



Міністерство
фінансів
України

Стан реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами у 2022 році

1. Реагування на виклики воєнного часу



Швидка переорієнтація ресурсів на пріоритетні видатки, підтримка міжнародних партнерів та дотримання бюджетної дисципліни дозволили не допустити кризи у публічних фінансах як на центральному, так і на місцевому рівнях:



Бюджет 2022 року виконано з меншим дефіцитом, ніж прогнозовано, а податкові надходження зведеного бюджету впали лише на 8 % порівняно з 2021 роком навіть з урахуванням запроваджених на початку війни пільг. При цьому всі соціальні зобов'язання держави було профінансовано у повному обсязі



Безперебійне функціонування казначейської системи забезпечило здійснення всіх необхідних видатків та звітування про них, що дозволило нам отримувати значну бюджетну підтримку від донорів і засвідчувати її цільове та прозоре використання

Система управління публічними фінансами показала свою стійкість навіть в екстремальних умовах повномасштабної війни

1. Реагування на виклики воєнного часу



Забезпечення боргової стійкості та ефективної організації бюджетного процесу в умовах високої невизначеності, спричиненої війною:



Закон України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» схвалений Верховною Радою України в рекордні строки – 03.11.2022.



Успішно проведено переговори з іноземними інвесторами про відстрочку на 2 роки платежів за всіма випущеними та гарантованими державою єврооблігаціями на загальну суму близько 21,1 млрд дол. США.



Для забезпечення пріоритетних видатків бюджету на безпеку та оборону було розпочато випуск військових ОВДП, за рахунок яких у 2022 році було залучено майже 200 млрд грн

Підписано Меморандум про взаєморозуміння щодо призупинення виплат за державним та гарантованим державою боргом з групою офіційних кредиторів України з країн G7 та Паризького клубу до кінця 2023 року з можливістю продовження призупинення на додатковий рік.

2. Ключові досягнення в реалізації Стратегії в умовах воєнного стану



Попри обмеження, накладені війною, ми продовжуємо впровадження необхідних змін, передбачених Стратегією УДФ:



Досягнуто суттєвого прогресу в гармонізації національного податкового та митного законодавства до законодавства ЄС



Отримано митний безвіз з ЄС (забезпечено приєднання до Конвенцій та розпочато використання NCTS на міжнародному рівні)



Продовжувалась робота з удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі відповідно до міжнародних стандартів бухгалтерського обліку для державного сектору



Впроваджено у національне законодавство міжнародний стандарт автоматичного обміну інформацією про фінансові рахунки (MCAA CRS)



Забезпечено приєднання України до Багатосторонньої угоди компетентних органів про автоматичний обмін звітами в розрізі країн (MCAA CbC).

2. Ключові досягнення в реалізації Стратегії в умовах воєнного стану



Попри обмеження, накладені війною, ми продовжуємо впровадження необхідних змін, передбачених Стратегією УДФ:



Затверджено інструкції з підготовки пропозицій до Бюджетної декларації та оновлено інструкцію з підготовки бюджетних запитів для посилення зв'язку між цілями державної політики та бюджетом



Розпочато розробку IT-системи для планування та моніторингу виконання бюджету



За підсумками опублікованого у 2022 році рейтингу Open Budget Index за 2021 рік, Україна піднялася до 23 місця та закріпилася у списку країн з доступом до істотної інформації



Схвалено акти, спрямовані на удосконалення інструментів управління тимчасово вільними коштами єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Казначейства



Удосконалено нормативне та методологічне забезпечення ДВФК, продовжувалась реалізація навчальних програм з внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту



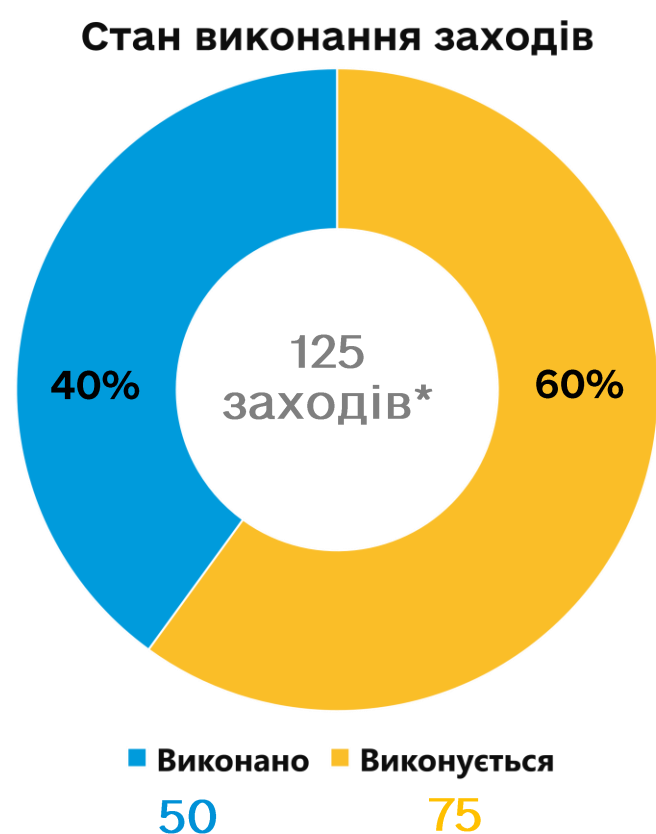
Розроблено спеціальну (сертифікатну) програму підвищення кваліфікації з бухгалтерського обліку в державному секторі та запроваджено добровільну сертифікацію працівників підрозділів внутрішнього аудиту

Для створення міцного підґрунтя для післявоєнного відновлення і подальшої європейської інтеграції необхідне максимально можливе поновлення всіх призупинених практик в управлінні державними фінансами

3. Стан реалізації Стратегії у 2022 році



В умовах воєнного стану досягнуто відчутного прогресу за окремими напрямками реалізації Стратегії. Однак деякі завдання Стратегії довелось тимчасово призупинити, а окремі заходи впроваджуються із затримкою відносно первинних строків, з огляду на реалії воєнного часу.



*Заходи, строк виконання яких настав у 2022 році (в тому числі заходи, які виконуються постійно/щороку/щокварталу)

2022

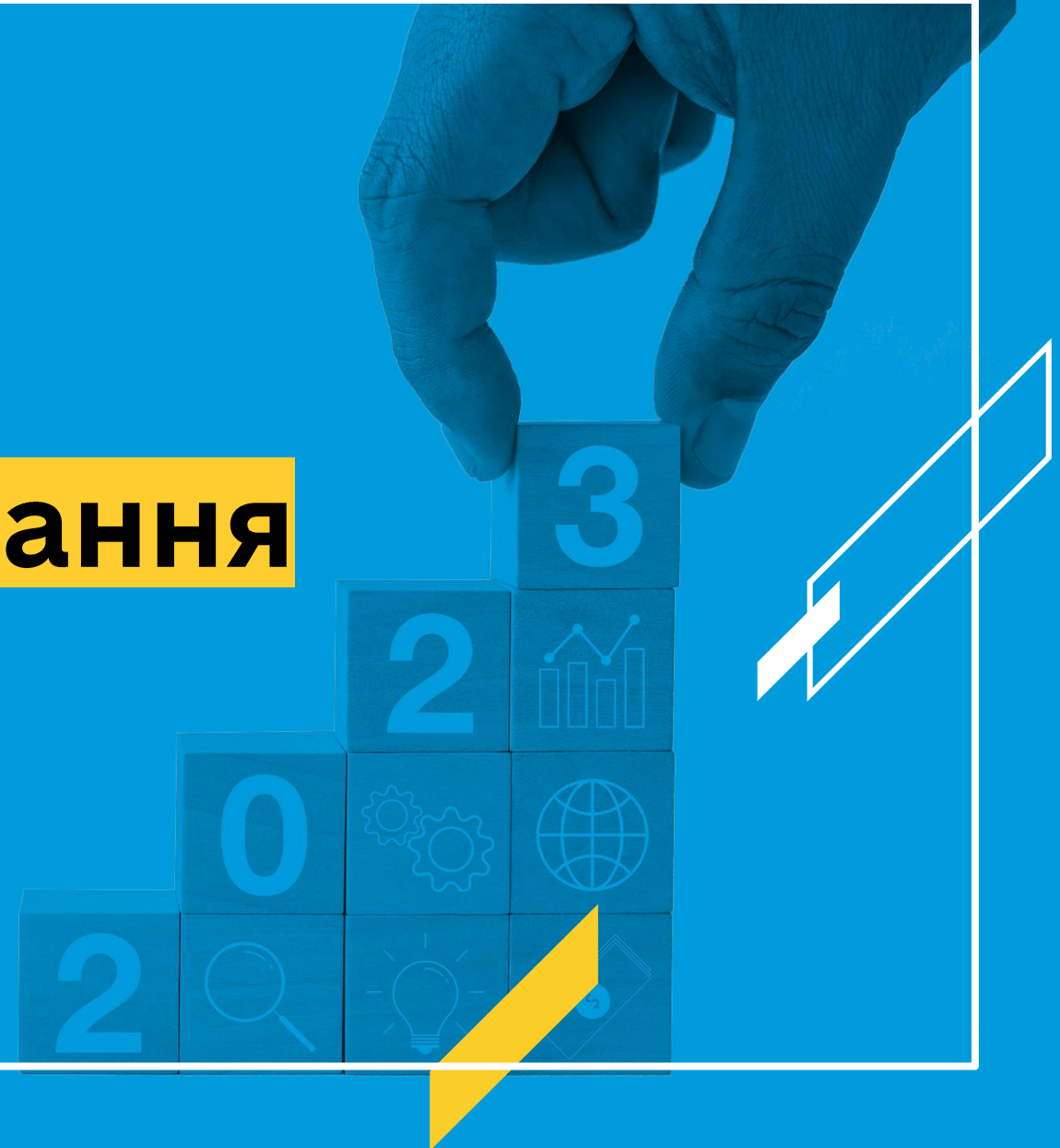


*Індикатори, цільові значення яких були визначені для 2022 року (за виключенням індикаторів, які неможливо розрахувати у зв'язку з реаліями воєнного часу, призупиненням рейтингу Doing Business тощо)



Міністерство
фінансів
України

Пріоритетні завдання на 2023 рік



1. Якісні та прозорі бюджетні процеси



Відновлення повноцінного середньострокового бюджетного планування з 01 січня 2024 року - підготовка Бюджетної декларації на 2025-2027 роки (цілі державної політики, пріоритети відновлення та відповідний розподіл ресурсу)



Перетворення оглядів видатків на дієвий інструмент забезпечення ефективного використання обмежених ресурсів бюджету (методологія, політична підтримка)



Покращення управління державними інвестиціями: уніфікація підходів до відбору проектів, визначення чіткої рамки для проектів відновлення та посилення контролюючої ролі Мінфіну на всіх етапах інвестиційного циклу



Посилення управління фіскальними ризиками державного та місцевих бюджетів: відновлення ліміту на надання державних гарантій, розроблення методичних рекомендацій щодо управління фіскальними ризиками місцевих бюджетів



Оновлення системи бюджетного вирівнювання відповідно до нових реалій



Автоматизація бюджетного процесу: продовження розробки нової IT-системи для планування та моніторингу виконання бюджету, впровадження автоматизованої системи прийняття рішень з управління ліквідністю, розробка концепції централізованої IT-платформи для ведення бухгалтерського обліку в державному секторі

2. Ефективна мобілізація коштів платників податків та підзвітність за їх використання



Скасування тимчасових надзвичайних заходів, прийнятих після початку війни у сфері податкової політики



Оновлення концепції здійснення фінансового контролю відповідно до стандартів ЄС, включаючи уточнення повноважень відповідних органів



Розроблення багаторічної Національної стратегії доходів, що включатиме заходи з посилення податкового та митного адміністрування, зміцнення податкової бази для забезпечення ресурсів для відновлення



Публікація паспортів бюджетних програм ГРК та звітів про їх виконання у машинозчитуваному форматі, а також інформації з бюджетних запитів місцевих бюджетів, паспортів та звітів про їх виконання, рішень та прогнозів у формі відкритих даних



Внесення змін до податкового та митного законодавства відповідно до євроінтеграційних зобов'язань



Продовження ІТ-трансформації митниці та податкової



Міністерство
фінансів
України