

РЕЗУЛЬТАТИ
поточного моніторингу
«Програми підтримки управління державними фінансами України
(EU4PFM): компоненти 1, 3 і 4»

Річний моніторинг	
Період звітування: 01.01.2024 – 31.12.2024	
1. Вихідні дані проєкту (програми)	
Партнер з розвитку	Донор – Європейський Союз Виконавець – Центральне агентство з управління проєктами (Central Project Management Agency – CPMA), Литва
Бенефіціар	Міністерство фінансів України Державна податкова служба України Державна митна служба України
Реципієнт	Міністерство фінансів України Державна податкова служба України Державна митна служба України Рахункова палата (далі – РП)
Номер реєстраційної картки проєкту	4266-03
2. Інформація про досягнення очікуваних результатів	
<p>Узагальнені результати реалізації проєкту (програми) в кількісних та/або якісних показниках</p> <p>Упродовж 2024 року на реалізацію проєкту EU4PFM значно вплинули триваюча російська агресія, а також зусилля України у напрямках відновлення та інтеграції до ЄС. Загалом заходи в межах проєкту були реалізовані, потрібна Мінфіну підтримка була отримана.</p> <p>У частині державного внутрішнього фінансового контролю (ДВФК) в рамках проєкту проведено дві конференції на тему «Державний внутрішній фінансовий контроль: перспективи на майбутнє» для керівників державних органів та для керівників підрозділів внутрішнього аудиту центрального і регіонального рівнів. Також організовано та проведено низку заходів з обміну досвідом з Центральними підрозділами гармонізації європейських країн, зокрема Чехії та Литви.</p> <p>Надавалась експертна підтримка з питань удосконалення нормативно-методологічного забезпечення, зокрема розпочато порівняльний аналіз національних Стандартів внутрішнього аудиту із обов'язковими вимогами Глобальних стандартів внутрішнього аудиту. Крім того, здійснювалась підготовка специфікацій ІТ-рішення для створення порталу ДВФК.</p> <p>У сфері модернізації бюджетного процесу діяльність була зосереджена на реформі бухгалтерського обліку в державному секторі (БОДС). За цим напрямком схвалено Концепційну записку щодо розробки єдиного програмного продукту для ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності суб'єктів державного сектору. В рамках проєкту EU4PFM отримано експертну підтримку для створення технічних та функціональних вимог щодо побудови інформаційно-аналітичної системи ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності суб'єктами державного сектору (інтегрованої ІТ-платформи для ведення бухгалтерського обліку в державному секторі).</p>	



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00E424D800](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [23.08.2024 14:30:35](#) по [23.08.2026 14:30:35](#)

Міністерство фінансів України



25020-07/2 від 11.02.2025

У сфері ІТ успішно триває розробка нової інформаційної системи планування та моніторингу виконання державного бюджету, яка складається з двох систем: ІТ-система Міністерства фінансів України «Державний бюджет – Мінфін» та автоматизована інформаційна система онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (АІС «ГРК-ВЕБ»). На сьогодні здійснюються приймальні випробування системи загалом на базі Мінфіну. У травні 2024 року автоматизовану інформаційну систему онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (АІС «ГРК-ВЕБ») впроваджено в дослідно-промислову експлуатацію. У липні 2024 року ІТ-систему Міністерства фінансів України «Державний бюджет – Мінфін» впроваджено в дослідну експлуатацію. Здійснюються заходи щодо впровадження ІТ-системи Міністерства фінансів України «Державний бюджет – Мінфін» у дослідно-промислову експлуатацію.

У 2024 році в рамках проєкту EU4PFM отримано консультаційну допомогу з питань бюджетного процесу ЄС. На зустрічах у форматі онлайн експертами проєкту EU4PFM представлено, зокрема, досвід Литви щодо реформи стратегічного та бюджетного планування у Литві, створення Ради незалежних експертів, практики проведення оглядів витрат, імплементації Директиви Ради 2011/85/ЄС від 08.11.2011, а також ознайомлено з бюджетним процесом в рамках Європейського семестру, у тому числі щодо поточної реформи фіскальної системи ЄС.

У сфері міжнародного оподаткування ключовим досягненням за звітний період стало затвердження Глобальним форумом з прозорості та обміну інформацією для податкових цілей (далі – Глобальний форум ОЕСР) Звіту щодо зрілості системи управління інформаційною безпекою за результатами проходження компетентним органом України (ДПС) оцінювання на предмет відповідності вимогам щодо конфіденційності та захисту даних для цілей міжнародного автоматичного обміну інформацією. Це дозволило восени 2024 року здійснити перший автоматичний обмін інформацією про фінансові рахунки із міжнародними партнерами з обміну.

Схвалення Звіту є важливим етапом у процесі запровадження в Україні міжнародного автоматичного обміну інформацією про фінансові рахунки відповідно до Загального стандарту звітності CRS та звітами в розрізі країн (CbC Reports). Завдяки успішному проходженню оцінювання Україна стала рівноправним та надійним партнером в міжнародній системі автоматичного обміну інформацією, що об'єднує понад 100 країн (зокрема усі держави-члени ЄС).

Продовжено роботу з приведення українського податкового законодавства у відповідність до acquis ЄС – надано експертну допомогу в процесі розробки відповідних змін до податкового законодавства.

За підтримки проєкту EU4PFM триває робота з реформування митного законодавства України відповідно до стандартів Європейського Союзу. Ключовим напрямком є підготовка проєкту нового Митного кодексу України на основі Митного кодексу ЄС. Для цього працюють експертні команди, до складу яких увійшли, зокрема, фахівці проєкту EU4PFM.

За експертної підтримки проєкту EU4PFM в ході супроводження під час робочих зустрічей профільного комітету ВРУ прийнято Закон України № 3926-IX від 22.08.2024 «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу».

Посилання на інтернет-ресурси, де розміщено інформацію про результати реалізації проєкту (програми) та інші матеріали або документи, розроблені в рамках проєкту (програми)

<https://www.mof.gov.ua>

<https://mof.gov.ua/uk/crs-578>

<https://tax.gov.ua/baneryi/crs>

<https://eu4pfm.com.ua>

<https://www.facebook.com/EU4PFM>

Загальна сума витрачених під час реалізації проєкту (програми) коштів міжнародної технічної допомоги на кінець звітного періоду (за наявності), у тому числі за категоріями:		Допомога у вигляді коштів під час звітного періоду реалізації Програми не надходила.
послуги з організації тренінгів, навчання, опитування, інформаційні кампанії		-----
консультаційні послуги		-----
обладнання		-----
будівельні, ремонтні роботи, технічний нагляд		-----
адміністративні витрати виконавця		-----
3. Порівняння запланованих результатів проєкту (програми) з досягнутими		
Кількісні та/або якісні критерії результативності проєкту (програми)	Заплановані результати на кінець звітного періоду	Фактичні результати на кінець звітного періоду
1. Покращені спроможності щодо запровадження та реалізації нової стратегії дотримання вимог податкового законодавства та розробки механізму оцінки його дотримання.	<p>Розробка податкового законодавства на основі найкращої практики ЄС та ОЕСР.</p> <p>Створення законодавчої/адміністративної бази України у сфері оподаткування та податкового адміністрування для вступу до ЄС</p>	<p>Надано консультації та підготовлено пропозиції до проєкту Закону України, спрямованого на імплементацію Директиви про протидію ухиленню від оподаткування (Anti-Tax Avoidance Directive – ATAD I) (2016/1164) та Директиви про гібридні розбіжності (ATAD II) (2017/952).</p> <p>Надано допомогу у підготовці постатейного аналізу директиви ЄС про адміністративну співпрацю у сфері оподаткування (Директива ЄС DAC).</p> <p>На постійній основі відбуваються зустрічі Робочих груп з імплементації acquis ЄС у сфері непрямого та прямого оподаткування, до складу яких входять співробітники Мінфіну та ДПС, а також міжнародні та національні експерти EU4PFM (28 онлайн-зустрічей).</p> <p>Проведено 8 навчальних семінарів за участі експертів держав-членів ЄС щодо роз'яснення положень Директив ЄС з питань податку на додану вартість, акцизного податку та протидії практикам ухилення від сплати податків, які необхідно імплементувати до законодавства України.</p>
2. Покращені спроможності щодо імплементації в національне законодавство	Забезпечення реалізації Плану дій BEPS.	Завдяки експертній підтримці EU4PFM вдалося досягти значного прогресу в імплементації в національне законодавство міжнародних стандартів ОЕСР з прозорості та обміну

<p>міжнародних стандартів ОЕСР щодо прозорості та обміну інформацією для податкових цілей.</p>	<p>Розробка законодавчої бази щодо автоматичного обміну інформацією.</p>	<p>інформацією для податкових цілей, що дозволило Україні приєднатися до міжнародної системи автоматичного обміну інформацією та успішно здійснити перший міжнародний обмін інформацією про фінансові рахунки восени 2024 року.</p> <p>Зокрема, завдяки експертній підтримці EU4PFM за звітний період:</p> <ul style="list-style-type: none"> - забезпечено підготовку та супроводження компетентного органу України під час проходження оцінювання Глобальним форумом ОЕСР на предмет дотримання Україною вимог щодо конфіденційності та безпеки даних (Звіт Глобального форуму ОЕСР щодо зрілості системи управління інформаційною безпекою в ДПС від 26.06.2024); - надано допомогу в проходженні оцінювання Глобальним форумом ОЕСР на предмет відповідності національного законодавства вимогам Загального стандарту звітності CRS (Assessment of the domestic legislative framework implementing the AEOI Standard); - продовжувалася налагоджена комунікація з міжнародними експертами Глобального форуму ОЕСР, завдяки чому процес імплементації міжнародного стандарту є координованим та узгодженим на всіх етапах; - проводилася широка інформаційна кампанія, спрямована на інформування всіх зацікавлених сторін. Так, експертна підтримка Проекту дозволила провести близько 5 тематичних воркшопів, а також організувати інформаційно-роз'яснювальну кампанію, метою якої є надання підтримки профільним асоціаціям бізнесу, фінансовим установам та власникам рахунків з практичних питань виконання нових вимог. Завдяки цьому на сайтах Мінфіну та ДПС створено відповідні рубрики, які на постійній основі оновлюються та доповнюються роз'ясненнями та іншими релевантними документами
---	--	--

		<p>(презентаційні матеріали, відеороз'яснення, дайджести);</p> <p>- з метою забезпечення належного рівня виконання фінансовими установами вимог законодавства, що впроваджує Загальний стандарт звітності CRS, розроблено проєкт Порядку здійснення моніторингу діяльності фінансових агентів (включаючи опитування) та проєкт Стратегії адміністративного комплаєнсу щодо виконання Стандарту автоматичного обміну інформацією про фінансові рахунки на 2023-2028 роки. Також розроблено Інструмент для оцінки ризиків CRS для виконання стратегії адміністративного комплаєнсу;</p> <p>- здійснено необхідні заходи для набрання Багатосторонньою угодою CRS чинності (відповідні повідомлення до угоди подано до Секретаріату ОЕСР 27.06.2024).</p> <p>Іншим напрямком експертної допомоги в сфері запровадження в Україні автоматичного обміну інформацією є заходи, спрямовані на долучення України до міжнародної системи обміну інформацією про доходи, отримані через цифрові платформи в рамках відповідної багатосторонньої угоди ОЕСР. Так, надано експертну допомогу та розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо впровадження міжнародного автоматичного обміну інформацією про доходи, отримані через цифрові платформи». Законопроект спрямований на імплементацію Директиви Ради (ЄС) 2021/514 від 22.03.2021 про внесення змін до Директиви 2011/16/ЄС про адміністративну співпрацю у сфері оподаткування (Директива DAC 7) та модельного законодавства ОЕСР щодо звітності операторів цифрових платформ.</p> <p>З метою покращення спроможності Мінфіну та ДПС проведено кілька тематичних навчальних вебінарів.</p>
--	--	---

<p>3. Зміцнення спроможності щодо узгодження системи бухгалтерського обліку в державному секторі України з міжнародними стандартами</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Розробка національних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі на основі МСБОДС; - аналіз можливості обліку операцій з виконання бюджету за методом нарахування; - аналіз сумісності між Планом рахунків і бюджетною класифікацією з точки зору класифікації та управління активами; - визначення структури консолідації фінансової звітності; - розробка та запровадження нової моделі бухгалтерських послуг, оцінка результатів діяльності головних бухгалтерів; - розробка навчальної програми та проведення тренінгів для бухгалтерів державного сектору; - розробка функціональних вимог для ІТ-рішення з бухгалтерського обліку. 	<p>Здійснено переклад на українську мову нових міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі (МСБОДС) та удосконалив МСБОДС для імплементації їх положень в національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі (НП(С)БОДС).</p> <p>Опрацьовано нові МСБОДС, підготовлено транспозиційні таблиці та довідкові матеріали, проведено аналіз відповідності та надано пропозиції щодо розроблення нових НП(С)БОДС та удосконалення існуючих нормативно-правових актів з БОДС.</p> <p>Опрацьовано останні зміни до МСБОДС та надано пропозиції для застосування їх норм в окремих НП(С)БОДС.</p> <p>Проведено дослідження практичного застосування (пілотний проєкт застосування) окремих НП(С)БОДС на прикладі визначеного суб'єкта державного сектору України (заклад охорони здоров'я) для цілей формування методичних рекомендацій із застосування обраних стандартів.</p> <p>Проведено аналіз методології складання консолідованої фінансової звітності на основі кращих європейських практик за результатами якого визначено що принципи консолідації фінансової звітності державного сектору відповідають як міжнародним стандартам фінансової звітності, так і практикам досліджуваних європейських країн.</p> <p>Проведено аналіз цілей, завдань і результатів ведення бухгалтерського обліку та звітності операцій з виконання бюджету за нарахуваннями, надані рекомендації з урахуванням особливостей економіки України.</p> <p>Проведено дослідження та надано рекомендації щодо доцільності запровадження Типової структури кодування Робочого плану рахунків суб'єктами державного сектору за результатами аналізу практичного</p>
--	--	---

застосування на прикладі окремо визначеного суб'єкта державного сектору України (заклад охорони здоров'я).

Підготовлено аналітичну довідку щодо особливостей виконуваних завдань та функціональних обов'язків бухгалтерської служби бюджетної установи та повноважень її керівника та **пропозиції** стосовно необхідності удосконалення положень нормативних актів, які регламентують питання кваліфікаційних характеристик професій працівників та типових посад державної служби.

В межах проєкту EU4PFM отримується експертна підтримка на створення технічних та функціональних вимог щодо побудови інформаційно-аналітичної системи ведення бухгалтерського обліку та складення фінансової звітності суб'єктами державного сектору (інтегрованої ІТ-платформи для ведення бухгалтерського обліку в державному секторі).

Керуючись наказом Мінфіну від 31.08.2023 № 476, Міністерством фінансів України 27.06.2024 проведено чергове засідання Міжвідомчої робочої групи з напрацювання технічних та функціональних вимог до інформаційно-аналітичної системи ведення бухгалтерського обліку та складення фінансової звітності суб'єктами державного сектору, на якому було **схвалено Концепційну записку** щодо розробки єдиного програмного продукту для ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності суб'єктів державного сектору, підготовлену національним експертом «Програми з підтримки управління державними фінансами в Україні (EU4PFM)».

Національні експерти «Програми з підтримки управління державними фінансами в Україні (EU4PFM)» були залучені в якості тренерів до **проведення навчальних заходів з підвищення кваліфікації працівників**

		<p>бухгалтерських служб бюджетних установ за спеціальною професійною (сертифікованою) програмою «Бухгалтерський облік в установах і організаціях державного сектору за національними стандартами», погодженою наказом Мінфіну від 09.11.2022 № 368, на базі Державного податкового університету.</p>
<p>4. Зміцнення спроможності щодо державного внутрішнього фінансового контролю</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Вдосконалення інституційної бази ДВФК; - автоматизація процесів у сфері ДВФК. 	<p>У 2024 році за підтримки проєкту проведено дві конференції на тему «Державний внутрішній фінансовий контроль: перспективи на майбутнє»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 28.02.2024 для понад 130 учасників, зокрема керівників підрозділів внутрішнього аудиту державних органів. Конференція стала майданчиком для обговорення питань подальшого розвитку ДВФК, зокрема щодо впровадження результатів і рекомендацій оцінки SIGMA та подальших заходів, які необхідно вжити для вдосконалення внутрішнього аудиту в Україні; - 16.10.2024 для вищого керівництва 120 державних органів. Конференція була проведена з метою підтримки органів державної влади в подальшому розвитку внутрішнього контролю, зокрема в частині питань делегування повноважень у рамках управлінської підзвітності та управління ризиками. <p>Організовано та проведено низку заходів з обміну досвідом з Центральними підрозділами гармонізації європейських країн, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у квітні 2024 року (15-17.04.2024) організовано навчальний візит для представників Департаменту гармонізації ДВФК до Чехії з питань управління ризиками та обміну досвідом із аналогічним Центральним підрозділом гармонізації, в ході якого зокрема обговорено виклики та проблемні питання функціонування внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, які мають місце в обох країнах;

		<p>- у серпні 2024 року (27.08.2024) проведено онлайн-зустріч з представниками ЦПГ Литви, на якій обговорено розвиток функції внутрішнього аудиту в Литві та перспективи на майбутнє.</p> <p>Надавалась експертна підтримка з питань удосконалення нормативно-методологічного забезпечення, зокрема:</p> <p>- експертами проєкту було надано коментарі та пропозиції до розробленого Мінфіном (Центральним підрозділом гармонізації) проєкту змін до Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів. Відповідні зміни, спрямовані на посилення управлінської відповідальності та підзвітності керівників розпорядників бюджетних коштів, схвалені Урядом (постанова від 13.06.2024 № 677);</p> <p>- розпочато порівняльний аналіз національних Стандартів внутрішнього аудиту із обов'язковими вимогами Глобальних стандартів внутрішнього аудиту та проведено низку робочих зустрічей з цього питання.</p>
<p>5. Покращені спроможності до наближення законодавчих та підзаконних актів з питань митної справи до законодавства ЄС і передової міжнародної практики.</p>	<p>- Розробка Концепції впровадження митного законодавства ЄС в Україні;</p> <p>- розвиток українського законодавства щодо надання авторизацій на спеціальні митні процедури замість діючих митних режимів відповідно до законодавства та практики ЄС;</p> <p>- приведення українського митного законодавства у відповідність до Митного кодексу ЄС згідно з Угодою про асоціацію між Україною та ЄС.</p>	<p>За підтримки, зокрема, проєкту EU4PFM, Мінфін спільно з Держмитслужбою проводить роботу з підготовки проєкту нового Митного кодексу України.</p> <p>З метою організації роботи було прийнято наказ Мінфіну, яким утворено експертні команди з підготовки окремих структурних одиниць проєкту нового Митного кодексу України, координаційну та організаційно-технічну команди та команду із забезпечення експертної підтримки перекладу актів права Європейського Союзу (acquis ЄС). Також затверджено алгоритм дій членів цих команд. До складу команд включено, зокрема, експертів проєкту EU4PFM.</p> <p>З метою приведення українського митного законодавства у відповідність</p>

		<p>до Митного кодексу ЄС згідно з Угодою про асоціацію між Україною та ЄС спільно з експертами проєкту EU4PFM здійснювалось супроводження розгляду у комітетах Верховної Ради України до прийняття Закону України № 3926-IX від 22.08.2024 «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу».</p>
<p>6. Переглянуто, адаптовано та автоматизовано бізнес-процеси установа управління державними фінансами.</p>	<p>Початок розробки двох ІТ-систем для планування, виконання та контролю державного бюджету</p>	<p>У лютому 2024 року Міністерство фінансів України із залученням головних розпорядників бюджетних коштів успішно завершило пілотування автоматизованої інформаційної системи онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (АІС «ГРК-ВЕБ»).</p> <p>За результатами пілотування АІС «ГРК-ВЕБ» наказом Мінфіну від 26.03.2024 № 146 затверджено Методичні рекомендації для здійснення реєстрації учасників бюджетного процесу на рівні державного бюджету в автоматизованій інформаційній системі онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету.</p> <p>Наказом Мінфіну від 27.03.2024 № 150, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 29.03.2024 за № 465/41810, затверджено Порядок обміну електронними документами між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на рівні державного бюджету із застосуванням автоматизованої інформаційної системи онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету.</p> <p>АІС «ГРК-ВЕБ» наказом Мінфіну від 28.05.2024 № 266 впроваджена в дослідно-промислову експлуатацію.</p> <p>Завершено розробку модулів 1, 2 та 3 для ІТ-системи Міністерства фінансів України «Державний бюджет – Мінфін» (далі – ІТ-система «Державний бюджет –</p>

		<p>Мінфін»), розроблено програми та методики для їх тестування, проведено попередні випробування зазначених модулів.</p> <p>ІТ-система «Державний бюджет – Мінфін» наказом Мінфіну від 22.07.2024 № 354 впроваджена в дослідну експлуатацію.</p> <p>У жовтні-грудні 2024 року завершилось пілотування ІТ-системи «Державний бюджет – Мінфін».</p> <p>Здійснюються заходи щодо впровадження ІТ-системи «Державний бюджет – Мінфін» у дослідно-промислову експлуатацію.</p>
	<p>Реалізація ІТ-Стратегії системи УДФ</p>	<p>З метою виконання Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2025 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.11.2021 № 1467-р, Міністерством фінансів України за підтримки програми EU4PFM забезпечено створення високорівневого дизайну приватної хмари системи управління державними фінансами.</p> <p>На сьогодні за підтримки програми EU4PFM здійснюються заходи щодо проведення детального ІТ-аналізу інформаційних ресурсів, сервісів та інфраструктури суб'єктів системи управління державними фінансами з метою створення низькорівневого дизайну приватної хмари системи управління державними фінансами та напрацюванню відповідних детальних планів міграції в приватну хмару системи управління державними фінансами.</p>

	Створення порталу ДВФК	У 2024 році була розпочата та проводилась робота з підготовки специфікацій ІТ-рішення для створення порталу ДВФК, зокрема, проектом EU4PFM залучено експертів за цим напрямом, проведено низку робочих зустрічей представників Департаменту гармонізації ДВФК з залученими експертами для обговорення функціоналу порталу ДВФК, спільно підготовлено проект детального опису функціональних вимог для модулів порталу ДВФК. Робота з підготовки специфікацій ІТ-рішення триває.
4. Узагальнена оцінка бенефіціаром результатів проекту (програми)		
Допомога, яка надається виконавцем проекту, повністю відповідає потребам бенефіціара.		
Підвищується рівень автоматизації процесів у сфері управління державними фінансами, ефективна взаємодія, підтримка бюджетних процесів для забезпечення виконання функціональних обов'язків підрозділів Міністерства фінансів України та організація процесу їх взаємодії з головними розпорядниками коштів державного бюджету.		
5. Проблемні питання та/або пропозиції		
Пропозиції: продовжувати надалі співпрацю з EU4PFM для забезпечення досягнення цілей Програми.		

**Міністр фінансів України/
Координатор Проєкту**

Сергій МАРЧЕНКО