

Протокол № 1
засідання Комітету з митної справи
Громадської ради при Мінфіні

Дата та час проведення: 28 листопада 2017 року, 14 год. 00 хв.
Місце проведення: кімн. 145 (м. Київ, вул. Межигірська, 11)

присутні від Міністерства фінансів України:

1. Москаленко Олександр Петрович - заступник директора Департаменту податкової, митної політики та методології бухгалтерського обліку - начальник Управління митної політики
2. Колейніков Антон Юрійович – начальник відділу інституційного розвитку митної справи Департаменту митної справи
3. Сімонова О.В. – заступник директора Департаменту - начальник відділу політики митних платежів та митної безпеки Департаменту митної політики
4. Бруцька Людмила Анатоліївна – начальник відділу аналізу митних формальностей та ризиків Департаменту митної справи

присутні від Державної фіскальної служби України:

1. Самойлов Юрій Сергійович – в.о. начальника відділу організації контролю за окремими видами діяльності підприємств управління організації митного контролю ДОМК
2. Гевак Оксана Михайлівна – завідувач сектору супроводження міжнародної транзитної системи Управління контролю за переміщенням товарів

присутні від інститутів громадянського суспільства:

9 членів Комітету з митної справи Громадської ради при Мінфіні та 4 експерти (список присутніх наведено у додатку 1).

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Щодо організаційно-установчих заходів діяльності Комітету з митної справи Громадської ради при Мінфіні.

Доповідач:

Вдовіна Г.В.

2. Щодо методологічних питань реформування митних органів ДФС України та напрацювань у цьому напрямку.

Доповідачі:

Трусов С.І., Благодир О.С.

3. Щодо основних аспектів впровадження Угоди СОТ про спрощення світової торгівлі.

Доповідач:

Трусов С.І.

4. Щодо проблемних питань, які виникають при виконанні вимог наказу Мінфіну від 22.05.2012 «Про затвердження Порядку створення зон митного контролю».

Доповідач:

Тасліцький Г.І.

5. Щодо внесення змін до наказу Мінфіну «Про затвердження Порядку повернення авансових платежів (передоплати) і помилково та/або надміру сплачених сум митних платежів» від 18.07.2017 № 643.

Доповідач:

Тасліцький Г.І.

6. Щодо розміщення та здійснення статутної діяльності митного брокера в пунктах пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон України.

Доповідач:

Ляденко І.Г.

7. Різне.

Кворум є.

З питання 1 Порядку денного

СЛУХАЛИ:

Вдовіну Г.В., яка наголосила на необхідності здійснення організаційно-установчих заходів для забезпечення належного функціонування Комітету з митної справи Громадської ради при Мінфіні (далі – Комітет) та винесла на голосування кандидатури Голови і заступника Голови Комітету, а також секретаря.

ВИСТУПИЛИ:

Агарков І.Ю. запропонував також затвердити список членів Комітету та експертів.

ГОЛОСУВАЛИ:

щодо обрання Вдовіної Г.В. головою Комітету, Агаркова І.Ю. – заступником, Криlach О.М. – секретарем, а також щодо затвердження персонального складу Комітету та експертів (додається)

„за” – 14 ;

„проти” – 0;

„утрималися” – 0.

ВИРІШИЛИ:

1. Обрати:

Головою Комітету – Вдовіну Г.В.

Заступником Голови – Агаркова І.Ю.

Секретарем – Криlach О.М.

2. Затвердити запропонований персональний склад Комітету та експертів.
(список наведений у додатку 2)

3 питання 2 Порядку денного

СЛУХАЛИ:

Москаленка О.П., який наголосив на полярності думок щодо реформування ДФС, а саме в частині розділення митної та податкової служби, як це було до створення Міндоходів, та створення єдиної юридичної адреси.

Констатував факт втрати митного кадрового потенціалу та управлінської моделі митної справи у цілому.

Розповів про План реалізації концепції реформування фіскальних органів (далі – План), який розроблено на базі customs blueprints, а також про його направлення до відповідних органів ЄС та США і їх пропозицій за результатами розгляду.

Зауважив, що реалізація Плану також можлива в рамках ст. 84 Угоди «Україна-ЄС», якою передбачено впровадження найкращих європейських практик.

Повідомив про можливість гарних перспектив щодо фінансування розбудови фіскальних органів, визначених у проекті Держбюджету на 2018 рік.

Акцентував увагу на негативному впливі відсутності заступника Голови ДФС, відповідального за роботу митниць, на діяльність митного напрямку у цілому.

Підтримав пропозицію громадськості щодо активізації діалогу у форматі «Мінфін – ДФС – громадськість», а також щодо зміни назви Плану, виключення деяких одіозних норм щодо організаційної структури, визначення ст. 84 Угоди як векторальної, актуалізації пунктів Плану та направлення його проекту до Комітету для опрацювання, підготовки пропозицій та подальшого спільного обговорення за участі причетних сторін.

ВИСТУПИЛИ:

Трусов С.І. запропонував провести спільне засідання Комітетів при Мінфіні та ДФС за участі представників цих відомств, що дасть позитивний результат в частині реального стану справ у напрямку реформування фіскальних органів та моніторингу направлених з боку ДФС пропозицій до Мінфіну, а також реакції на них.

Відмітив, що оприлюднений на сайті Мінфіну План не має відповідного статусу, що нівелює його значення у цілому.

Зауважив щодо доцільності для дієвості Плану визначення підставою ст. 84 Угоди «Україна - ЄС», а також актуалізації Плану та направлення його проекту до Комітету з метою подальшого спільного обговорення та здійснення необхідних заходів для надання Плану відповідного статусу.

Вдовіна Г.В. закликала залучити до підготовки та опрацювання Плану митників, які наразі працюють в ДФС і будуть корисними як практики.

Підтримала пропозицію щодо організації спільного засідання Комітетів при Мінфіні та ДФС, а також запропонувала запросити на захід, у тому числі,

радників Міністра фінансів та Прем'єр-міністра України, відповідальних за фінансовий напрям.

Терещенко С.С. висловив пропозицію щодо необхідності підготовки з боку Мінфіну аналітичної довідки стосовно поточного стану реалізації Плану, а також надання Комітету інформації відносно юридичних формальностей в частині ліквідації Міндоходів.

Ляденко І.Г. зазначила, що відправною точкою повинно стати повернення функцій та повноважень митній та податковій службам, які були втрачені, без чого неможливо реформування взагалі, та створення митниці як партнера бізнесу зокрема.

ГОЛОСУВАЛИ:

щодо актуалізації Мінфіном Плану, направлення його проекту до Комітету для опрацювання та подальшого обговорення на спільному засіданні Комітетів при Мінфіні та ДФС.

„за” – 14;

„проти” – 0;

„утрималися” – 0.

ВИРІШИЛИ:

1. Актуалізувати План з урахуванням висловлених пропозицій та досягнутих домовленостей та направити проект Плану до Комітету.

Відповідальний:

О.П. Москаленко

Термін виконання:

04.12.2017

2. Підготувати пропозиції до проекту Плану з метою його подальшого обговорення на спільному засіданні Комітетів.

Відповідальна:

Г.В. Вдовіна

Термін виконання:

15.12.2017

З питання 3 Порядку денного

СЛУХАЛИ:

Москаленка О.П., який розповів про стан справ щодо впровадження положень Угоди СОТ про спрощення торгівлі (далі – Угода) крізь призму розмежування повноважень міністерств та відомств.

Відмітив, що для реалізації Угоди Мінекономрозвитку створило Національний комітет, при цьому розпорядником 80% інформації є ДФС.

Зауважив, що замість ініціативних дій Мінекономрозвитку просто звертається до Мінфіну з листами щодо виділення представників для участі у робочих групах.

Підтримав пропозицію щодо необхідності підготовки проекту розпорядження КМУ щодо розробки міністерствами та відомствами електронних форм та форматів електронних документів.

Розповів, що Мінфін підготував проект ПКМУ щодо передачі функцій екологічного та радіологічного контролю в пунктах пропуску митників, яка знаходиться тривалий час на розгляді у ВРУ через пасивний супротив зацікавлених міністерств.

Повідомив, що відсутність можливості здійснювати гідну ринкову оплату праці ІТ-спеціалістів унеможливує забезпечення на належному рівні, зокрема, митниць сучасними ІТ-продуктами.

Підкреслив, що через бездіяльність Національного комітету по реалізації Угоди та відсутність чіткого розмежування повноважень між міністерствами склалася негативна ситуація в управлінні портами.

Запропонував створити робочу групу з опрацювання електронних форм та форматів електронних документів.

ВИСТУПИЛИ:

Ляденко І.Г. зауважила, що необхідно звернути особливу увагу на аспекти, які відносяться до компетенції інших контролюючих служб на кордоні.

Повідомила, що у 2004 році Україна приєдналася до Конвенції про узгодження умов контролю на кордоні, якою чітко визначено, що всі функції питань контролю, який здійснюється на кордоні, делеговані митним органам.

Привела у якості прикладу Казахстан, Митним кодексом якого передбачено, що всі види контролю на кордоні здійснює митниця згідно із інструкціями, підготовленими відповідними міністерствами та відомствами.

Трусов С.І. запропонував делегувати представнику Комітету повноваження ініціювати перед Мінекономрозвитку створення єдиного органу щодо реалізації Угоди.

Акцентував увагу на необхідності окремого обговорення на засіданнях Комітету основних статей Угоди.

Терещенко С.С. висловив пропозиції щодо необхідності рекомендувати Мінфіну звернутися до Прем'єр-міністра України з пропозицією видання розпорядження в частині розробки відповідними міністерствами та відомствами електронних форм та форматів електронних документів у відповідності до Порядку інформаційного обміну за принципом «єдиного вікна», застосування якого стане обов'язковим з 01.02.2018.

Зауважив, що наразі через невиконання вимог п.7 Прикінцевих та перехідних положень МКУ не реалізується належним чином ст. 33 МКУ.

Висловив занепокоєння, що у разі, якщо електронні форми та формати електронних документів не будуть вчасно розроблені, з 01.02.2018 сервер не витримає навантаження, а також розповів, що сканкопія по відношенню до електронного документу займає у 8 разів більше електронної пам'яті.

Наголосив на нагальній необхідності виконання вимог ст. 24 Угоди.

Закликав розробити план поетапного переходу до використання електронних документів.

Саргсян І.Л. повідомила, що відсутність механізму зберігання поданої до митниці інформації в електронному форматі, нівелює саму ідею «єдиного

вікна» та зумовлює низький відсоток учасників ЗЕД, які використовують цей експрес-сервіс.

Платонов О.І. констатував факт неготовності з боку контролюючих органів на кордоні до обов'язкового інформаційного обміну за принципом «єдиного вікна», застосування якого стане обов'язковим з 01.02.2018

Зазначив, що створений Комітет по спрощенню процедур не працює, а Мінекономрозвитку у цілому не здійснено відповідних заходів для реалізації інформаційного обміну із застосування електронних документів.

Підкреслив, що першочергове завдання полягає у виявленні кола проблем та розробки чіткого алгоритму їх подолання.

Розповів, що портові оператори та лінійні агенції демонструють бажання працювати тільки з паперовими носіями.

Закликав чітко визначитися з пріоритетами, зокрема в частині реалізації європейської митної інформаційної системи NCTS, а також кроками у напрямку забезпечення реальної компетенції Мінфіну.

Висловив пропозицію щодо передачі повноважень в частині створення електронних форм та форматів документів від АМПУ до Мінфіну.

Запропонував провести робочу зустріч щодо організації відповідних заходів, направлених на підготовку та запровадження інформаційного обміну за принципом «єдиного вікна», за участі всіх зацікавлених сторін.

Рекомендував розглянути порушені питання на засіданні МРГ по цеховим транспортним коридорам та на засіданні Громадської ради при Мінекономрозвитку, а також звернутися до Мінфіну з пропозицією ініціювати скликання Ради міжнародної торгівлі для активізації роботи у напрямку забезпечення інформаційного обміну за принципом «єдиного вікна».

Агарков І.Ю. підтримав пропозицію щодо направлення листа до Мінфіну стосовно звернення до Прем'єр-міністра України з пропозицією видання розпорядження в частині розробки відповідними міністерствами та відомствами електронних форм та форматів електронних документів у відповідності до Порядку інформаційного обміну за принципом «єдиного вікна», застосування якого стане обов'язковим з 01.02.2018.

Таслицький Г. зауважив, що раніше створена робоча група по логістиці могла б акумулювати дану проблематику, та поцікавився наявністю пропозицій, наданих контролюючими органами на кордоні у рамках її роботи.

Вдовіна Г.В. запропонувала кандидатів від Комітету для участі у робочій групі з опрацювання електронних форм та форматів електронних документів.

Гевак О.М. порушила питання щодо необхідності проведення ревізії відповідності положень Угоди до діючого українського законодавства.

Зауважила щодо наявності 11 статей Угоди, які можуть бути імплементовані тільки за умови внесення нормативних змін до законодавства України.

Відмітила, що закордонні поїздки з метою вивчення європейського досвіду стануть результативними тільки після аналізу реалій та визначення переліку нормативних актів, які потребують внесення змін.

Зауважила щодо складнощів в частині визначення категорій А, В,С.

Підкреслила, що Мінекономрозвитку, як організатор і координатор імплементації Угоди, не забезпечено відповідні заходи.

Повідомила, що до Мінекономрозвитку пропозиції надано тільки ДФС, що унеможливило нотифікацію Угоди.

Розповіла, що на запит ДФС Мінекономрозвитку не надано інформації щодо моделі оприлюднення інформації та її подачі на сайті.

Зауважила, що на сайті є тільки інформація від ДФС, але вона не повна через невідповідність українського законодавства вимогам Угоди, зокрема в частині відсутності в Україні перевантажувальних станцій.

Трусов С.І. запропонував через брак часу зробити, перш за все, ревізію впроваджених заходів та стану впровадження Угоди у цілому.

ГОЛОСУВАЛИ:

щодо направлення листа до Мінфіну стосовно звернення до Прем'єр-міністра України з пропозицією видання розпорядження в частині розробки відповідними міністерствами та відомствами електронних форм та форматів електронних документів у відповідності до Порядку інформаційного обміну за принципом «єдиного вікна», застосування якого стане обов'язковим з 01.02.2018

„за” – 14;

„проти” – 0;

„утрималися” – 0.

ВИРІШИЛИ:

1. Направити до Мінфіну лист щодо звернення до Прем'єр-міністра України з пропозицією видання розпорядження в частині розробки відповідними міністерствами та відомствами електронних форм та форматів електронних документів у відповідності до Порядку інформаційного обміну за принципом «єдиного вікна», застосування якого стане обов'язковим з 01.02.2018

Відповідальні

Вдовіна Г.В.

Термін виконання:

04.12.2017

ГОЛОСУВАЛИ:

щодо направлення до Мінфіну звернення з пропозицією стосовно ініціювання скликання Ради Міжнародної торгівлі для активізації роботи у напрямку забезпечення інформаційного обміну за принципом «єдиного вікна»

„за” – 14;

„проти” – 0;

„утрималися” – 0.

ВИРІШИЛИ:

1. Направити до Мінфіну звернення з пропозицією стосовно ініціювання скликання Ради Міжнародної торгівлі для активізації роботи у напрямку забезпечення інформаційного обміну по принципу «єдиного вікна»

Відповідальні

Платонов О.І.

Термін виконання:

04.12.2017

З питання 4 Порядку денного

СЛУХАЛИ:

Таслицького Г. І., який запропонував внести зміни до наказу Мінфіну від 22.05.2012 № 583 «Про Порядок створення зон митного контролю» з причини його невідповідності вимогам МКУ в частині функціонування та розмежування тимчасових і постійних зон митного контролю.

Окреслив проблематику, з якою стикаються підприємства при необхідності здійснення митного огляду вантажів у залізничних вагонах.

Зазначив, що згідно із наказом № 583, тимчасова зона митного контролю в частині створення та функцій не відрізняється від постійної зони митного контролю.

Запропонував чітко розмежування статусів зон та делегування інспектору повноважень щодо відкриття тимчасових зон безпосередньо перед проведенням митного огляду, фіксуючи факт відкриття в Акті огляду.

ВИСТУПИЛИ:

Терещенко С.С. зауважив, що створення зон митного контролю в пунктах пропуску, у тому числі і на залізницях, відноситься до компетенції ДФС та Мінінфраструктури.

Гевак О.М. відмітила, що не вбачає доцільності відкриття тимчасової зони при вибірковому огляді вагонів, та вважає достатнім фіксацію в Акті огляду конкретних номерів вагонів, товари в яких було оглянуто.

ГОЛОСУВАЛИ:

щодо звернення до Мінфіну з пропозицією актуалізації наказу Мінфіну від 22.05.2012 № 583 «Про Порядок створення зон митного контролю»

„за” – 14;

„проти” – 0;

„утрималися” – 0.

ВИРІШИЛИ:

1. Направити листа до Мінфіну з пропозицією щодо актуалізації наказу Мінфіну від 22.05.2012 № 583 «Про Порядок створення зон митного контролю»

**Відповідальний
Термін виконання:**

Тасліцький Г.
04.12.2017

**З питання 5 Порядку денного
СЛУХАЛИ:**

Тасліцького Г.І., який порушив питання щодо необхідності внесення змін до наказу Мінфіну від 18.07.2017 № 643 «Про затвердження Порядку повернення авансових платежів (передоплати) і помилково та/або надміру сплачених сум митних платежів».

Аргументував пропозицію тим, що включення до переліку документів, необхідних для подання до митниці, виконавчого листа або рішення суду, що набрало законної сили, містить норму, яка може чинити перешкоди в частині повернення надмірно сплачених коштів.

ВИСТУПИЛИ:

Ляденко І.Г. підтримала аргументацію доповідача.

Зауважила, що статтею 301 МКУ передбачено здійснення повернення надмірно сплачених коштів центральним органом виконавчої влади у галузі митної справи.

Підкреслила, що під час внесення змін щодо виключення із переліку вимоги надання виконавчого листа чи рішення суду, необхідно також привести у відповідність до законодавства інші положення наказу, зокрема положення пунктів, які стосуються повернення пені та коштів згідно із вимогами Конвенцій про МДП та про АТА.

Сімонова О.В. повідомила, що зазначений наказ готувався дуже прозоро, його проект було розміщено на сайті Мінфіну та обговорювався громадськістю.

Підкреслила, що визначення вичерпного переліку документів було запропоновано громадськістю.

Москаленко О.П. зауважив, що наразі у Мінюсті перебуває наказ Мінфіну «Про єдиний авансовий рахунок платежів», реєстрація якого спричинить внесення змін до низки наказів, у тому числі і до № 643 від 18.07.2017.

Запропонував внести зміни, ініційовані Комітетом, під час приведення зазначеного наказу у відповідність до вимог наказу «Про єдиний авансовий рахунок платежів».

ГОЛОСУВАЛИ:

щодо звернення до Мінфіну з пропозицією стосовно внесення змін до наказу Мінфіну від 18.07.2017 № 643 в частині виключення із переліку документів, необхідних для подання до митниці, виконавчого листа або рішення суду, що набрало законної сили

„за” – 14;

„проти” – 0;

„утрималися” – 0.

ВИРІШИЛИ:

1. Звернутися до Мінфіну з пропозицією щодо внесення змін до наказу Мінфіну від 18.07.2017 № 643 «Про затвердження Порядку повернення авансових платежів (передоплати) і помилково та/або надміру сплачених сум митних платежів».

2. Рекомендувати Мінфіну внести до Плану внесення змін в регуляторні акти на 2018 рік наказ від 22.05.2012 № 583 «Про Порядок створення зон митного контролю» та наказ від 18.07.2017 № 643 «Про затвердження Порядку повернення авансових платежів (передоплати) і помилково та/або надміру сплачених сум митних платежів».

Відповідальний
Термін виконання:

Тасліцький Г.
04.12.2017

З питання 6 Порядку денного **СЛУХАЛИ:**

Ляденко І.Г., яка зазначила, що нормативне підґрунтя брокерської діяльності ґрунтується на застарілих нормативно-правових актах та потребує актуалізації шляхом скасування «Інструкції про порядок розміщення на територіях пунктів пропуску через державний кордон України підприємств, що здійснюють господарську або іншу діяльність, пов'язану із забезпеченням діяльності пунктів пропуску, і підприємств (установ) сфери обслуговування», затвердженої спільним наказом Держмитслужби та Держприкордонслужби від 24.01.2006 № 51/49 (далі – Інструкція №51/49).

Запропонувала запровадити прозорий підхід при прийнятті рішення щодо розміщення та здійснення брокерської діяльності в пунктах пропуску шляхом проведення конкурсів.

Наголосила на нагальній потребі приведення у відповідність порядку прийняття рішень щодо розміщення та здійснення брокерської діяльності до вимог діючого законодавства

ВИСТУПИЛИ:

Москаленко О.П. зауважив, що через відсутність в МКУ норми щодо повноважень ДФС в частині створення сервісних зон, актуалізований наказ не буде зареєстровано у Мінюсті.

Запропонував врегулювати питання шляхом підготовки проекту ПКМУ спільно з ДПСУ.

ГОЛОСУВАЛИ:

щодо ініціювання скасування з метою дерегуляції Інструкції №51/49 як такої, що не відповідає нормам діючого законодавства, та опрацювання у відповідності до п.2 ст. 557 МКУ Порядку розміщення та функціонування підприємств, контроль за діяльністю яких здійснюється митними органами

„за” – 14;

„проти” – 0;

„утрималися” – 0.

ВИРІШИЛИ:

1 Направити до Мінфіну звернення щодо скасування з метою дерегуляції Інструкції № 51/49 та необхідності опрацювання у відповідності до п.2 ст. 557 МКУ Порядку розміщення на функціонування підприємств, контроль за діяльністю яких здійснюється митними органами

Відповідальний:

Ляденко І.Г.

Термін виконання:

04.12.2017

З питання 7 Порядку денного

СЛУХАЛИ:

М'ясоєдова В.В. щодо розбіжності тлумачень у відповіді, яка надійшла з ДФС на запит Асоціації дилерів секунд-хенду в частині визначення митної вартості у відповідності до додатку В Угоди «Україна – ЄС».

ВИСТУПИЛИ:

Платонов О.І. запропонував провести лінгвістичну експертизу в частині коректності перекладу Угоди «Україна – ЄС» на українську мову.

Москаленко О.П. рекомендував звернутися до Мінфіну з проханням надання роз'яснення щодо виявлених розбіжностей.

ВИРІШИЛИ:

1. Інформацію взяти до відома.
2. Рекомендувати Асоціації дилерів секунд-хенду провести лінгвістичну експертизу, а також звернутися за роз'ясненням до Мінфіну та ДФС.

СЛУХАЛИ:

Трусова С.І. з інформацією щодо проведення «круглого столу» з обговорення змін з метою внесення до ПМКУ від 03.11.2010 № 996, який запропонував долучитися до процедури та вносити пропозиції.

ВИРІШИЛИ:

1. Інформацію взяти до уваги.

Голова Комітету

Г.В. Вдовіна

Секретар

О.М. Криlach

**Список членів та експертів Комітету,
присутніх на засіданні 28.11.2017**

Члени Комітету:

1. Агарков Ігор Юрійович
2. Вдовіна Галина Володимирівна
3. Криlach Олена Миколаївна
4. М'ясоєдов Владислав В'ячеславович
5. Платонов Олег Ісаакович
6. Таслицький Герман Ігорович
7. Трусов Сергій Іванович
8. Циганенко Олег Владиславович
9. Щербінін Олег Борисович

Експерти:

1. Терещенко Сергій Степанович
2. Головка Ліля Іванівна
3. Саргсян Ірина Леонідівна
4. Ляденко Ірина Григорівна

Секретар



О.М. Криlach

**Список членів та експертів
Комітету з митної справи Громадської ради при Мінфіні**

Члени Комітету:

1. Агарков Ігор Юрійович
2. Вдовіна Галина Володимирівна
3. Криlach Олена Миколаївна
4. М'ясоєдов Владислав В'ячеславович
5. Платонов Олег Ісаакович
6. Олексієнко Дмитро Володимирович
7. Таслицький Герман Ігорович
8. Трусов Сергій Іванович
9. Циганенко Олег Владиславович
10. Чорний Валерій Іванович
11. Щербінін Олег Борисович

Експерти:

1. Богомолів Андрій Юрійович
2. Головка Ліля Іванівна
3. Ляденко Ірина Григорівна
4. Терещенко Сергій Степанович
5. Саргсян Ірина Леонідівна

Секретар



О.М. Криlach