**Аналітична довідка**

**про хід виконання Плану заходів щодо реалізації**

**Стратегії розвитку системи управління державними фінансами**

*(за результатами IV кварталу та 2015 року у цілому)*

Впродовж 2015 року органами державної влади було успішно реалізовано низку завдань в рамках виконання Плану заходів Стратегії розвитку системи управління державними фінансами.

Детальну інформацію стосовно найбільш важливих досягнень та позитивних зрушень, здійснених відповідальними державними інституціями протягом вказаного періоду, наведено нижче.

**Розділ І «Податкова система»**

2 березня 2015 року прийнято Закон України № 219-VIII «Про внесення змін до розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування», яким передбачено зменшення навантаження на фонд оплати праці і встановлено, що до 31 грудня 2015 року розмір єдиного внеску застосовувався з понижуючим коефіцієнтом якщо платником податків виконувалось одночасно декілька умов, що наведені у Законі.

В рамках виконання заходів стосовно *збалансування інтересів платників податків та контролюючих органів*, *які мають на меті покращення умов підприємницької діяльності та збільшення податкових надходжень*, Міністерством фінансів спільно з Державною фіскальною службою розроблено та згодом затверджено низку проектів нормативно-правових актів покликаних скоротити окремі функції та удосконалити процедури адміністративного регулювання економіки, запровадити прозорі та єдині правила для всіх суб'єктів економічної діяльності, а також створити умови для підвищення рівня їх захисту, спростити форми податкової звітності.

Також, з метою покращення підприємницького клімату, ДФС створено можливості для платників податків щодо дистанційного подання звітності в електронному вигляді засобами телекомунікаційного зв'язку з використанням електронного цифрового підпису.

У зв'язку із запровадженням електронного адміністрування ПДВ в електронному сервісі «Електронний кабінет платника податків» реалізовано режим «Реєстр транзакцій ПДВ-рахунків».

Крім того, Мінфіном та ДФС разом з заінтересованими органами, представниками бізнес-асоціацій, громадськості, українськими та іноземними фахівцями протягом вересня-грудня 2015 року проведено масштабну роботу з розроблення проекту оновленого Податкового кодексу, результати якоїбуло представлено на розгляд Верховної Ради України на початку грудня 2015 року.

Згодом, 24 грудня 2015 року було прийнято Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році, яким було суттєві зміни до основного документу з питань оподаткування.

Головне завдання цієї реформи – забезпечити подальше спрощення податкового законодавства, розширення податкової бази, полегшення адміністрування й сплати податків, створення більш справедливого податкового навантаження всередині країни, детінізація економіки та забезпечення не лише фіскальних потреб нашої держави, але й створення сприятливого бізнес-клімату.

В контексті *запровадження законодавчих інструментів для реалізації принципу діяльності на комерційних засадах (принципу «на відстані витягнутої руки»)* у 2015 році було прийнято низку нормативно-правових актів, спрямованих наудосконалення трансферного ціноутворення.

**II. Середньострокове бюджетне прогнозування та концептуальні засади середньострокового бюджетного планування, програмно-цільовий метод, стратегічне планування на рівні міністерств, інших головних розпорядників бюджетних коштів**

З метою *удосконалення методологічної бази щодо визначення результативних показників бюджетних програм, що має на меті підвищення результативності та ефективності використання бюджетних коштів*, Міністерством фінансів підготовлено та схвалено наказ від 15.06.20105 № 553 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 10 грудня 2010 року № 1536», відповідно до якого *Загальні вимоги до визначення результативних показників бюджетної програми* викладено у новій редакції. Зазначені вимоги, зокрема, передбачають необхідність:

- чіткої підпорядкованості результативних показників бюджетних програм стратегічним цілям та результатам діяльності, що визначаються програмними (стратегічними) документами держави;

- висвітлення результатів діяльності розпорядників в межах бюджетних програм через оцінку ефективності державних послуг, що ними надаються;

- вимірності результативних показників бюджетних програм та доступності для сприйняття громадськістю.

Також, Міністерством фінансів України проведено роботу з *удосконалення середньострокового прогнозування на рівні головних розпорядників коштів державного бюджету у частині забезпечення обґрунтованості прогнозних показників та відображення конкретних пріоритетів і завдань головних розпорядників бюджетних коштів у планах їх діяльності на середньостроковий період*.

З цією метою, в середині квітня 2015 року, Мінфіном на виконання стратегічних документів держави (Коаліційної угоди, Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», Програми діяльності Кабінету Міністрів України) було запропоновано головним розпорядникам бюджетних коштів (далі - ГРК) сформувати стратегічні цілі та показники результатів своєї діяльності на 2016-2018 роки, узгоджені з пріоритетами державної політики, та надати відповідну інформацію за спеціально розробленою формою.

Крім того, внесено зміни до Інструкції з підготовки бюджетних запитів.

Зазначена Інструкція (зі змінами), зокрема, встановлює:

- принципи розподілу головними розпорядниками граничного обсягу та індикативних прогнозних показників за бюджетними програмами та розрахунку обсягів видатків та надання кредитів, у т.ч. принцип обґрунтування видатків «від першої гривні»;

- вимогу щодо визначення головними розпорядниками бюджетних коштів стратегічних цілей та показників результатів своєї діяльності відповідно до пріоритетів державної політики, визначених програмними (стратегічними) документами економічного і соціального розвитку.

Крім того, затверджено наказ Мінфіну від 14.12.2015 № 1130 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 29 грудня 2002 року № 1098», відповідно до якого до Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, форм паспорта бюджетної програми та звіту про його виконання внесені зміни.

Основним нововведенням цих змін є включення у паспорт бюджетної програми та звіт про його виконання пункту «Стратегічні цілі головного розпорядника, на досягнення яких спрямована реалізація бюджетної програми», що дозволить встановити зв’язок бюджетних призначень із стратегічними цілями держави у відповідній сфері (галузі), забезпечити логічний зв’язок між бюджетним запитом, паспортом бюджетної програми та звітом про його виконання.

Формування головними розпорядниками бюджетних коштів паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання здійснюватиметься з урахуванням змінених правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання.

Таким чином, формування ГРК бюджетних запитів на 2016 – 2018 роки здійснюватиметься відповідно до оновленої Інструкції.

Спостерігаються й позитивні зрушення в контексті *переосмислення головними розпорядниками коштів державного бюджету своєї ролі в процесі переходу до середньострокового бюджетного планування.*

Так, протягом 2015 року значно зросла кількість головних розпорядників коштів державного бюджету, які взяли участь у семінарах, конференціях з питань переходу до середньострокового бюджетного планування, що проводились за підтримки іноземних донорів та підвищили рівень своєї обізнаності з відповідної проблематики.

З метою удосконалення нормативно-правової та методологічної бази з питань програмно-цільового бюджетування на рівні місцевих бюджетів було затверджено Типові форми бюджетних запитів для формування місцевих бюджетів та, у новій редакції, Примірний перелік результативних показників бюджетних програм для місцевих бюджетів за видатками, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.

Крім того, здійснено важливі кроки в рамках *створення цілісної системи документів державного стратегічного планування,* яка міститиме відповідні плани діяльності міністерств, а також інших головних розпорядників бюджетних коштів.

В рамках *збільшення середньозваженого строку погашення державного боргу за рахунок використання довгострокових боргових інструментів* протягом 2015 року було підвищено відповідний показник у державних запозиченнях, який склав 72,6 %, в той час як у 2014 році – 54,9%. Індикатор оцінки мав бути визначений не раніше 15.02.2016.

Також, у 2015 році не були запроваджені *обмеження щодо граничних обсягів внутрішнього боргу, номінованого в іноземній валюті*, з огляду на стійку тенденцію зменшення обсягів внутрішнього боргу, номінованого в іноземній валюті, а також відсутності попиту на внутрішньому фінансовому ринку України на державні цінні папери, номіновані у іноземних валютах.

У якості інших досягнень можливо також виділити окремі заходи вжиті в рамках *консолідованого управління коштів Пенсійного фонду та фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування*.

З метою посилення фінансового контролю за використанням коштів фондів, забезпечення прозорості їх діяльності, оптимізації структури фондів соціального страхування тощо Верховною Радою України 28 грудня 2014 року прийнято Закон України № 77-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці».

Відповідно до зазначеного Закону з 1 січня 2015 року набрав чинності Закон України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування», яким передбачено:

- створення Фонду соціального страхування України, який має об’єднати Фонд соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань і Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності;

- схвалення правлінням проектів бюджетів Фондів постатейно за доходами та видатками визначеними з подальшим їх затвердження Кабінетом Міністрів України;

- скорочення функцій та видатків невластивих системі соціального страхування;

- обов’язковість оприлюднення рішень правління Фонду на офіційному веб-сайті Фонду;

- скорочення та оптимізація адміністративно-господарських витрат, оскільки створення нового Фонду матиме наслідком скорочення дублюючих функцій та персоналу.

Крім того, Законом України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» від 28 грудня 2014 року № 79-VIII передбачено, що бюджети фондів загальнообов'язкового державного пенсійного та соціального страхування за поданням Кабінету Міністрів України затверджуються Верховною Радою України під час прийняття проекту закону про Державний бюджет України у другому читанні за рішенням Комітету Верховної Ради України з питань бюджету. Зазначене положення Закону набирає чинності з 1 січня 2016 року.

При цьому, згідно із пунктом 12 Розділу XV „Прикінцеві положення" Закону України „Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування" перетворення Пенсійного фонду в неприбуткову самоврядну організацію здійснюється відповідно до окремо прийнятого спеціального Закону. До прийняття відповідного рішення функції виконавчої дирекції Пенсійного фонду, її територіальних органів виконують відповідно Пенсійний фонд та головні управління Пенсійного фонду в АР Крим, областях, містах Києві та Севастополі і управління Пенсійного фонду в районах, містах, районах у містах.

У період до перетворення Пенсійного фонду в неприбуткову самоврядну організацію він функціонує як центральний орган виконавчої влади на підставі норм цього Закону та Положення про Пенсійний фонд, яке затверджує Кабінет Міністрів України. Бюджет Пенсійного фонду в зазначений період затверджує Кабінет Міністрів України.

**ІІІ. Удосконалення нормативно-правового забезпечення управління ліквідністю державних фінансів та державним боргом (завдання довгострокового характеру)**

Протягом 2015 року Міністерством фінансів із залученням фахівців ДННУ «Академія фінансового управління» розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження принципів формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період».

При цьому, ДННУ «Академія фінансового управління» було здійснено аналіз структури та динаміки умовних зобов’язань в Україні, проаналізовано взаємозв’язок умовних запозичень із державними цільовими програмами, вивчено взаємовплив умовних зобов’язань із квазіфіскальними операціями.

На основі проведеного аналізу було обґрунтовано методологічні засади щодо обмеження негативного впливу умовних боргових зобов’язань на стан боргової стійкості України.

**ІV. Квазіфіскальні операції**

Для посилення контролю за квазіфіскальними операціями (шляхом уточнення переліку таких операцій і органів державного управління, на яких покладаються функції із запровадження заходів з їх обмеження) ДННУ «Академія фінансового управління» підготовлено науково-дослідну роботу «Формування стратегії управління державним боргом», Етап 1 (2015 рік) «Умовні боргові зобов’язання та квазіфіскальні операції як фактори впливу на середньо- та довгострокову боргову політику» в рамках якої досягнуто таких результатів:

- розглянуто сутність квазіфіскальних операцій та методичні підходи до їх обліку;

- розглянуто міжнародні методологічні підходи до розмежування усіх установ державного сектору на тих, які відносяться до СЗДУ й тих, які не відносяться й відповідно здійснюють квазіфіскальні операції;

- розглянуто обсяги здійснення квазіфіскальних операцій Національним банком України, державними комерційними банками, а також державними корпораціями сектору реального сектору економіки;

- встановлено, що одним із механізмів компенсації втрат державних корпорацій від виконання ними квазіфіскальних функцій було здійснення ними позик в тому числі під державні гарантії, а також рекапіталізація з державного бюджету, за рахунок випуску ОВДП;

- у роботі надано пропозиції з удосконалення складових механізму залучення позик під державні гарантії та обліку квазіфіскальних операцій в Україні.

З метою формування бази аналітичних даних, яка має, зокрема, сприяти підвищенню ефективності контролю за проведенням квазіфіскальних операцій ДННУ «Академія фінансового управління» здійснено аналіз поточного стану здійснення квазіфіскальних операцій, зокрема на підприємствах НАК «Нафтогаз України», Укравтодор та інших.

Академією також проаналізовано втрати бюджету від здійснення квазіфіскальних операцій та їх особливості. Визначено методологічні підходи щодо запровадження ефективного обліку квазіфіскальних операцій сектору загального державного управління. За результатами зазначених досліджень Академією було підготовлено тематичну аналітичну записку.

**Розділ V. Модернізація системи бухгалтерського**

**обліку в державному секторі**

У 2015 році Міністерством фінансів було проведено роботу з *удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі.*

У квітні 2015 року КМУ було ухвалено Плани імплементації деяких актів законодавства ЄС у сфері бухгалтерського обліку та аудиту».

Вказаний документ передбачає необхідність імплементації актів законодавства ЄС про річну фінансову звітність, консолідовану фінансову звітність та пов’язану звітність певних типів підприємств.

Враховуючи зазначене, Мінфіном розроблено законопроект, який передбачає внесення низки змін до Закону № 996-XIV від 16.07.1999 «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні».

При цьому, в рамках *запровадження удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі* починаючи з 2015 року суб’єктами державного сектору застосовуються національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі (далі – НП(С)БО), які набрали чинності з 1 січня 2015 року, а також Методичні рекомендації з бухгалтерського обліку для суб'єктів державного сектору, затверджені наказом Міністерства фінансів від 25.01.2015 № 11.

Починаючи з 2015 року суб’єктами державного сектору застосовуються 9 національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі.

Водночас, протягом 2015 року Міністерством фінансів розроблено низку змін до НП(С)БО.

21.10.2015 на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Міністерстві фінансів України було схвалено:

- проект Типової кореспонденції рахунків бухгалтерського обліку для відображення основних операцій бюджетних установ, фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування та операцій щодо виконання державного та місцевих бюджетів та

- проект Методичних рекомендацій із співставлення інформації щодо доходів та витрат з рахунками бухгалтерського обліку та бюджетною класифікацією.

Наказом Міністерства фінансів від 29.12.2015 № 1219 затверджено низку нормативно-правових актів у сфері бухгалтерського обліку в державному секторі.

**VI. Розвиток системи державних закупівель**

В рамках реалізації завдань, визначених у розділі «Розвиток системи державних закупівель», спостерігався найбільший прогрес.

Міністерством економічного розвитку і торгівлі з метою створення додаткових умов для подолання корупції, а також приведення Закону України «Про здійснення державних закупівель» у відповідність із законодавством і стандартами ЄС, спрощення доступу бізнесу до участі у закупівлях, було розроблено проект *Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність з міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції».* Зазначений законопроект було прийнято Верховною Радою України у другому читанні та в цілому 15.09.2015 (Закон України № 679-VIII від 15.09.2015).

Положення Закону спрямовані, насамперед, на посилення прозорості тендерів у сфері державних закупівель шляхом: зняття заборони розкриття змісту поданих пропозицій, ознайомлення зі змістом документа, що містить інформацію про ціну, оприлюднення протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів тощо.

До того ж, Закон України № 679-VIII від 15.09.2015 передбачає імплементацію положення Директиви 2004/18/ЄС щодо надання роз'яснень учасникам щодо причин відмови у прийнятті участі у процедурах закупівлі *(що визначені в статті 151 глави 8 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС).*

В національне законодавство з питань закупівель імплементовані положення Директив ЄС з питань закупівель в частині: встановлення можливості централізації закупівель та визначення організацій, що проводитимуть процедури закупівель в інтересах інших замовників шляхом введення поняття Центральних закупівельних організацій; адаптації процедур закупівлі: відкриті торги; переговорна процедура без попередньої публікації; конкурентний діалог.

В свою чергу, оприлюднення пропозицій конкурсних торгів у повній мірі передбачено *Законом України «Про публічні закупівлі»****,*** яким запроваджується система електронних закупівель шляхом проведення процедур закупівель у електронній системі закупівель “ProZorro”, що складається із центральної бази даних та майданчиків. Він також об’єднав в собі питання регулювання закупівель як звичайними замовниками так й замовниками, що діють в окремих сферах господарської діяльності, шляхом скасування Закону України «Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності».

Вказаний законопроект був розроблений Мінекономрозвитку та схвалений Верховною Радою України 25.12.2015 (№ 922-VIII). *З метою просування електронних закупівель* також започатковано пілотний проект щодо впровадження електронних закупівель (для товарів, вартість яких нижче порогів, визначених Законами України «Про здійснення державних закупівель») з метою опрацювання механізму на практиці.

Крім того, було створено унікальну систему електронних державних закупівель, яка вже протестована в пілотному режимі “ProZorro”, яка складається із центральної бази даних та десяти комерційних майданчиків. Позитивні результати застосування системи “ProZorro” під час здійснення закупівель: економія складає більше 506 млн. гривень; більше 2370 замовників та 8056 учасників працюють у системі; проведено більше 38,2 тис. тендерів на загальну суму більше як 6,76 млрд. гривень.

Запущено в публічний доступ разом з громадськими організаціями та бізнесом модуль бізнес-аналітики, який в онлайн-режимі надає громадянам доступ до інформації про закупівлі (bi.prozorro.org) з метою можливості здійснення моніторингу та отримання допомоги у створенні електронної системи закупівель.

Звіт щодо функціонування сфери державних закупівель щоквартально розміщується на сайті Міністерства.

Також варто відзначити, що в рамках співпраці з Проектом ЄС “Підтримка гармонізації системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС” розроблено проект *Стратегії реформування системи державних закупівель в Україні (на 2015 – 2022 роки)*, частину якої складала «дорожня карта» з реалізації положень про державні закупівлі Угоди про асоціацію між Україною та ЄС *(відповідно до статті 152 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС).* Зазначений проект Стратегії пройшов громадське обговорення, зокрема, 09.04.2015 у приміщенні Києво-Могилянської академії в форматі круглого столу, та був направлений 08.12.2015 після погодження із зацікавленими органами державної влади розгляд Кабінету Міністрів України.

Іншим важливим досягненням в рамках посилення міжнародного співробітництва щодо державних закупівель стало *офіційне приєднання 12.11.2015 України до угоди Світової організації торгівлі**(СОТ)* про державні закупівлі (Government Procurement Agreement, GPA), що надасть можливість українським підприємцям брати участь у зарубіжних тендерах. Відповідна Угода була ратифікована Верховною Радою України згідно із Законом України «Про приєднання України до Угоди про державні закупівлі» від 16.03.2016 № 1029-VIII.

Ключовим у підготовці до підписання Угоди стало прийняття розробленого Мінекономрозвитку проекту змін до Закону «Про державні закупівлі». У ньому, крім низки антикорупційних вдосконалень, містяться технічні поправки, які необхідно було внести для приєднання України, на кшталт, гармонізації строків проведення тендерів, які на декілька днів відрізнялися від прийнятих у СОТ GPA.

Поряд із вищезгаданими процесами було прийнято низку інших важливих рішень. Так з *метою підвищення інституційної спроможності* у 2015 році реорганізовано та оптимізовано департамент державних закупівель Мінекономрозвитку та ліквідовано функцію здійснення моніторингу державних закупівель (передано Державній фінансовій інспекції та її органам на місцях), проведена реорганізація ДП «Зовнішторгвидав України» та створений незалежний офіс «ProZorro» для координації розвитку ІТ - системи електронних закупівель, для підтримки замовників та учасників державних закупівель запущено ресурс help-desk (help.vdz.ua), який дозволяє отримувати постійну та професійну підтримку з питань державних закупівель.

**VII. Розвиток системи управління державними інвестиціями**

Заходи, щодо впровадження реформ стосовно покрашення інвестиційної привабливості України здійснюються за нижчезазначеними напрямами.

*Розвиток державно-приватного партнерства*

Мінекономрозвитку було розроблено проект Закону України щодо зняття регуляторних бар'єрів для розвитку державно-приватного партнерства в Україні та стимулювання інвестицій (№ 817-VIII), який було схвалено Верховною Радою України 24.11.2015. Також:

- вдосконалено Порядок надання приватним партнером державному партнеру інформації про виконання договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства;

- впроваджено міжнародну практику підготовки проектів державно-приватного партнерства в частині визначення механізмів справедливого розподілу ризиків між державним та приватним партнерами;

- розроблено та подано на розгляд Кабінету Міністрів України проект Закону України щодо забезпечення можливості взяття довгострокових бюджетних зобов'язань у рамках державно-приватного партнерства.

*Захист прав інвесторів*

У рамках здійснення заходів щодо приєднання України до Декларації ОЕСР щодо міжнародних інвестицій та багатонаціональних підприємств Мінекономрозвитку опрацьовано опитувальник інвестиційної політики в Україні та оновлено перелік виключень України з національною режиму.

У жовтні 2015 року Мінекономрозвитку разом з причетними центральними органами виконавчої влади опрацьовано проект Огляду ОЕСР інвестиційної політики України та додатків А «Винятки в Україні з національного режиму інвестування у світлі декларації ОЕСР щодо міжнародних інвестицій та багатонаціональних підприємств» та В «Заходи, про які Україна має звітуватись з огляду на прозорість згідно визначення у декларації ОЕСР щодо міжнародних інвестицій та багатонаціональних підприємств».

11.12.2015 предавниками Мінекономрозвитку взято участь в засіданні Інвестиційного комітету ОЕСР у м. Париж, на якому обговорювались питання інвестиційної політики України, зокрема, результати проведених реформ та виконання рекомендацій попереднього Огляду ОЕСР інвестиційної політики, виконаного в 2011 році, та приєднання України до Декларації ОЕСР про міжнародні інвестиції та багатонаціональні підприємства.

За результатами цього засідання усіма країнами-членами ОЕСР та 12 іншими країнами одноголосно прийнято рішення рекомендувати Раді ОЕСР прийняти позитивне рішення щодо приєднання України до Декларації про міжнародні інвестиції та багатонаціональні підприємства.

*Удосконалення системи управління державними інвестиціями (капітальні інвестиції)*

Забезпечено обґрунтованість та прозорість прийняття рішень щодо фінансування державних інвестиційних проектів, підвищення ефективності використання державних коштів і результативності державних інвестиційних проектів (Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних інвестиційних проектів» від 07.04.2015 № 288-VIII).

З метою створення ефективної системи управління державними інвестиціями та забезпечення прозорого відбору державних інвестиційних проектів Урядом було затверджено Порядок відбору державних інвестиційних проектів, склад і положення про Міжвідомчу комісію з питань державних інвестиційних проектів.

*Розвиток інвестиційної інфраструктури*

Продовжується робота з реалізації Закону України «Про індустріальні парки», яким передбачено державну підтримку облаштування індустріальних парків.

У Мінекономрозвитку утворена робоча група, яка буде займатися доопрацюванням вже зареєстрованих законопроектів щодо індустріальних парків, а також напрацюванням додаткових стимулів для інвестицій.

**VIII. Розвиток системи державного внутрішнього**

**фінансового контролю**

Окрему увагу було приділено *підготовці кадрового потенціалу у сфері державного внутрішнього фінансового контролю* за допомогою проведених протягом 2015 року цілої низки конференцій, семінарів, тренінгів, консультацій та реалізації пілотних проектів з питань внутрішнього контролю для співробітників центральних органів виконавчої влади за активного сприяння з боку голландських експертів.

У 2015 року кількість державних внутрішніх аудиторів, які взяли участь у тренінгах, навчаннях, семінарах з метою підвищення фахового рівня та набуття знань у сфері внутрішнього контролю і внутрішнього аудиту склала 148 осіб (за винятком вищого керівництва міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, керівників фінансово-економічних служб).

**IX. Розвиток системи незалежного зовнішнього фінансового контролю**

Однією з пріоритетних тем в рамках реалізації Стратегії розвитку системи управління державними фінансами залишається *питання розвитку системи незалежного зовнішнього фінансового контролю, а саме посилення ролі Рахункової палати як незалежного органу зовнішнього фінансового контролю в Україні*.

У 2015 році було прийнято нову редакцію Закону України «Про Рахункову палату».

Вказаний документ був розроблений відповідно до кращого європейського досвіду, а також за підтримки громадянського суспільства. Крім того, законопроект підтримали такі міжнародні та іноземні організації, як: Європейський Союз (Європейська комісія), Рахункова палата Великої Британії, а також Німецьке товариство міжнародного співробітництва (GIZ).

Ухвалений закон визначає організацію, повноваження та порядок діяльності Рахункової палати, а також її статус як незалежного органу зовнішнього державного контролю (аудиту), закріплює функціональну, організаційну і фінансову незалежність Рахункової палати, необхідну для виконання покладених на неї завдань.

Даним Законом також закріплюється необхідність та порядок імплементації Міжнародних стандартів для вищих аудиторських інститутів (ISSAI), удосконалення механізмів взаємодії Рахункової палати з Верховною Радою України та іншими органами. Особлива увага приділяється положенням щодо забезпечення здійснення Рахунковою палатою контролю за надходженням коштів Державного бюджету відповідно до стандартів Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (INTOSAI), зокрема принципу 3 Мексиканської декларації щодо незалежності вищих органів контролю державних фінансів (SAI).

Також, Рахункова палата відповідно до частини другої статті 30 Закону України «Про Рахункову палату» почала регулярно оприлюднювати у засобах масової інформації інформацію про свою діяльність, включаючи звіти про здійснені заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), а також розміщує таку інформацію, плани роботи та рішення Рахункової палати на своєму офіційному веб-сайті у формі відкритих даних відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

В цілому ж передбачається, що розширення повноважень Рахункової палати України сприятиме забезпеченню дієвого контролю за виконанням державного бюджету в повному обсязі.

На виконання Плану заходів Стратегії розвитку системи управління державними фінансами, а також Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС на 2014 – 2017 роки *(пункт 201. «Здійснення порівняння стану стандартизації аудиторських заходів у поточній діяльності Рахункової палати з Міжнародними стандартами вищих органів фінансового контролю (ISSAI)»)* Рахунковою платою України переглянуто всі внутрішні нормативні документи Рахункової палати на предмет врахування в них положень Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю (МС ВОФК).

Крім того, рішенням Рахункової палати від 22.09.2015 № 5-5 затверджено Методичні рекомендації з проведення Рахунковою палатою фінансового аудиту. Цей документ підготовлено з врахуванням відповідних вимог й положень Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю, зокрема, «Фундаментальних принципів аудиту» (МС ВОФК 100 і 200) та «Керівних принципів фінансового аудиту» INTOSAI (МС ВОФК 1000-1999), досвіду зарубіжних ВОФК.

**X. Зниження рівня корупції у сфері управління**

**державними фінансами**

В рамках виконання Плану заходів Стратегії також вживались заходи, спрямовані на зниження рівня корупції у сфері управління державними фінансами.

У контексті здійснення аналізу результативних показників проведення зовнішнього незалежного аудиту в частині здійснення контролю за використанням коштів місцевих бюджетів територіальними органами Держфінінспекції протягом 2015 року загалом проведено 5 державних фінансових аудитів виконання місцевих бюджетів, під час яких охоплено контролем 2014,1 млн. грн. коштів місцевих бюджетів.

З метою проведення якісних змін в управлінні коштами місцевих бюджетів та комунальним майном за результатами аудитів надано 38 пропозицій, 8 з яких впроваджено об’єктами контролю.

Крім того, станом на 01.10.2015 територіальними органами Держфінінспекції проведено 8 державних фінансових аудитів виконання регіональних (місцевих) програм загальним обсягом охоплених коштів 1022,3 млн. грн., з яких 682,4 млн. грн. – кошти місцевих бюджетів. За результатами цих аудитів надано 53 пропозицій, 14 з яких впроваджено об’єктами контролю.

З метою усунення причин та умов, які сприяють вчиненню порушень у сфері управління державними фінансами, за результатами контрольних заходів у разі виявлення питань, що нормативно не врегульовані, або таких, врегулювання яких є недосконалим, Держфінінспекція на постійній основі надає відповідні пропозиції нормативно-правового характеру (зокрема, щодо внесення змін до діючих або розробки нових нормативних документів) Кабінету Міністрів України та відповідним міністерствам.

З цією метою також реалізуються положення постанови Кабінету Міністрів України від 29.11.06 № 1673 «Про стан фінансово-бюджетної дисципліни, заходи щодо посилення боротьби з корупцією та контролю за використанням державного майна і фінансових ресурсів». Моніторинг таких пропозицій в тому числі нормативно-методологічного характеру здійснюється постійно. Інформація про результати моніторингу розміщується регулярно на офіційному веб-сайті Держфінінспекції у рубриці «Результати діяльності».

Також, за інформацією Держфінінспекції, впродовж 2015 року керівникам центральних і місцевих органів влади, підприємств, установ та організацій було направлено 988 інформацій про результати контрольних заходів, за результатами розгляду яких прийнято 729 управлінських рішень.

Водночас, в рамках *поступового зменшення кількості формальних процедур у податковій та митній сферах* й надалі здійснюється перехід до автоматизації відповідних процедур.

Суттєво доопрацьовано електронний сервіс „Електронний кабінет платника податків”.

**ХI. Поліпшення доступу громадськості до**

**інформації з питань бюджету**

Помітний прогрес відбувся у питанні удосконалення механізму доступу громадськості до інформації про розпорядження бюджетними коштами.

Зокрема, завдяки змінам до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу, Цивільного кодексу, Кодексу адміністративного судочинства, Бюджетного кодексу та 53 законів України удосконалено доступ громадськості до інформації про розпорядження бюджетними коштами

Законом України від 10.02.2015 № 176-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України» внесено зміни до статті 28 Бюджетного Кодексу, якими передбачено, що інформація про мету, завдання та очікувані результати, яких передбачається досягти при виконанні бюджетних програм, розміщується кожним головним розпорядником коштів державного бюджету на своєму офіційному сайті не пізніше ніж через сім днів після подання Верховній Раді України проекту закону про Державний бюджет України.

Також, 11.02.2015 Верховною Радою України прийнято Закон України № 183-VІІІ «Про відкритість використання публічних коштів», статтею 2 якого передбачено, що інформація, яка оприлюднюється згідно з цим Законом, готується розпорядниками та одержувачами коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим і місцевих бюджетів, органами Пенсійного фонду, підприємствами, а також фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування та подається ними для оприлюднення на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів.

Єдиний веб-портал використання публічних коштів має стати офіційним державним інформаційним ресурсом у мережі Інтернет, на якому оприлюднюватиметься інформація згідно з цим Законом. Доступ до такої інформації є вільним та безоплатним.

Кабінет Міністрів України своїм Розпорядженням від 14.09.2015
№ 911-р «Деякі питання створення і функціонування єдиного веб-порталу використання публічних коштів» уповноважив Державне підприємство “Головний проектно-виробничий і сервісний центр комп’ютерних технологій”, що належить до сфери управління Міністерства фінансів, адмініструвати єдиний веб-портал використання публічних коштів. У свою чергу, Міністерству фінансів доручено забезпечити створення та функціонування згаданого веб-порталу.

У даному зв’язку, 15.09.2015 в Міністерстві фінансів відбулася презентація проекту «Є-Data» та запуск офіційного веб-порталу використання публічних фінансів [www.e-data.gov.ua](http://www.e-data.gov.ua).

Новий он-лайн ресурс є першим кроком до реалізації ідеї прозорого бюджету і дає можливість вільно відслідковувати державні витрати. Це має сприяти прозорості системи державних фінансів та процедур бюджетування, задовольнить інтерес та право громадськості на оперативне отримання достовірної інформації, а також покращить ситуацію в боротьбі з корупцією, адже тепер кожен громадянин зможе легко відслідковувати платежі всіх державних органів та підприємств, адресата державних коштів, їх призначення та суми.

На сьогоднішні оновлення даних відбувається щоденно, а це близько 1 млн. трансакцій кожен день.

Також, Верховною Радою України прийняті Закони України «Про внесення змін до деяких законів України щодо доступу до публічної інформації у форматі відкритих даних» та «Про внесення змін до статті 28 Бюджетного кодексу України щодо доступу до інформації про бюджетні показники у формі відкритих даних» (від 09.04.2015).

Ці Закони спрямовані на впровадження в Україні стандартів «відкритих даних», які передбачають можливості доступу до впорядкованих наборів даних, які придатні до автоматизованої обробки з можливістю подальшого повторного використання, зокрема, для здійснення громадського контролю за діяльністю органів влади.

Водночас, відповідно до Закону України № 319-VIII від 09.04.2015, Кабінетом Міністрів України схвалено постанову «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» № 835 від 21.10.2015, якою передбачається відкриття у формі відкритих даних 331 набору державних даних, а також встановлюються вимоги до формату та структури набору таких даних.

Згідно з цією постановою, розпорядники інформації протягом 6 місяців повинні оприлюднити та забезпечити подальше оновлення на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та своїх офіційних веб-сайтах відповідні набори даних, зокрема Єдиний державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб–підприємців; Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство; Звіти про використання бюджетних коштів; Інформація про стан аварійності на автошляхах України; Державний реєстр лікарських засобів; Інформація про хід ліквідації ямковості на основних дорогах міжнародного, національного та регіонального значень; Реєстр платників податку на додану вартість та багато інших важливих для громадян державних даних.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_