**Аналітична довідка**

**про хід виконання Плану заходів щодо реалізації**

**Стратегії розвитку системи управління державними фінансами**

*(за І – ІІ квартали 2016 року)*

Протягом І – ІІ кварталів 2016 року органами державної влади було успішно реалізовано низку завдань в рамках виконання Плану заходів Стратегії розвитку системи управління державними фінансами. Стислу інформацію стосовно найбільш важливих досягнень, здійснених відповідальними державними інституціями впродовж вказаного періоду, наведено нижче.

**II. Середньострокове бюджетне прогнозування та концептуальні засади середньострокового бюджетного планування, програмно-цільовий метод, стратегічне планування на рівні міністерств, інших головних розпорядників бюджетних коштів**

Починаючи з 2016 року головними розпорядниками бюджетних коштів проводиться аналіз бюджетних програм та їх результативних показників з урахуванням оновленої методологічної бази та здійснюється врахування результатів цього аналізу під час формування планів діяльності та бюджетних програм.

Міністерством фінансів України у період з 01.01.2016 по 30.06.2016 проведено роботу з головними розпорядниками коштів державного бюджету щодо належної підготовки останніми паспортів бюджетних програм та їх результативних показників відповідно до Правил складання паспортів та звітів про їх виконання, а також Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм.

В рамках *подальшого удосконалення нормативно-правової та методологічної бази з питань програмно-цільового бюджетування на рівні місцевих бюджетів* прийнято низку наказів Міністерства фінансів щодо затвердження змін до Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів/Тимчасової класифікації видатків та кредитування для бюджетів місцевого самоврядування, які не застосовують програмно-цільового методу.

Протягом першого півріччя 2016 року значно зросла кількість головних розпорядників коштів державного бюджету, які взяли участь у семінарах, конференціях з питань переходу до середньострокового бюджетного планування, що проводились за підтримки іноземних донорів (переважно, за сприяння Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ), Шведського агентства міжнародного розвитку (SIDA), а також Міністерства фінансів США), та підвищили рівень своєї обізнаності з відповідної проблематики.

Крім того, головними розпорядниками бюджетних коштів на постійній основі *вживаються заходи стосовно удосконалення середньострокового прогнозування у частині забезпечення обґрунтованості прогнозних показників та відображення конкретних пріоритетів* і завдань у планах їх діяльності на середньостроковий період.

Так, під час підготовки бюджетних запитів на плановий рік відтепер складатиметься також проект прогнозу державного бюджету на наступні 2 роки, що дозволяє здійснювати середньострокове планування за окремими видатками відповідно до пріоритетів державної політики та на підставі діючих стратегічних документів.

*Розробка нового підходу до формування бюджетної резолюції на три роки* залишається одним із пріоритетів Мінфіну у реформуванні бюджетного процесу.

Відтак 24 червня 2016 року Кабінет Міністрів України схвалив проект Основних напрямків бюджетної політики на 2017 рік (Бюджетну резолюцію), який вперше містив в собі орієнтовні основні прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2018 та 2019 роки та має на меті забезпечити збалансованість і стійкість бюджетної системи у середньостроковій перспективі.

Вказаний документ стане у подальшому основою для формування проекту Державного бюджету України на 2017 рік та прогнозу державного бюджету на 2018 і 2019 роки.

Варто також зазначити, що Планом пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.05.2016 № 418-р, визначені конкретні заходи, необхідні для *запровадження системи середньострокового бюджетного планування, терміни їх реалізації, виконавці та індикатори*.

На виконання поставлених завдань Міністерство фінансів здійснює послідовні кроки, спрямовані на забезпечення поетапного переходу до бюджетного планування.

**ІІІ. Удосконалення нормативно-правового забезпечення управління ліквідністю державних фінансів та державним боргом**

Протягом першого півріччя 2016 року Міністерством фінансів України не запроваджувались обмеження щодо граничних обсягів внутрішнього боргу, номінованого в іноземній валюті з огляду на стійку тенденцію до зменшення обсягів такого боргу. Запровадження таких обмежень на даному етапі є недоцільним, оскільки запозичення в іноземній валюті є одним з основних джерел залучення кредитного ресурсу.

**VI. Розвиток системи державних закупівель**

Особливу увагу привертає прогрес, здійснений розвитку системи державних закупівель.

З метою виконання зобов’язань в рамках Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, а також Угоди СОТ про державні закупівлі та впровадження передового міжнародного досвіду у даній сфері, Мінекономрозвитку *розроблено проект Закону України «Про публічні закупівлі», який 25.12.2015 прийнято Верховною Радою України та введено в дію 01.04.2016* для центральних органів виконавчої влади та підприємств, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарської діяльності.

В рамках адаптації національного законодавства до стандартів ЄС та Угоди СОТ про державні закупівлі Законом України «Про публічні закупівлі»:

- збільшено строки для подання тендерних пропозицій учасників, у разі якщо очікувана вартість закупівель перевищує пороги, визначені в Угоді про асоціацію між Україною та ЄС та Угоді СОТ про державні закупівлі;

- передбачено обов’язкове оприлюднення оголошення про закупівлю англійською мовою;

- передбачено можливість звернення учасників до замовника з метою отримання додаткової інформації щодо причин відхилення тендерної пропозиції та/або не визнання учасника переможцем;

- введено поняття централізованої закупівельної організації;

- введено поняття уповноваженої особи з метою розвитку професійного підходу до організації та проведення закупівель;

- запроваджено процедуру конкурентного діалогу тощо.

Законом України «Про публічні закупівлі» також передбачено, що закупівлі здійснюються замовниками шляхом використання електронної системи закупівель у вигляді інформаційно-телекомунікативною системи, що забезпечує проведення процедур закупівель, створення, розміщення, оприлюднення та обмін інформацією і документами в електронному вигляді, до складу якої входять веб-портал Уповноваженого органу, авторизовані електронні майданчики між якими забезпечено автоматичний обмін інформацією та документами.

Також Законом встановлено, що оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, визначених замовником у тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону.

З 01.04.2016 система електронних закупівель використовується на національному рівні та на сьогодні включає в себе також модуль електронного оскарження.

Крім того Кабінетом Міністрів України було *затверджено Стратегію реформування системи публічних закупівель («дорожня карта»)*, яка включає всі кроки та заходи на період до 2020 року у сфері публічних закупівель необхідні для імплементації стандартів ЄС в сфері закупівель до національного законодавства.

Міністерством економічного розвитку і торгівлі постійно ведеться робота в напрямку розроблення нормативно-правової бази задля забезпечення належного функціонування сфери публічних закупівель в тому числі з огляду на міжнародні зобов’язання взяті Україною в даній сфері.

Наразі *працює незалежний офіс Прозорро*, створений для координації розвитку ІТ-системи з електронних закупівель. Для підтримки замовників та учасників державних закупівель на веб-порталі Уповноваженого органу [www.prozorro.gov.ua](http://www.prozorro.gov.ua) розміщена:

- інформація про публічні закупівлі – статті, створені максимально простою мовою, стосовно 6 нових правил Закону «Про публічні закупівлі»;

- нормативно-правова база у сфері публічних закупівель;

- бібліотека примірних специфікацій – приклади специфікацій, які дозволять швидше і якісніше готувати опис предмету закупівлі.

Крім того, *створений інформаційний ресурс* [*www.infobox.prozorro.org*](http://www.infobox.prozorro.org)*.*

*Для підтримки замовників та учасників державних закупівель було запущено ресурс www.help-desk (help.vdz.ua),* який дозволяє отримувати постійну та професійну підтримку з питань державних закупівель.

Разом з громадськими організаціями та бізнесом впроваджено в*публічний доступ модуль бізнес-аналітики (www.bi.prozorro.org),* який в режимі он-лайн надає громадянам доступ до інформації про закупівлі задля можливості здійснення відповідного моніторингу.

Іншим важливим здобутком стало *ухвалення рішення про приєднання України до Угоди про державні закупівлі*, яке було прийняте під час засідання Комітету СОТ з питань державних закупівель, яке підтверджене відповідним Рішенням Комітету про приєднання України до Угоди про державні закупівлі (Government Procurement Agreement, GPA) від 16.11.2015.

Це надало можливість українським підприємцям брати участь у зарубіжних тендерах країн-учасниць СОТ.

У свою чергу Верховною Радою України 16.03.2016 прийнято Закон України «Про приєднання України до Угоди про державні закупівлі», яким передбачається приєднання України до Угоди СОТ про державні закупівлі та запровадження положень Угоди на території України.

Інструмент про приєднання України до Угоди був переданий 18.04.2016 Генеральному секретарю Світової організації торгівлі.

З метою підтримки українського бізнесу, а саме задля надання допомоги під час участі у міжнародних тендерах країн – членів Угоди СОТ про державні закупівлі, *організовано роботу пілотного офісу «GPAinUA»,* метою якого є консультування українських експортерів з питань участі в публічних закупівлях країн – членів Угоди СОТ про державні закупівлі та імпортерів з країн – учасниць цієї Угоди щодо їх участі в публічних закупівлях в Україні.

Окрім цього, *Мінекономрозвитку вжито заходів з метою встановлення та розвитку партнерських відносин між державним і громадським сектором.* Міністерством за участю центральних виконавчих органів влади проводяться зустрічі з представниками громадських організацій, на яких обговорюються проблемні питання сфери державних закупівель та шляхи їх вирішення, зокрема в частині посилення громадського контролю за проведенням торгів, в тому числі, шляхом оприлюднення інформації про закупівлі, залучення громадськості до обговорення та надання пропозицій стосовно внесення змін та прийняття нових нормативно-правових актів, що регулюють сферу державних закупівель.

Беручи до уваги вищезазначені напрями діяльності, Міністерством економічного розвитку і торгівлі *на постійній основі ведеться робота щодо вивчення міжнародного досвіду, зокрема стосовно регулювання сфери публічних закупівель шляхом проведення консультацій з експертами Проекту ЄС «Гармонізація системи державних закупівель в Україні за стандартами ЄС»*.

*Крім цього, ними вивчається міжнародний досвід застосування критеріїв оцінки для визначення переможця процедури державних закупівель.* У даному зв’язку, представники Міністерства економічного розвитку і торгівлі взяли участь у Конференції Європейської Комісії на тему: «Обрання правильних критеріїв присудження контрактів у державних закупівлях (найкраще співвідношення критеріїв оцінки «ціна/якість» проти «найнижча ціна»; як отримати краще співвідношення ціни і якості)», (Естонія. 20 травня 2016 року).

Зі свого боку, Проектом ЄС «Гармонізація системи державних закупівель в Україні за стандартами ЄС» організовано у січні 2016 року навчальну поїздку для представників органів державної з метою вивчення практики застосування та роботи центральних закупівельних органів Австрії. У лютому 2016 року проектом ЄС був проведений семінар щодо судових практик з питань закупівель в країнах Європи.

Протягом лютого-березня 2016 року проведені семінари щодо планування закупівель та 4 дводенних регіональних семінари щодо використання електронних закупівель в містах: Київ, Житомир, Кіровоград, Черкаси.

Водночас, за підтримки Проекту ЄС підготовлено та реалізований он-лайн модуль навчання у сфері публічних закупівель на Рrometheus (курс «Публічні закупівлі») – <http://courses.prometheus.org.ua/courses/Prometheus/PP101/2016_T1/about>).

**VII. Розвиток системи управління державними інвестиціями**

З кінця 2015 року Мінекономрозвитку проводиться робота з головними розпорядниками коштів державного бюджету щодо підготовки та подання державних інвестиційних проектів з метою забезпечення їх реалізації у 2017 році.

Зазначені проекти відповідно до вимог вищезгаданого Порядку відбору мали бути подані головними розпорядниками бюджетних коштів до 01.03.2016.

Станом на початок бкрезня на розгляд надійшло 47 державних інвестиційних проектів, з яких допущено до участі у відборі 25 проектів з урахуванням відібраних у 2015 році.

Інформація про прийняті для участі у відборі державні інвестиційні проекти розміщується на сайті Мінекономрозвитку.

З метою здійснення проміжного моніторингу, розроблено форму звіту про стан розроблення та реалізації державних інвестиційних проектів, яку направлено на опрацювання головних розпорядників коштів державного бюджету, для яких в державному бюджеті на 2016 рік передбачено кошти для реалізації державних інвестиційних проектів

За результатами узагальненої інформації, отриманої від головних розпорядників, форму звіту доопрацьовано та враховано при розробці проекту наказу.

Станом на 01.06.2016 отримано 10 звітів головних розпорядників коштів державного бюджету щодо стану реалізації таких проектів.

**VIII. Розвиток системи державного внутрішнього**

**фінансового контролю**

Окрему увагу було приділено підготовці кадрового потенціалу у сфері державного внутрішнього фінансового контролю за допомогою проведених (за підтримки іноземних донорів) у першому півріччі 2016 року низки конференцій, семінарів, тренінгів, консультацій та реалізації пілотних проектів з питань внутрішнього контролю для співробітників заінтересованих органів.

З метою методологічної та практичної підтримки державних внутрішніх аудиторів Держаудитслужба разом з експертами Міністерства фінансів Королівства Нідерланди підготувала проект Методичних вказівок з внутрішнього аудиту для державного сектору України та Практичну методологію з ІТ-аудиту.

Також з 3 березня 2016 року розпочато реалізацію пілотного проекту з аудиту ефективності з елементами ІТ-аудиту в Державному агентстві з енергоефективності та енергозбереження.

Крім того, розпочато пілотний проект з внутрішнього аудиту ефективності в Київській міській державній адміністрації.

**IX. Розвиток системи незалежного зовнішнього фінансового контролю**

На даному етапі, Рахунковою палатою *здійснюється перегляд Загальних рекомендацій з проведення аудиту ефективності використання державних коштів на їх відповідність Міжнародним стандартам вищих органів фінансового контролю (ISSAI)* та підготовка на їх основі Методичних рекомендацій проведення Рахунковою палатою аудиту ефективності.

Також здійснюється підготовка нового стандарту – Порядку організації засідань Рахункової палати та перегляд Порядку здійснення контролю за виконанням рішень Рахункової палати за результатами контрольних заходів.

Протягом першого півріччя 2016 року у Рахункові палаті було проведено пілотний фінансовий аудит за участю експерта Національного аудиторського офісу Великої Британії пана Алана Бенкса.

У другому півріччі 2016 року заплановано проведення пілотного аудиту ефективності за участю експертів Вищого органу фінансового контролю Німеччини.

Також, на сьогодні *розпочата робота з розробки змін до Регламенту Рахункової палати та приведення його у відповідність до Закону України від 02.07.2015 № 576-VIII «Про Рахункову палату»*, який врегульовує взаємодію Рахункової палати з Верховною Радою України та її органами, що здійснюється, зокрема шляхом інформування про результати здійснення Рахунковою палатою заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

*Постанова Верховної України від 17.03.2016 № 1035-VIII «Про заходи з реалізації рекомендацій щодо внутрішньої реформи та підвищення інституційної спроможності Верховної Ради України»*визнає Рекомендації Місії Європейського Парламенту як основу для внутрішньої реформи та підвищення інституційної спроможності Верховної Ради України. Рекомендаціями визначено, що відповідні комітети Верховної Ради України повинні здійснювати більш змістовний аналіз та супроводження звітів, які надходять до Верховної Ради України від Рахункової палати.

Актуальним питанням подальшої роботи залишається реагування профільних комітетів на звіти Рахункової палати і реальна імплементація рекомендацій (пропозицій) Рахункової палати. Така взаємодія комітетів Верховної Ради України з Рахунковою палатою має бути предметом регулювання законодавства з питань діяльності Верховної Ради України.

**X. Зниження рівня корупції у сфері управління**

**державними фінансами**

В рамках *поступового зменшення кількості формальних процедур у податковій та митній сферах Державною фіскальною службою здійснюється поступовий перехід до автоматизації відповідних процедур*.

Зокрема, ДФС України впродовж двох кварталів 2016 року вжито наступних заходів:

- забезпечено податковою інформацією Національне антикорупційне бюро України;

- забезпечено безкоштовне електронне декларування для платників податків;

- забезпечено розширення бази оподаткування акцизним податком за рахунок виявлення додаткових обсягів пального та автоматизованого контролю за їх реалізацією;

- надано можливість перегляду в режимі реального часу відкритої податкової інформації юридичним та фізичним особам;

- забезпечено автоматизацію здійснення процедур у податковій сфері;

- надано доступ до відкритої інформації у податковій сфері.

**ХI. Поліпшення доступу громадськості до інформації**

**з питань бюджету**

Помітний прогрес відбувся у питанні удосконалення механізму доступу громадськості до інформації про розпорядження бюджетними коштами.

В рамках подальшого розвитку проекту «Є-data» 11.02.2016 Кабінетом Міністрів України прийнято розпорядження № 92 «Про схвалення Концепції створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет».

Метою Концепції є створення системи, що надасть доступ громадянам до інформації про публічні кошти на всіх стадіях, як планування так і використання, забезпечить актуальність, достовірність та унікальність інформації, комфортність використання аналітичних даних, простоту та зрозумілість поданої інформації, логічність та продуманість, можливість порівняння динаміки, можливість зворотного зв’язку та експертного обговорення. Плановий строк реалізації Концепції становить три роки з моменту її затвердження.

Реалізація Концепції забезпечить ефективне накопичення, оброблення та співставлення даних стосовно управління публічними коштами, автоматизацію бюджетного процесу, сприятиме підвищенню інвестиційної привабливості країни за рахунок більш відкритої політики Уряду, зменшить ймовірність зловживань та вчинення корупційних дій на всіх етапах бюджетного процесу.

24.12.2015 Верховна Рада України прийняла Закон України № 909-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році», яким, зокрема, запроваджено створення 2 публічних відкритих реєстрів з хронологічною системою відшкодування ПДВ. 01.02.2016 зазначені зміни набрали чинності.

У зв’язку з цим, Кабінет Міністрів України постановою від 22.02.2016 № 68 затвердив Порядок ведення реєстрів заяв про повернення суми бюджетного відшкодування податку на додану вартість.

Порядком, зокрема, передбачено: перелік даних, з яких формуватимуться такі реєстри; автоматичне внесення заяв до відповідного реєстру, що здійснюватиметься протягом операційного дня у хронологічному порядку надходження заяв; щоденне опублікування реєстрів на офіційному веб-сайті Державної фіскальної служби.

Здійснення зазначених заходів сприятиме запровадженню прозорості у всі процеси управління державними фінансами та взаємовідносини з платниками податків, що у свою чергу, має допомогти подолати прояви корупції в податковій сфері.

**Подальша робота**

На сьогодні оновлення Стратегії управління державним фінансами є пріоритетним завданням у роботі Мінфіну на 2016 рік.

Уряд України взяв на себе зобов’язання, у тому числі перед європейськими партнерами, прийняти оновлену стратегію та план дій до неї не пізніше кінця 2016 року.

Відповідно Міністерство фінансів працює над створенням комплексного документу на 5-річну перспективу, основна увага в якому буде приділена запровадженню середньострокового бюджетного планування, встановленню чітких зв’язків між стратегічним плануванням та бюджетом, управлінню фіскальними ризиками та підвищенню ефективності державних видатків на всіх рівнях. Нова стратегія стане також дорожньою картою для координації реформ у податковій системі, сферах внутрішнього контролю і аудиту, фіскальних аспектів децентралізації тощо.

Відповідно до Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.05.2016 № 418-р, а також рекомендацій ЄС, представлених Українській Стороні під час візиту в Україну 20-21 квітня 2016 року Комісара ЄС з питань розширення та політики сусідства Й.Хана, були визначені конкретні заходи стосовно вдосконалення Стратегії управління державним фінансами.

У даному зв’язку, Міністерством фінансів України спільно з Світовим банком, Європейською Комісією та експертами SIGMA проводиться активна робота стосовно перегляду та вдосконалення цього документа, яка має бути завершена орієнтовно до кінця вересня 2016 року.

На сьогодні Мінфіном оновлено склад міжвідомчої Робочої групи з розвитку системи управління державними фінансами (Наказ Мінфіну № 567 від 02.07.2016), координатором роботи визначено заступника Міністра фінансів Марченка С.М.

До складу групи включено представників міністерств, відомств, міжнародних експертів, представників громадських організацій.

На сьогоднішній Міністерством фінансів та співробітниками Представництва Європейського Союзу в Україні, Світового банку та експертами SIGMA проведено обговорення та узгоджено підходи до спільної роботи з оновлення Стратегії. Крім того, було залучено технічну допомогу від Світового банку для поглиблення координації роботи з розроблення вказаного документу.

Крім того, проведено роботу з визначення переліку складових (розділів) майбутньої оновленої Стратегії та їх основних положень.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_