### АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**проєкту наказу Міністерства фінансів України** «**Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру місць зберігання та Вимог до місць зберігання спирту»**

**І. Визначення проблеми**

Проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру місць зберігання та Вимог до місць зберігання спирту» (далі – проєкт наказу) розроблено відповідно до вимог Закону України від 19 грудня 1995 року № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 481) з урахуванням змін, внесених Законом України від 29 червня 2023 року № 3173-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України у зв’язку із запровадженням електронної простежуваності обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах» (далі – Закон № 3173), Законом України від 29 червня 2023 року № 3193-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України щодо спрощення умов виробництва дистилятів суб’єктами малого підприємництва» (далі – Закон № 3193).

Відповідно до статті 1 Закону № 481 Єдиний державний реєстр місць зберігання (далі – Єдиний реєстр) – це перелік місць зберігання, який ведеться податковими органами і містить визначені Законом № 481 відомості про місцезнаходження місць зберігання та відомості про заявників, а місце зберігання – місце, яке використовується для зберігання спирту етилового, біоетанолу та спиртових дистилятів, або приміщення, яке використовується для зберігання алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, відомості про місцезнаходження якого внесено до Єдиного реєстру.

Стаття 2 Закону № 481 визначає, що виробництво спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу та алкогольних напоїв, тютюнових виробів, та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, здійснюється за наявності місць зберігання, внесених до Єдиного реєстру. Виробництво та/або зберігання тютюнової сировини здійснюється за наявності місць зберігання, внесених до Єдиного реєстру.

Статтею 15 Закону № 481, що регулює імпорт, експорт, оптову і роздрібну торгівлю алкогольними напоями та тютюновими виробами, тютюновою сировиною, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, встановлено, що зберігання алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, здійснюється суб’єктом господарювання (у тому числі іноземним суб’єктом господарювання, який діє через своє зареєстроване постійне представництво) в місцях зберігання алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, які внесено до Єдиного реєстру таких місць зберігання.

Крім цього, статтею 8 Закону № 481 визначено, що вимоги до місць зберігання спирту встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову політику.

Відповідно до норм Закону України від 15 липня 2021 року № 1689-ІХ «Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг» (далі – Закон № 1689) здійснюється переведення адміністративних публічних послуг в електронну форму.

Чинний Порядок ведення Єдиного державного реєстру місць зберігання та форму довідки про внесення місця зберігання до Єдиного державного реєстру затверджено наказом Державної податкової адміністрації України від 28 травня 2002 року № 251, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15 серпня 2002 року за № 670/6958 (далі – наказ № 251).

З метою виконання вимог законів № 481, № 1907 та № 1689, скасування наказу № 251 у зв’язку із реформуванням Державної податкової адміністрації України розроблено проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру місць зберігання та Вимог до місць зберігання спирту» (далі – проєкт наказу).

Отже, перша проблема, що потребує врегулювання і на вирішення якої спрямовано проєкт регуляторного акта, – забезпечення ведення Єдиного реєстру та забезпечення комплексного контролю у сфері обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу та алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та унеможливлення ухилення від сплати податків. Друга проблема – затвердження Вимог до місць зберігання спирту.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми мають вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Проєкт наказу підготовлено на виконання норм Закону № 481 щодо ведення Єдиного реєстру та затвердження Вимог до місць зберігання спирту та визнання таким, що втратив чинність, наказу № 251.

Прийняття нормативно-правового акта сприятиме виконанню норм чинного законодавства щодо вдосконалення контролю за обігом спирту етилового, біоетанолу та спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, за рахунок внесення місць їх зберігання до Єдиного реєстру.

ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів   
досягнення визначених цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Затвердити розроблений нормативно-правовий акт |
| Альтернатива 2 | Залишення ситуації без змін |

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1*  (прийняття проєкту акта) | Прийняття наказу забезпечить врегулювати питання ведення податковими органами Єдиного реєстру, включення даних до Єдиного реєстру на підставі поданих суб’єктами господарювання заяви та затвердження Вимог до місць зберігання спирту.  З 01 січня 2026 року буде забезпечено:  складання акцизного електронного документа, в якому будуть зазначатися коди об’єктів економічного оператора, які присвоюються Електронною системою обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на підставі даних, які внесено в Єдиний реєстр;  взаємодію між Електронною системою обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, щодо наявних об’єктів економічного оператора та даних Єдиного реєстру;  контроль за обігом товарів (продукції), що підлягають маркуванню, на всіх етапах переміщення товарів.  При цьому запровадження альтернативи сприятиме: збільшенню легалізації ринку спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв та тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах;  запобіганню відпуску, отриманню та зберіганню спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, суб’єктами господарювання, які здійснюють їх контрафактне виробництво та незаконний обіг.  Посадові особи органів ДПС та суб’єкти господарювання зможуть користуватися Єдиним реєстром, розміщеним на вебпорталі ДПС, а за необхідності – перевіряти законність зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, а також відповідність місць зберігання спирту затвердженим їх Вимогам | Реалізація проєкту наказу не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.  Передбачається використання наявного програмного забезпечення з його доопрацюванням ДПС.  Витрати ДПС, пов’язані з доопрацюванням наявного програмного забезпечення, будуть здійснюватися у межах фінансування органу.  Інформація, яка буде включатися до Єдиного реєстру, буде надаватися у паперовому або електронному вигляді через Електронний кабінет платника податків та електронний кабінет користувача Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (після введення в дію Закону України від 29 червня 2023 року № 3173 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України у зв’язку із запровадженням електронної простежуваності обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах») |
| *Альтернатива 2* (залишення наявної ситуації без змін) | Відсутні. Залишення ситуації без змін призведе до неможливості здійснення комплексного контролю згідно із вимогами чинного законодавства за зберіганням та обігом спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах.  З 01 січня 2026 року не буде забезпечено:  складання акцизного електронного документа, в якому будуть зазначатися коди об’єктів економічного оператора, які присвоюються Електронною системою обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на підставі даних, які внесено в Єдиний реєстр;  взаємодію з Електронною системою обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, щодо наявних об’єктів економічного оператора та відповідно даних Єдиного реєстру;  контроль за обігом товарів (продукції), що підлягають маркуванню, на всіх етапах переміщення підакцизних товарів | Відсутні |

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проєкт наказу не належить до сфери регулювання цивільних відносин та не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Дія проєкту наказу поширюється на суб’єктів господарювання (у тому числі іноземних суб’єктів господарювання, які діють через своє зареєстроване постійне представництво), які здійснюють зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та подають заяву (далі – заява) про внесення даних про такі місця зберігання до Єдиного реєстру.

Під дію регулювання проєктом підпадають 1 519 суб’єктів господарювання, місця зберігання яких мають бути внесені до Єдиного реєстру, з них:

вже на сьогодні 1 249 суб’єктами господарювання внесено 3 721 місце зберігання спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів до Єдиного реєстру, по яких здійснення додаткових дій та витрат суб’єктів господарювання не передбачено;

270 суб’єктів потенційно можуть мати обов’язок (з 22 січня 2024 року) подати заяву для внесення даних про місця зберігання тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показник | Всього,  станом на 01.01.2024 | у тому числі | |
| юридичних осіб | фізичних осіб – підприємців |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, всього\*, з них: одиниць | 1519 | 1388 | 131 |
| здійснюють зберігання тютюнової сировини та потенційно можуть подати заяву про внесення даних до Єдиного реєстру\*\* | 33 | 33 | 0 |
| здійснюють зберігання рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та потенційно можуть подати заяву про внесення даних до Єдиного реєстру\*\*\* | 237 | 223 | 14 |

\* Кількість суб’єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, у розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб’єктів господарювання, що здійснюють зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, якими подаються заяви про внесення даних до Єдиного реєстру про такі місця зберігання.

\*\* Здійснюють виробництво тютюнових виробів та потенційно можуть здійснювати зберігання тютюнової сировини у місцях зберігання, розташованих за іншою адресою (у приміщенні), ніж місцезнаходження виробництва – становить 28 суб’єктів господарювання. Здійснюють виробництво тютюнової сировини та потенційно можуть здійснювати зберігання тютюнової сировини – становить 5 одиниць.

\*\*\* Потенційно можуть здійснювати зберігання рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на підставі отриманих ліцензій на право виробництва та/або оптової торгівлі рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, – становить 237 суб’єктів господарювання.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати \*\*\* |
| *Альтернатива 1* (прийняття проєкту) | Дає можливість:  виконати вимоги Закону № 481 щодо внесення даних до Єдиного реєстру стосовно місць зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, подання суб’єктами господарювання заяви про внесення даних до Єдиного реєстру, зокрема щодо місць зберігання тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та затвердження Вимог до місць зберігання спирту;  покращення власного обліку спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та місць їх зберігання суб’єктами господарювання.  З 01 січня 2026 року буде забезпечено:  складання акцизного електронного документа, в якому будуть зазначатися коди об’єктів економічного оператора, які присвоюються Електронною системою обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на підставі даних, які внесено в Єдиний реєстр;  взаємодію Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, щодо наявних об’єктів економічного оператора з даними Єдиного реєстру | Витрати 1 суб’єкта господарювання на заповнення форми заяви (разово), яка подається до територіального органу ДПС:  1 година/рік;  163 гривні/рік\*\* \*\*\* \*\*\*\*.  Сумарні витрати суб’єктів господарювання на заповнення та подання форми заяви на внесення даних до Єдиного реєстру щодо місць зберігання тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (подається разово):  1 година х 1 СГ = 1 година/рік;  163 гривні х 1 СГ = 163 гривні/рік;  1 година х 270 СГ = 270 годин/рік;  163 гривні х 270 СГ =  44 010 гривень/рік |
| *Альтернатива 2* (залишення наявної ситуації без змін) | Відсутні. Залишення ситуації без змін призведе до проблем із виконанням норм Закону № 481 стосовно подання заяви про внесення даних до Єдиного реєстру щодо місць зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та неможливістю подати заяву щодо внесення даних до Єдиного реєстру про місця зберігання тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах.  З 01 січня 2026 року не буде забезпечено:  складання акцизного електронного документа, в якому будуть зазначатися коди об’єктів економічного оператора, які присвоюються Електронною системою обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на підставі даних, які внесено в Єдиний реєстр;  взаємодію Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, щодо наявних об’єктів економічного оператора та відповідно з даними Єдиного реєстру.  Суб’єкти господарювання не зможуть виконувати норми Закону № 481 так, як це передбачено чинним наказом № 251, зокрема подавати заяви суб’єктами господарювання, які зберігають спиртові дистиляти, тютюнову сировину та рідини, що використовуються в електронних сигаретах | Альтернатива неприйнятна, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети державного регулювання.  Витрати (розмір коштів і час, що витрачатимуться на їхнє заповнення) в частині заповнення заяви про внесення даних до Єдиного реєстру щодо місць зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів фактично не змінюватимуться. Кількість нових місць зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, по яких суб’єкти господарювання подаватимуть заяву до органів ДПС, та кількість таких суб’єктів господарювання встановити неможливо. Відповідно й підрахувати витрати таких суб’єктів господарювання (як одноразові, так і сумарні) неможливо.  Витрати 1 умовного суб’єкта господарювання на заповнення форми заяви (разово), яка подається до територіального органу ДПС (наведено на прикладі подання заяви 1 умовним суб’єктом господарювання):  1 година/рік;  163 гривні/рік\*\* \*\*\* \*\*\*\* |

*\* Розрахунок здійснено на прикладі заповнення 1 заяви 1 суб’єкта господарювання*

*\*\* Витрати можуть варіюватися у бік збільшення у разі необхідності заповнення додатково заяви про внесення змін до відомостей про місця зберігання, виключення місць зберігання з Єдиного реєстру*

*\*\*\* Середня заробітна плата по тютюновій промисловості в 2023 р. становила 163 грн/год.*

*\*\*\*\* Розрахунок витрат на одного суб’єкта господарювання наведено в додатку 1 (рядок 3 таблиці «Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам»)*

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1  Сумарні витрати для суб’єктів господарювання згідно з додатком до аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 «Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» згідно з  додатком 1) | 44 010 |
| Альтернатива 2  Сумарні витрати для суб’єктів господарювання згідно з додатком до аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 «Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» згідно з  додатком 2) | 163 |
| Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (Тест малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 3) | 40,46 |

### ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 3 | Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.  Реалізація норм регуляторного акта сприятиме здійсненню комплексного контролю згідно із вимогами чинного законодавства за обігом спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах.  З 01 січня 2026 року буде забезпечено:  складання акцизного електронного документа, в якому будуть зазначатися коди об’єктів економічного оператора, які присвоюються Електронною системою обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на підставі даних, які внесено в Єдиний реєстр;  взаємодію Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, щодо наявних об’єктів економічного оператора з даними Єдиного реєстру;  контроль за обігом товарів (продукції), що підлягають маркуванню, на всіх етапах переміщення товарів |
| Альтернатива 2 | 1 | Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.  Не сприятиме здійсненню комплексного контролю згідно із вимогами чинного законодавства за обігом спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах.  З 01 січня 2026 року не буде забезпечено:  складання акцизного електронного документа, в якому будуть зазначатися коди об’єктів економічного оператора, які присвоюються Електронною системою обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на підставі даних, які внесено в Єдиний реєстр;  взаємодію Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, щодо наявних об’єктів економічного оператора з даними Єдиного реєстру;  контроль за обігом товарів (продукції), що підлягають маркуванню, на всіх етапах переміщення товарів |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результатив-ності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | Дає можливість виконання вимог Закону № 481 щодо:  внесення даних до Єдиного реєстру стосовно місць зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах;  подання суб’єктами господарювання заяви про внесення даних до Єдиного реєстру, зокрема щодо місць зберігання тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах;  затвердження та виконання Вимог до місць зберігання спирту;  покращення власного обліку спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та місць їх зберігання суб’єктами господарювання.  Запровадження альтернативи сприятиме:  легалізації ринку спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах;  запобіганню відпуску, отриманню та зберіганню спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, суб’єктами господарювання, які здійснюють його контрафактне виробництво та незаконний обіг. Посадові особи органів ДПС та суб’єкти господарювання зможуть користуватися Єдиним реєстром, розміщеним на вебпорталі ДПС, а за необхідності – перевіряти законність зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах.  З 01 січня 2026 року буде забезпечено:  складання акцизного електронного документа, в якому будуть зазначатися коди об’єктів економічного оператора, які присвоюються Електронною системою обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на підставі даних, які внесено в Єдиний реєстр;  взаємодію Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, щодо наявних об’єктів економічного оператора з даними Єдиного реєстру;  контроль за обігом товарів (продукції), що підлягають маркуванню, на всіх етапах переміщення товарів | Витрати ДПС, пов’язані з впровадженням норм проєкту наказу, будуть здійснюватися в межах фінансування органу.  Інформація, яка буде включатися до Єдиного реєстру, буде надаватися у паперовому або електронному вигляді.  Витрати 1 суб’єкта господарювання на заповнення форми та  подання заяви (разово), яка подається до територіального органу ДПС:  1 година/рік;  163 гривні/рік.  Сумарні витрати суб’єктів, господарювання на заповнення форми та подання заяви про внесення даних   до Єдиного реєстру щодо місць зберігання тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (яка подається разово):  1 година х 1 СГ =  1 година/рік;  163 гривні х 1 СГ =  163 гривні/рік;  1 година х 270 СГ =  270 годин/рік;  163 гривні х 270 СГ = 44 010 гривень/рік | Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання |
| Альтернатива 2 | Відсутні.  Залишення ситуації без змін призведе до:  невиконання в повному обсязі норм чинного законодавства щодо контролю за зберіганням та обігом спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах:  неможливості суб’єктам господарювання виконати вимоги Закону № 481 щодо надання  заяви про внесення даних до Єдиного реєстру щодо місць зберігання тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах.  З 01 січня 2026 року не буде забезпечено:  складання акцизного електронного документа, в якому будуть зазначатися коди об’єктів економічного оператора, які присвоюються Електронною системою обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на підставі даних, які внесено в Єдиний реєстр;  взаємодію Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, щодо наявних об’єктів економічного оператора з даними Єдиного реєстру;  контроль за обігом товарів (продукції), що підлягають маркуванню, на всіх етапах переміщення товарів | Кількість нових місць зберігання спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, щодо яких суб’єкти господарювання подаватимуть заяву до органів ДПС, та кількість таких суб’єктів господарювання встановити неможливо. Відповідно підрахувати витрати таких суб’єктів господарювання (як одноразові, так і сумарні) неможливо.  Витрати 1 умовного суб’єкта господарювання на заповнення форми заяви (разово), яка подається до територіального органу ДПС (наведено на прикладі подання заяви 1 умовним суб’єктом господарювання):  1 година/рік;  163 гривні/рік | Є найгіршою, оскільки на відміну від альтернативи 1 не дає змоги цілком досягнути поставлених цілей державного регулювання |

### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

### Реалізація поставлених цілей  державного регулювання забезпечується шляхом прийняття наказу.

З метою забезпечення реалізації норм статей 1, 2, 8 та 15 Закону № 481 проєктом наказу передбачено:

затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру місць зберігання (далі – Порядок);

затвердження Вимог до місць зберігання спирту;

визнання таким, що втратив чинність, наказу № 251.

Проєктом Порядку передбачені підстави щодо внесення / виключення місць зберігання до/з Єдиного реєстру. Зокрема, місця зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, вносяться до Єдиного реєстру на підставі заяви (згідно із додатками до проєкту Порядку) суб’єкта господарювання (у тому числі іноземного суб’єкта господарювання, який діє через своє зареєстроване постійне представництво).

Виключення місць зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, з Єдиного реєстру здійснюється на підставі:

заяви суб’єкта господарювання (у тому числі іноземного суб’єкта господарювання, який діє через своє зареєстроване постійне представництво);

анулювання / закінчення строку дії ліцензії на відповідний вид діяльності, виданої суб’єкту господарювання відповідно до Закону № 481;

виявлення відповідним органом ліцензування факту відсутності таких місць зберігання за заявленим місцезнаходженням (адресою).

Передбачається, що реалізація поставлених цілей державного регулювання буде забезпечена шляхом затвердження Порядку та Вимог до місць зберігання спирту.

Врегулювання зазначених заходів не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами.

### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати ДПС, пов’язані з впровадженням норм проєкту наказу, будуть здійснюватися у межах фінансування органу.

Інформація, що включатиметься до Єдиного реєстру, буде надаватися у паперовому або електронному вигляді.

Дія проєкту наказу поширюється на суб’єктів господарювання (у тому числі іноземних суб’єктів господарювання, які діють через своє зареєстроване постійне представництво), які здійснюють зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та подають заяву про внесення даних до Єдиного реєстру.

Під дію регулювання проєктом підпадають 1519 суб’єктів господарювання, місця зберігання яких мають бути внесені до Єдиного реєстру, з них:

на сьогодні 1 249 суб’єктами господарювання внесено 3 721 місце зберігання спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів до Єдиного реєстру, щодо яких здійснення додаткових дій та витрат суб’єктів господарювання не передбачено;

270 суб’єктів потенційно можуть мати обов’язок подати заяву для внесення даних про місця зберігання тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах.

Так, кількість суб’єктів господарювання, що:

здійснюють виробництво тютюнових виробів та потенційно можуть зберігати тютюнову сировину у місцях зберігання, розташованих за іншою адресою (у приміщенні), ніж місцезнаходження виробництва, становить 28 одиниць;

здійснюють виробництво тютюнової сировини та потенційно можуть зберігати тютюнову сировину, становить 5 одиниць;

потенційно можуть здійснювати зберігання рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на підставі отриманих ліцензій на право виробництва та/або оптової торгівлі рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, становить 237 одиниць.

Витрати суб’єкта господарювання на заповнення форми заяви (разово), яка подається до територіального органу ДПС, наведено на прикладі подання   
1 заяви суб’єктом господарювання про внесення даних до Єдиного реєстру про такі місця зберігання.

Посадові особи органів ДПС зможуть користуватися інформацією з Єдиного реєстру, а за необхідності – перевіряти законність зберігання підакцизних товарів (продукції).

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проєкту наказу є необмеженим до виключення норм Закону № 481 або внесення до них змін, що передбачатиме необхідність прийняття відповідного регуляторного акта.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Кількість суб’єктів господарювання (у тому числі іноземних суб’єктів господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва), які здійснюють зберігання спирту етилового, біоетанолу та спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, становитиме близько 1 519 одиниць.

2. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання – середній. Проєкт наказу розміщено у мережі «Інтернет» на вебпорталі Міністерства фінансів України. Після прийняття регуляторний акт буде оприлюднено у засобах масової інформації.

3. Витрати щодо заповнення та направлення до контролюючого органу 1 заяви щодо внесення даних до Єдиного реєстру, як це передбачено проєктом наказу, становитимуть (разово) 1 годину/рік та 163 гривні/рік.

4. Надходження до загального фонду місцевого бюджету у 2023 році становили:

460,6 тис. грн плати за ліцензії на виробництво спирту етилового, коньячного і плодового та зернового дистиляту, дистиляту виноградного спиртового, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (код БК 22010500);

11 002,2 тис. грн плати за ліцензії на право оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртом етиловим ректифікованим виноградним, спиртом етиловим ректифікованим плодовим (код БК 22010600);

232 856,6 тис. грн плати за ліцензії на право оптової торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та рідинами, що використовуються в електронних сигаретах (код БК 22011000);

753 863,5 тис. грн плати за ліцензії на право оптової торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та рідинами, що використовуються в електронних сигаретах (код БК 22011100).

Додаткові показники результативності регуляторного акта, які можливо буде отримати через рік після набрання ним чинності:

кількість суб’єктів господарювання які подали заяви / внесли місця зберігання до Єдиного реєстру;

кількість місць зберігання, які внесено до Єдиного реєстру;

кількість місць зберігання тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, які внесені до Єдиного реєстру;

кількість виданих ліцензій на право виробництва та/або оптової торгівлі спиртом етиловим, біоетанолом, спиртовими дистилятами, алкогольними напоями, тютюновими виробами та рідинами, що використовуються в електронних сигаретах.

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиме ДПС, оскільки вона є адміністратором та держателем Єдиного реєстру.

Щодо цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, зокрема:

базове відстеження результативності дії нормативно-правового акта буде проведено через один рік з дня набрання чинності регуляторним актом;

повторне відстеження результативності – через два роки з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань, які передбачається встановлювати за допомогою аналізу якісних та кількісних показників цього акта, буде розглядатися можливість їх виправлення шляхом внесення відповідних змін.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні, шляхом аналізу даних інформаційних ресурсів ДПС.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

Додаток 1

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

**(Альтернатива 1)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень |  |  |
| 3.1 | Витрати, пов’язані з поданням заяви про внесення місць зберігання до Єдиного державного реєстру місць зберігання (далі – заява), годин, гривень  Для заповнення заяви (декілька місць зберігання) орієнтовно потрібно:  0,5 години на підготовку та збір інформації про документи, що додаються до заяви (підготовка копій): документ, що підтверджує право користування місцем зберігання, довідку щодо відповідності місця зберігання спирту установленим вимогам (у випадку зберігання спирту), документ, що підтверджує право користування приміщенням (договір оренди, свідоцтво на право власності тощо) та ін.;  0,25 години на внесення інформації в саму заяву;  0,25 години на відправку заяви до ДПС, у разі направлення в електронному вигляді – отримання позитивної квитанції про її реєстрацію.  Суб’єкту господарювання по декількох місцях зберігання одноразово потрібно подати одну таку заяву.  За вказаний час (1 годину) витрати на оплату праці становитимуть у середньому 163 грн (нарахування, сплата ЄСВ)  Таким чином, для заповнення 1 заяви про внесення місць зберігання до Єдиного державного реєстру місць зберігання суб’єкт господарювання за рік витратить:  1год. × 1 рік = 1 година/рік;  163 гривні × 1 рік = 163 гривні/рік | 1 година  163 гривні/рік | 2 години  326 гривень |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | 0 | 0 |
| **9** | **РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень** | **163** | **326** |
| **10** | **Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць** | **270** | **270** |
| **11** | **Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень** | **44 010** | **88 020** |

Додаток 2

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

**(Альтернатива 2)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень |  |  |
| 3.1 | Витрати, пов’язані із заповненням заяви про внесення місць зберігання до Єдиного державного реєстру місць зберігання (далі – заява), годин, гривень  Для заповнення заяви (декілька місць зберігання) орієнтовно потрібно:  0,5 години на підготовку та збір інформації про документи, що додаються до заяви (підготовка копій): документ, що підтверджує право користування місцем зберігання, довідку щодо відповідності місця зберігання спирту установленим вимогам ( у разі зберігання спирту), документ, що підтверджує право користування приміщенням (договір оренди, свідоцтво на право власності тощо) та ін.;  0,25 години на внесення інформації в саму заяву;  0,25 години на відправку заяви до ДПС, у разі направлення в електронному вигляді – отримання позитивної квитанції про її реєстрацію.  У середньому по декількох місцях зберігання суб’єкту господарювання одноразово потрібно подати одну таку заяву.  За вказаний час (1 годину) витрати на оплату праці становитимуть у середньому 163 грн (нарахування, сплата ЄСВ)  Таким чином, для заповнення 1 заяви про внесення місць зберігання до Єдиного державного реєстру місць зберігання суб’єкт господарювання за рік витратить:  1год. × 1 рік = 1 година/рік;  163 гривні × 1 рік = 163 гривні/рік | 1 година  163 гривні/рік | 2 години  326 гривень |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | 0 | 0 |
| **9** | **РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень** | **163** | **326** |
| **10** | **Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць** | **1** | **1** |
| **11** | **Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень** | **163** | **326** |

### Додаток 3

### ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

**до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру місць зберігання та Вимог до місць зберігання спирту»**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Проєкт розміщено для громадського обговорення в мережі Інтернет на вебпорталі Міністерства фінансів України. Консультації з представниками мікро-та малого підприємництва будуть проводитись у разі виникнення зауважень або пропозицій до положень проєкту наказу | Представники мікро- та малого підприємництва,  ДПС | За результатами консультацій у разі необхідності проєкт наказу буде доопрацьовано з урахуванням пропозицій представників галузі |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі), на яких поширюється регулювання, – умовний 1 суб’єкт;

питома вага суб’єктів малого (мікро-) підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 50 відсотків.

При цьому по місцях зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, що вже внесені до Єдиного державного реєстру місць зберігання відповідно до наказу № 251, здійснення додаткових витрат та дій проєктом не передбачено. Кількість нових місць зберігання спирту етилового, біоетанолу, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, по яких суб’єкти малого підприємництва подаватимуть заяву до органів ДПС, та кількість таких суб’єктів господарювання встановити неможливо. Відповідно обрахувати витрати таких суб’єктів господарювання (як одноразові, так і сумарні) неможливо.

3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

***грн***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за  п’ять років |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Разом, гривень | 0 | Х | 0 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 1 | 1 | 1 |
| 8 | Сумарно, гривень | 0 | Х | 0 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Процедури офіційного звітування –  подання електронних документів до контролюючих органів  (40,46 грн/рік\* (на складання та подання заяви)) | 40,46 | 0 | 40,46 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Разом, гривень | 40,46 | 0 | 40,46 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 1 | 1 | 1 |
| 16 | Сумарно, гривень | 40,46 | 0 | 40,46 |

\*Для розрахунку застосовано визначений у погодинному розмірі рівень мінімальної заробітної плати, що становив 40,46 грн/год. відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік».

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва органами Державної податкової служби України

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва –  за потреби окремо для суб’єктів малого та мікро підприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості суб’єктів, що підпа-дають під дію процеду-ри регулю-вання | Витрати на адмі-ністру-вання регулю-вання (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Камеральні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Виїзні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | 0 |
| Сумарно за п’ять років | Х | Х | Х | Х | 0 |

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

***грн***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 0 | 0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 40,46 | 40,46 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 40,46 | 40,46 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 40,46 | 40,46 |

5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Прийняття проєкту наказу ніяких компенсаторних механізмів для малого підприємництва не передбачає.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_