**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проекту** **постанови Кабінету Міністрів України**

“**Про зарахування дорогоцінного каміння органогенного утворення (бурштин-сировина унікальний) до Історичного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України”**

1. **Мета**

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про зарахування дорогоцінного каміння органогенного утворення (бурштин-сировина унікальний) до Історичного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України” розроблено з метою формування цілісної наукової колекції зразків природного бурштину, що становлять наукову та історичну цінність, шляхом зарахування їх до Історичного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України (далі – Історичний фонд) для проведення Державним гемологічним центром України (далі – ДГЦУ) експозиції та наукового дослідження цих гемологічних об’єктів, ефективного впровадження перспективних наукових розробок, а також з метою врегулювання питання зберігання цінностей Історичного фонду.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Згідно з Положенням про порядок формування та зберігання Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.1998 № 387 (далі – Положення про Державний фонд), конфісковані відповідними органами цінності, які перейшли у власність держави, в установленому порядку зараховуються до Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України (далі – Державний фонд). Експертну оцінку дорогоцінного каміння органогенного утворення, зарахованого до Державного фонду, здійснює ДГЦУ.

До Державного фонду було зараховано 13 зразків природного бурштину, які згідно з висновками гемологічної експертизи ДГЦУ є унікальними та можуть бути об’єктами перспективних наукових досліджень, загальна сума їх оцінної вартості становить 7 309 034,46 гривні.

Ураховуючи унікальність зразків природного бурштину, зарахованих до Державного фонду, їх наукову, історичну цінність та оцінну вартість, Міністерство фінансів України пропонує ці гемологічні об’єкти зарахувати до Історичного фонду для проведення ДГЦУ їх наукових досліджень та експозицій.

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України “Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними” (далі – Закон) цінності Історичного фонду неподільні, вони є надбанням народу України і можуть бути використані виключно з метою експозиції та наукового дослідження на підставі рішень Кабінету Міністрів України. Зарахування цінностей до Історичного фонду здійснюється за рішенням Кабінету Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної фінансової політики, на підставі експертних висновків.

Положенням про Державний фонд функції зі зберігання цінностей*,* зокрема дорогоцінного каміння органогенного утворення, зарахованого до Державного фонду, покладено на Державне сховище дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України (далі – Держсховище).

Проте Держсховище не може здійснювати проведення наукових досліджень унікальних зразків бурштину, зарахованого до Історичного фонду, оскількине наділене такими повноваженнями.

Відповідно до частини третьої статті 5 Закону положення про порядок формування та зберігання Державного фонду та його складової частини – Історичного фонду, а також про місцезнаходження зазначених фондів затверджує Кабінет Міністрів України.

Водночас постає питання наділення ДГЦУ функцією зберігання дорогоцінного каміння органогенного утворення, зарахованого до Історичного фонду, оскільки проведення ДГЦУ наукових досліджень цих унікальних зразків та їх експонування неможливе без прийняття Кабінетом Міністрів України рішення про визначення місця їх зберігання. Для врегулювання цього питання необхідно внести зміни до таких постанов Кабінету Міністрів України:
від 07.09.1993 № 713 “Про створення Державного гемологічного центру України”, від 30.03.1998 № 387 “Про порядок формування та зберігання Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України”.

Запропоновані проектом акта зміни дозволять ДГЦУ зберігати виключно з метою експозиції та наукового дослідження унікальний бурштин, зарахований до Історичного фонду, що створить сприятливі умови для популяризації науки. Відповідно до висновків експертів зразки бурштину, запропоновані для зарахування до Історичного фонду, сформують цілісну колекцію, яка може бути зіставною з найкращими зібраннями зразків природного бурштину відомих природничих музеїв, а отже, може стати основою унікальної експозиції.

Створена колекція за своєю науковою цінністю не поступатиметься найкращим зібранням природного бурштину таких всесвітньо відомих музеїв, як Музей землі Польської академії наук, Музей бурштину в м. Гданську тощо.

ДГЦУ є бюджетною науковою установою, яка згідно з частиною четвертою статті 15 Закону здійснює, зокрема, проведення гемологічних досліджень сировини, в тому числі дорогоцінного каміння органогенного утворення, але не наділена повноваженнями щодо зберігання цінностей Історичного фонду.

Основними видами діяльності ДГЦУ, визначеними нормативними актами, є, зокрема, здійснення наукової і науково-технічної діяльності, спрямованої на створення нових методик і технологій діагностики дорогоцінного каміння органогенного утворення, здійснення гемологічного вивчення, проведення лабораторних аналізів і досліджень, формування та обслуговування еталонних та інших колекцій дорогоцінного каміння органогенного утворення.

ДГЦУ з 2009 року внесено до Державного реєстру наукових установ, яким надається підтримка держави. Крім того, ДГЦУ є постійним учасником Всесвітньої ради з бурштину, спеціалісти та експерти якої займаються питаннями, зокрема, пов’язаними з використанням бурштину, археологічними і музейними аспектами вивчення бурштину, ювелірним мистецтвом.

1. **Основні положення проекту акта**

Проектом постанови запропоновано погодити пропозицію Міністерства фінансів України щодо зарахування до Історичного фонду 13 зразків дорогоцінного каміння органогенного утворення (бурштин-сировина унікальний).

Для врегулювання питання щодо визначення спеціального місця зберігання цінностей Історичного фонду, що використовуються з метою експозиції та наукового дослідження, проектом акта запропоновано внести зміни до таких постанов Кабінету Міністрів України: від 07.09.1993 № 713 “Про створення Державного гемологічного центру України”, від 30.03.1998 № 387 “Про порядок формування та зберігання Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України”.

1. **Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами, що діють у цій сфері, є:

Закон України “Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними”;

постанова Кабінету Міністрів України від 30.03.1998 № 387 “Про порядок формування та зберігання Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України”;

постанова Кабінету Міністрів України від 07.09.1993 [№ 713](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/638-2019-%D0%BF) “Про створення Державного гемологічного центру України”.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів і буде здійснена в межах загального обсягу бюджетних призначень, передбачених на утримання ДГЦУ.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Положення проекту акта не стосуються питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, проект акта не потребує зазначення позиції уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань, всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

1. **Оцінка відповідності**

Проект акта не містить положень, що: стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Проект акта потребує визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту акта не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Зарахування унікальних зразків природного бурштину до Історичного фонду дозволить створити унікальну колекцію природного бурштину та сприятиме проведенню наукових досліджень і збереженню експозиції унікальних гемологічних зразків, поширенню знань щодо дорогоцінного каміння органогенного утворення та розвитку ювелірної галузі України.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.