

## Протокол № 3

розширеного засідання Комітету з митних питань Громадської ради при Міністерстві фінансів України та Комітету зі спрощення процедур торгівлі, цифрової економіки і логістики Громадської ради при Мінекономрозвитку України

Дата та час проведення: 17 липня 2018 року, 11 год. 00 хв.

Місце проведення: приміщення № 760 (вул. Межигірська, 11)

присутні від Міністерства фінансів України:

1. Москаленко О.П. – директор Департаменту митної політики
2. Сімонова О. В. - заступник директора Департаменту митної політики - нач.відділу
3. Колейніков А.Ю. – заступник начальника відділу Департаменту митної політики

присутні від Офісу підтримки реформ при Мінфіні:

Дрозач О.М.

присутні від інститутів громадянського суспільства:

8 членів Комітету з митних питань Громадської ради при Мінфіні, із них 1 – за довіреністю, 7 експертів та 8 членів Комітету зі спрощення процедур торгівлі, цифрової економіки і логістики Громадської ради при Мінекономрозвитку України

### ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Щодо обговорення проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо деяких питань виконання Глави 5 Розділу IV Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами, з іншої сторони», зареєстрованого 29.12.2017 за №7473, в частині запровадження АЕО.

2. Щодо механізмів реалізації постанови КМУ від 20.06.2018 № 479 "Про реалізацію експериментального проекту щодо створення умов для унеможливлення ухилення від сплати митних платежів".

3. Різне.

### **З питання першого Порядку денного**

**СЛУХАЛИ:**

*Москаленка О.П.*, який зазначив, що законопроект від 29.12.2018 № 7473 (далі – № 7473) в частині запровадження інституту уповноважених економічних операторів базується на проекті Закону України про внесення змін до Митного кодексу України щодо уповноваженого економічного

оператора та спрощень митних формальностей (реєстр. № 4777), який було повернуто суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Дав порівняльну характеристику зазначених законопроектів, зупинився на проблемних питаннях, зокрема щодо затвердження анкети самооцінки підприємств, та акцентував увагу на новаціях № 7473, зокрема щодо обмежень сертифікати АЕО та створення підрозділів митного постаудиту.

Розповів про перспективи реалізації законопроекту та його відповідності в частині вимог Угоди «Україна-ЄС».

Зробив огляд нормативної роботи Мінфіну в частині спрощення митних процедур у напрямку імплементації українського законодавства до євростандартів.

Обґрунтував зміну аббревіатури «УЕО» на «АЕО» та квотування сертифікатів.

Зауважив, що в Департаменті аудиту у митному напрямку працюють лише 8 посадовців, які фізично не можуть забезпечити повноцінний митний постаудит.

*Аргументовано прокоментував зауваження учасників засідання.*

**ВИСТУПИЛИ:**

*Трусов С.І.*, який висловив занепокоєння обмеженнями щодо видачі сертифікатів АЕО протягом перших 3 років дії закону (по 10, 20 та 50 щорічно), що спричинить потенційні корупційні ризики, та зауважив, що міжнародні експерти теж наголошували на корупційній складовій через обмеження.

Поцікавився слушністю заяви очільниці Департаменту аудиту Рубан Н.І. щодо наявності фахівців та готовності здійснювати митний постаудит.

Розповів про досвід Німеччини в частині практичної реалізації інституту УЕО.

*Дрозач О. М.* відмітила, що досвід запровадження інституту УЕО в ЄС свідчить про доцільність квотування видачі сертифікатів в перші три роки та закликала розмежовувати перевірки в межах митного постаудиту з попередніми перевірками з метою отримання безпекового сертифікату

Наголосила на необхідності внесення нормативних змін в частині захисту прав інтелектуальної власності та зауважила, що відсутність інституту митних брокерів гальмує процес запровадження інституту уповноважених економічних операторів.

*Ляденко І.Г.* визначила позитивність розмежування аудиту і постаудиту з боку ініціаторів законопроекту № 7473, зауважила, що законодавством передбачено рівний досуп всіх суб'єктів ЗЕД в частині спрощення та прискорення митних процедур, лімітування як надання переваг певним компаніям є проявом корупції.

*Терещенко С.С.* наголосив на неспроможності Мінфіну запровадити на належному рівні такої нової інституції як УЕО, зупинився на питаннях практичної реалізації ключових аспектів безпеки та авторизації, розповів про

італійський досвід авторизації, акцентував увагу на необхідності конкретизації механізму перевірок з боку держави.

Висловив думку щодо недоцільності запровадження ще одного типу митних декларацій та зауважив, що відсутність розмежувань між поняттям «безпеки та надійності» для бізнесу та держави містить потенційні ризики зловживань при перевірках.

*Федорів О.О.* зауважив, що інститут УЕО відповідає лише інтересам великого бізнесу

*Платонов О.І.* запропонував рекомендувати Мінфіну України провести перевірку причин та підстав щодо не впровадження з 2012 року норм Митного кодексу України інституту Уповноважених економічних операторів, а також звернутися до Мінфіну з листом щодо надання Громадській раді при Мінфіні Плану Мінфіну в частині нормативно-правової роботи з питань митної політики та митної справи на поточний рік та перспективу.

*Кісловський В.Г.* закликав Мінфін враховувати пропозиції громадськості в частині нормативної та практичної реалізації інституту УЕО.

*Губарев В.І.* запропонував дотримуватися порядку денного та обговорювати конкретний законопроект, акцентував увагу на нагальності питання щодо опрацювання конкретних критеріїв отримання статусу УЕО.

**ГОЛОСУВАЛИ:**

**щодо підготовки рекомендацій в частині пріоритетів для бізнесу щодо взаємного визнання статусу УЕО в законопроекті 7473 та направлення їх до Мінфіну**

«за» - 23

«проти» - 0

«утрималися» - 0

**ВИРІШИЛИ:**

1. Інформацію Директора департаменту митної політики Мінфіну України, Москаленка О.П. взяти до уваги.

2. Підготувати рекомендації в частині запровадження інституту УЕО та пріоритетів для бізнесу щодо взаємного визнання статусу УЕО в законопроекті № 7473 та направити їх до Мінфіну.

**Відповідальний:**

**Платонов О.І.**

**Термін виконання:**

30.07.2018

3. Підготувати звернення до Мінфіну щодо надання Комітету з питань митної справи Громадської ради при Мінфіні Плану нормативно-правової роботи з питань митної політики та митної справи на поточний рік та перспективу.

**Відповідальна:**

**Вдовіна Г.В.**

**Термін виконання:**

30.07.2018

### **З питання другого Порядку денного**

**СЛУХАЛИ:**

*Вдовіну Г.В.*, яка розповіла, що постанова КМУ від 20.06.2018 № 479 "Про реалізацію експериментального проекту щодо створення умов для унеможливлення ухилення від сплати митних платежів" діє, а механізмів її реалізації, затверджених Мінфіном, немає.

Повідомила, що Митним комітетом Громадської ради при ДФС було підготовлено відозву зазначеної постанови, як такої, що не відповідає нормам діючого законодавства, та надіслано до відповідних інстанцій.

Запропонувала, з огляду на відсутність реакції на відозву та оприлюдненого механізму реалізації ПКМУ № 479, підготувати звернення з означеної проблематики до очільника уряду.

**ВИСТУПИЛИ:**

*Платонов О.І.*, підтримав пропозицію Вдовіної Г.В. в частині звернення до Прем'єр-міністра України В.Б. Гройсмана, оскільки очільником уряду було здійснено офіційну заяву, що такий механізм буде розроблено, але станом на поточний момент алгоритму дій та функцій в частині доступу до доступу до автоматизованої системи митного оформлення "Інспектор — 2006", делегованих представникам МВС, до Мінфіну не надходило.

*Москаленко О.П.* розповів, що не отримував будь-яких завдань для розробки спільних інструкцій, порадив звернутися до МВС як ініціатора ПКМУ № 479.

*Трусов С.І.* підкреслив, що питання визначення чіткого кола функцій представників МВС було порушено на засіданні ГР при ДФС, тоді в присутності депутата ВРУ Острікової Т.Г. відповіли, що функцію представників МВС прописує Мінфін.

**ГОЛОСУВАЛИ:**

**щодо направлення звернення до Прем'єр-міністра України В.Б. Гройсмана в частині механізмів реалізації постанови КМУ від 20.06.2018 № 479 "Про реалізацію експериментального проекту щодо створення умов для унеможливлення ухилення від сплати митних платежів"**

«за» - 23

«проти» - 0

«утрималися» - 0

**1. ВИРІШИЛИ:**

Підготувати звернення до Прем'єр-міністра України В.Б. Гройсмана в частині механізмів реалізації постанови КМУ від 20.06.2018 № 479 "Про реалізацію експериментального проекту щодо створення умов для унеможливлення ухилення від сплати митних платежів"

**Відповідальна:**

**Вдовіна Г.В.**

**Термін виконання:**

**30.07.2018**

**З питання третього Порядку денного  
ВИСТУПИЛИ:**

*Стеценко П.І.* з питанням щодо комунікації в частині визначення єдиного казначейського рахунку для сплати митних платежів, поцікавився змінами до ПКМУ № 1031 в ракурсі ЗУ № 7010,

*Москаленко О.П. та Сімонова О.В.*, які розповіли про роботу Мінфіну у напрямку питань, порушених Стеценком П.І.

*Федорів О.О.* звернув увагу на роботу системи аналізу ризиків та механізм прийняття рішення інспектором митниці відповідно до вимог ЗУ № 7010.

**ВИРІШИЛИ:**

1. Інформацію взяти до відома.

Голова Комітету

Г.В. Вдовіна

Секретар

О.М. Криlach

**Список присутніх на засіданні 17.07.2018**

**Члени Митного комітету Громадської ради при ДФС:**

1. Агарков Ігор Юрійович
2. Вдовіна Галина Володимирівна
3. Криlach Олена Миколаївна
4. М'ясоєдов Владислав Вячеславович
5. Платонов Олег Ісаакович
6. Трусов Сергій Іванович

**Експерти:**

1. Богомолів Андрій Юрійович
2. Головка Ліля Іванівна
3. Липовський Віталій Всеволодович
4. Ляденко Ірина Григорівна
5. Саргсян Ірина Леонідівна
6. Спеценко Петро Іванович
7. Терещенко Сергій Степанович

**Члени Комітету зі спрощення процедур торгівлі,  
цифрової економіки і логістики Громадської ради при  
Мінекономрозвитку України**

1. Балдинюк О.В.
2. Баязітов Л.Р.
3. Голубятніков М.І.
4. Кісловський В.Г.
5. Кравченко О.П.
6. Федорів О.О.
7. Яценко В.А.
8. Хачатурян А.Р.

Секретар



О.М. Криlach