

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання»

I. Визначення проблеми

Порядок функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання (далі – Порядок), затверджений наказом Міністерства фінансів України від 27 листопада 2024 року № 608, прийнятий на виконання вимог частини тринадцятої статті 20 та частини десятої статті 21 Закону України від 18 червня 2024 року № 3817-IX «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 3817), який встановлює вимоги до функціонування цілодобової системи відеоспостереження (далі – ЦСВ).

Зазначений Порядок застосовується суб'єктами господарювання та контролюючими органами у процесі здійснення діяльності та державного контролю у відповідній сфері.

Водночас у ході практичного застосування Порядку виявлено низку проблемних питань та неузгодженостей, що мають системний характер та ускладнюють його реалізацію. Зокрема, окремі положення Порядку не забезпечують достатньої чіткості та однозначності у частині:

- визначення строків повідомлення контролюючих органів про несправності ЦСВ;
- встановлення порядку дій суб'єктів господарювання у разі виникнення таких несправностей у неробочий час;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E007C0FE100](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [26.02.2025 17:10:38](#) по [24.02.2027 17:10:38](#)

Міністерство фінансів України



11320-09-5/21462 від 30.07.2026

- визначення диференційованих строків надання мультимедійної (відео) інформації залежно від обсягу запитуваних даних;
- врегулювання порядку поводження з електронними носіями інформації, що передаються контролюючим органам.

Наявність зазначених неузгодженостей призводить до неоднозначного трактування норм Порядку суб'єктами господарювання та контролюючими органами, що ускладнює їх практичне застосування, створює додаткове адміністративне навантаження та підвищує ризики виникнення спірних ситуацій.

Зазначена проблема підтверджується, зокрема, зверненнями представників бізнес-спільноти, включаючи профільні галузеві об'єднання, що свідчить про її практичну значущість.

Таким чином, чинне регулювання не забезпечує належного рівня правової визначеності у відповідних правовідносинах, що зумовлює необхідність внесення змін до Порядку з метою усунення виявлених неузгодженостей та уточнення його положень шляхом прийняття проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання» (далі – проєкт наказу).

Основні групи (підгрупи), на які проблема впливає:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки для реалізації заявленого необхідне внесення змін до їх редакції.

II. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є усунення виявлених неузгодженостей у Порядку функціонування ЦСВ та забезпечення його чіткого, однозначного і передбачуваного застосування суб'єктами господарювання та контролюючими органами.

Цілями державного регулювання є:

- уточнення порядку дій суб'єктів господарювання у разі відключення, припинення функціонування або виходу з ладу ЦСВ (загалом або окремих її елементів), у тому числі визначення порядку повідомлення податкових органів про такі випадки та встановлення особливостей повідомлення у неробочий час виробника або зберігача;
- визначення чітких строків та способів інформування податкових органів про несправності ЦСВ, зокрема із встановленням граничного строку повідомлення до 23 години 59 хвилин відповідної доби, що забезпечить можливість своєчасного реагування та контролю за відновленням роботи системи;
- удосконалення порядку надання доступу посадовим особам податкових органів до ЦСВ та мультимедійної інформації з неї, у тому числі шляхом врегулювання можливості віддаленого доступу, перегляду онлайн-трансляції, ретроспективного перегляду архівних відеозаписів, а також копіювання та збереження мультимедійної інформації;
- визначення єдиного підходу до порядку отримання, копіювання та зберігання мультимедійної інформації із ЦСВ, у тому числі встановлення строків її зберігання податковими органами та порядку використання такої інформації виключно для цілей здійснення податкового контролю;
- врегулювання взаємодії між податковими органами та суб'єктами господарювання під час використання ЦСВ, зокрема щодо обміну інформацією, вирішення технічних питань та забезпечення належного доступу до мультимедійної інформації;
- зменшення адміністративного навантаження на суб'єктів господарювання шляхом усунення надмірно деталізованих та неузгоджених процедур, одночасно із забезпеченням ефективного податкового контролю за дотриманням вимог щодо функціонування ЦСВ;
- забезпечення єдиного підходу до застосування положень Порядку функціонування ЦСВ, що сприятиме підвищенню правової визначеності, мінімізації спірних ситуацій між суб'єктами господарювання та контролюючими органами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Внесення змін до Порядку шляхом прийняття проєкту наказу Міністерства фінансів України. Реалізація цієї альтернативи забезпечить удосконалення механізму функціонування цілодобової системи відеоспостереження (ЦСВ) відповідно до вимог Закону України № 3817, усунення виявлених неузгодженостей та уточнення процедурних питань, що виникають під час практичного застосування Порядку. Прийняття проєкту наказу дозволить врегулювати порядок дій

	суб'єктів господарювання у разі відключення або припинення функціонування ЦСВ, у тому числі в неробочий час, визначити чіткі строки та способи повідомлення податкових органів про такі випадки, а також удосконалити порядок надання доступу посадовим особам податкових органів до ЦСВ та мультимедійної інформації з неї. Крім того, запропоновані зміни забезпечать єдиний підхід до перегляду, копіювання та зберігання мультимедійної інформації із ЦСВ, зменшать адміністративне навантаження на суб'єктів господарювання, сприятимуть підвищенню правової визначеності та мінімізації ризиків виникнення спірних ситуацій між суб'єктами господарювання і контролюючими органами.
Альтернатива 2	Залишення чинного регулювання без змін. Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки не забезпечить досягнення визначених цілей державного регулювання. У разі збереження чинного Порядку залишаться неврегульованими окремі питання, пов'язані з функціонуванням ЦСВ, зокрема порядок повідомлення про її несправність, особливості дій суб'єктів господарювання у неробочий час, механізм надання віддаленого доступу до мультимедійної інформації та порядок її копіювання і зберігання податковими органами. Це може призвести до неоднозначного застосування положень Порядку суб'єктами господарювання та контролюючими органами, ускладнення виконання встановлених вимог, збереження надмірного адміністративного навантаження та підвищення ризику виникнення спірних ситуацій під час здійснення податкового контролю.

Примітка: інших альтернативних способів досягнення основної мети, ніж прийняття зазначеного регуляторного акта, не існує.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прийняття проєкту наказу забезпечить удосконалення нормативного регулювання функціонування ЦСВ, усунення виявлених неузгодженостей та встановлення чітких процедур взаємодії між суб'єктами господарювання і податковими органами. Реалізація акта сприятиме підвищенню ефективності податкового контролю, забезпеченню належного доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ, зменшенню ризиків неоднозначного застосування норм та виникнення спорів.	Витрати держави, пов'язані з реалізацією акта, здійснюватимуться в межах поточної діяльності органів ДПС. Проєкт акта не передбачає створення нових державних органів, запровадження нових функцій або додаткових процедур для податкових органів. Заходи, пов'язані з реалізацією положень наказу, здійснюватимуться в межах наявних повноважень та існуючих адміністративних процесів. Реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету.

Альтернатива 2	Відсутні	Збереження чинного регулювання не дозволить усунути виявлені недоліки Порядку та забезпечити належне врегулювання питань функціонування ЦСВ. Це може призвести до збереження проблем із застосуванням окремих положень нормативного акта, ускладнення доступу податкових органів до мультимедійної інформації, зниження ефективності здійснення податкового контролю та збільшення ризиків виникнення спірних ситуацій між контролюючими органами і суб'єктами господарювання.
----------------	----------	--

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проект наказу не належить до сфери регулювання цивільних відносин та не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За інформацією ДПС, кількість суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва тютюнових виробів та/або ферментацію тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини (далі – виробники) та/або здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання, крім виробників (далі – зберігачі) становить 117 суб'єктів господарювання, з них 69 суб'єктів малого підприємництва.

Показник	великі	середні	малі	мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	25	23	23	46	117
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	21	20	20	39	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	Прийняття проєкту наказу забезпечить усунення виявлених неузгодженостей та уточнення положень Порядку. Зокрема, конкретизуються строки повідомлення про відключення або несправність ЦСВ (у тому числі у неробочий час), встановлюється диференційований підхід до строків надання мультимедійної інформації залежно від обсягу запитуваних даних, а також врегульовується порядок поводження з електронними носіями інформації та їх повернення. Це сприятиме однозначному застосуванню вимог, підвищенню правової визначеності та зменшенню ризиків виникнення спірних ситуацій.	Витрати суб'єктів господарювання (далі – СГ) у довгостроковій перспективі не змінюються порівняно з чинним регулюванням, оскільки проєкт акта не запроваджує нових обов'язкових процедур та не змінює періодичність їх виконання. Вимоги, передбачені проєктом акта, вже фактично виконуються суб'єктами господарювання в межах чинного правового регулювання. Запропоновані зміни спрямовані на усунення неузгодженостей, конкретизацію окремих положень та забезпечення їх однозначного трактування, зокрема в частині уточнення строків повідомлення про несправності ЦСВ, визначення порядку дій у неробочий час і запровадження диференційованих строків надання мультимедійної інформації залежно від обсягу запитуваних даних. Такий підхід створює більш гнучкі та обґрунтовані умови виконання відповідних вимог, знижує ризики їх формального порушення та сприяє зменшенню ймовірності застосування штрафних санкцій. Такі заходи здійснюються суб'єктами господарювання в межах їх поточної діяльності, не потребують додаткових фінансових витрат та не впливають на загальний рівень витрат. Орієнтовні разові витрати часу для одного суб'єкта господарювання включають: – ознайомлення з оновленими положеннями регуляторного акта; – приведення внутрішніх процедур та організаційних процесів у відповідність до уточнених вимог (за потреби). Загальні витрати одного СГ на виконання зазначених дій орієнтовно становлять 0,5 години, що еквівалентно: $175,33 \text{ грн}^* \times 0,5 \text{ год} = 87,67 \text{ грн/рік.}$ Сумарні витрати для 117 СГ становлять: $0,5 \text{ год} \times 117 \text{ СГ} = 58,5 \text{ год/рік;}$ $87,67 \text{ грн} \times 117 \text{ СГ} = 10\,257,39 \text{ грн/рік.}$ Таким чином, додаткові витрати суб'єктів господарювання мають
----------------	---	---

		разовий, несистемний характер і не створюють додаткового фінансового навантаження.
Альтернатива 2	Відсутні	Збереження чинного регулювання не дозволить усунути виявлені неузгодженості у Порядку та забезпечити належне врегулювання питань функціонування ЦСВ. Це призведе до збереження невизначеності щодо порядку дій суб'єктів господарювання у разі виникнення несправностей ЦСВ, строків та способів повідомлення податкових органів, а також порядку надання доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ. Як наслідок, можуть зберігатися ризики неоднозначного застосування положень Порядку, ускладнення взаємодії між суб'єктами господарювання та контролюючими органами, зниження ефективності здійснення податкового контролю та збільшення кількості спірних ситуацій щодо виконання встановлених вимог.

* За даними Державної служби статистики України середня заробітна плата штатних працівників за видом економічної діяльності «виробництво харчових продуктів, напоїв та тютюнових виробів» у травні 2026 року (29 455 грн), що у погодинному розмірі становить 175,33 грн (розраховано як 29 455 грн ÷ (21 робочий день × 8 годин)).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Аналізу регуляторного впливу проекту наказу (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	4 208,16
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	X
Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (Тест малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 3 до Аналізу регуляторного впливу проекту наказу)	6 049,23

IV. Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення)	Бал результативності (за чотирибальною системою)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
---	--	---

проблеми)		
Альтернатива 1	4	Ця альтернатива оцінена відповідним балом, оскільки забезпечує досягнення цілей державного регулювання без витрат для суб'єктів господарювання та без зміни рівня навантаження на центральні органи виконавчої влади.
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Прийняття проекту наказу забезпечить досягнення цілей державного регулювання. Реалізація акта дозволить: – усунути виявлені неузгодженості у Порядку функціонування ЦСВ; – забезпечити чіткий порядок дій суб'єктів господарювання у разі відключення, припинення функціонування або виходу з ладу ЦСВ, у тому числі у неробочий час; – удосконалити порядок взаємодії між суб'єктами господарювання та податковими органами під час надання доступу до ЦСВ та мультимедійної інформації; – забезпечити можливість ефективного використання посадовими особами податкових органів онлайн-трансляції, ретроспективного перегляду архівних відеозаписів та копіювання мультимедійної інформації із ЦСВ;	Витрати держави, пов'язані з реалізацією акта, здійснюватимуться в межах поточної діяльності органів ДПС та не призводитимуть до збільшення навантаження на них. Проект наказу має уточнюючий та організаційний характер, не передбачає запровадження нових функцій або процедур для органів державної влади та не потребує додаткових видатків з державного бюджету. Витрати СГ у довгостроковій перспективі не змінюються, оскільки проект наказу не встановлює нових обов'язків, а лише уточнює порядок виконання вже визначених вимог щодо функціонування ЦСВ. Можливі одноразові організаційні витрати СГ пов'язані з ознайомленням з оновленими положеннями Порядку та приведенням	Найоптимальніша серед запропонованих альтернатив, оскільки забезпечує досягнення цілей державного регулювання, усуває наявні проблемні питання правозастосування та створює більш передбачувані умови виконання вимог Порядку для суб'єктів господарювання і контролюючих органів за відсутності додаткового фінансового навантаження на державу.

	– визначити порядок зберігання та використання копій мультимедійної інформації, отриманої під час здійснення податкового контролю; – забезпечити єдиний підхід до застосування вимог Порядку, зменшити ризики неоднозначного трактування його положень та виникнення спірних ситуацій; – підвищити ефективність здійснення державного контролю у сфері обігу тютюнової продукції.	внутрішніх процедур у відповідність до них. Такі витрати мають незначний та разовий характер і не впливають на загальний рівень витрат суб'єктів господарювання. Такі витрати становлять орієнтовно 0,5 години, що еквівалентно 87,67 грн на одного СГ або 10 257,39 грн для 117 СГ.	
Альтернатива 2 (збереження чинного регулювання без внесення змін)	Відсутні	У разі збереження чинного регулювання додаткові фінансові витрати безпосередньо не виникатимуть, однак зберігатимуться непрямі витрати, пов'язані з правовою невизначеністю, неоднозначним застосуванням окремих положень Порядку, необхідністю додаткового врегулювання спірних питань між СГ та податковими органами, а також можливими витратами часу та ресурсів учасників правовідносин.	Альтернатива не забезпечує досягнення визначених цілей державного регулювання, оскільки не усуває виявлені неузгодженості у Порядку, не забезпечує належного врегулювання питань доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ та може ускладнювати виконання вимог Закону № 3817.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Реалізація цілей державного регулювання забезпечується шляхом внесення змін до чинного Порядку, що спрямовані на приведення його положень у відповідність до вимог законодавства, усунення виявлених неузгодженостей та уточнення окремих процедурних положень. Зазначені

зміни забезпечують удосконалення чинного механізму регулювання без запровадження нових регуляторних інструментів та спрямовані на підвищення чіткості, однозначності та передбачуваності застосування його норм, зокрема в частині порядку повідомлення про відключення, припинення функціонування або вихід з ладу ЦСВ (загалом або окремого її елемента), визначення порядку дій суб'єктів господарювання у разі виникнення таких випадків, у тому числі у неробочий час, а також удосконалення порядку надання доступу посадовим особам податкових органів до ЦСВ та мультимедійної інформації із неї, включаючи перегляд онлайн-трансляції, ретроспективний перегляд архівних відеозаписів, копіювання та зберігання такої інформації.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Реалізація проєкту акта здійснюватиметься в межах чинного механізму регулювання та не потребує запровадження нових процедур або додаткових організаційних заходів з боку органів державної влади чи суб'єктів господарювання. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити:

1) Міністерству фінансів України процедуру погодження проєкту наказу із зацікавленими центральними органами виконавчої влади та зареєструвати в Міністерстві юстиції України;

2) інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України;

3) здійснення контролю за дотриманням вимог цього регуляторного акта шляхом забезпечення ДПС:

– визначення посадових осіб податкових органів, які відповідно до вимог Порядку мають право доступу до ЦСВ та мультимедійної інформації із неї;

– взаємодії із суб'єктами господарювання з питань забезпечення доступу до ЦСВ та отримання мультимедійної інформації із неї;

– моніторингу виконання суб'єктами господарювання встановлених вимог щодо функціонування ЦСВ;

– здійснення перегляду онлайн-трансляції, ретроспективного перегляду архівних відеозаписів, а також копіювання мультимедійної інформації із ЦСВ у випадках та порядку, визначених Порядком;

– контролю за своєчасністю та повнотою надання доступу до ЦСВ і мультимедійної інформації із неї;

– фіксації випадків ненадання доступу або ненадання мультимедійної інформації із ЦСВ шляхом складання відповідних документів;

– вжиття заходів реагування в межах повноважень, визначених законодавством.

Суб'єктам господарювання для впровадження вимог регулювання необхідно:

1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук регуляторного акта в мережі Інтернет та його опрацювання);

2) у разі необхідності забезпечити приведення своєї діяльності у

відповідність до уточнених вимог чинного Порядку, зокрема щодо:

- визначення відповідальних осіб за повідомлення податкових органів про відключення, припинення функціонування або вихід з ладу ЦСВ (загалом або окремого її елемента);
- дотримання встановленого порядку та строків повідомлення податкових органів про такі випадки, у тому числі у разі виникнення несправностей у неробочий час;
- забезпечення належної взаємодії з податковими органами під час надання доступу до ЦСВ та мультимедійної інформації із неї;
- забезпечення можливості перегляду онлайн-трансляції, ретроспективного перегляду архівних відеозаписів, копіювання та збереження мультимедійної інформації із ЦСВ відповідно до вимог Порядку.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Прийняття проєкту наказу не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат із державного бюджету.

Можлива шкода від очікуваних наслідків дії регуляторного акта не прогнозується. Реалізація акта сприятиме підвищенню визначеності правового регулювання, забезпеченню єдиного підходу до застосування вимог Порядку та покращенню взаємодії між суб'єктами господарювання і контролюючими органами.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не передбачає утворення нових державних органів або структурних підрозділів.

Виконання вимог акта органами ДПС здійснюватиметься в межах їх повноважень та наявних ресурсів і не потребує додаткових витрат, зокрема на розроблення програмного забезпечення чи залучення додаткового персоналу.

Витрати суб'єктів господарювання у зв'язку з прийняттям проєкту акта у довгостроковій перспективі не змінюються порівняно з чинним регулюванням, оскільки проєктом акта не запроваджуються нові регуляторні вимоги щодо створення або функціонування ЦСВ.

Водночас виконання окремих уточнених положень акта може потребувати від суб'єктів господарювання здійснення одноразових організаційних заходів, зокрема ознайомлення з новими положеннями Порядку, визначення відповідальних осіб, а також приведення внутрішніх процедур взаємодії з контролюючими органами у відповідність до уточнених вимог.

Розрахунок витрат, що виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта, одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва наведено у додатку 1.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на

яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (тест малого підприємництва наведено у додатку 3).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений, якщо інший не буде визначено нормативно-правовими актами.

Термін дії нормативно-правового акта необмежений у часі, що дасть змогу повною мірою розв'язати проблемні питання.

У разі внесення змін до Закону № 3817 регуляторний акт має бути приведений у відповідність із такими змінами.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

- 1) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, що становитиме за попередніми підрахунками 117 одиниць;
- 2) розмір пов'язаних із виконанням вимог акта коштів і часу, що витратиметься платниками;
- 3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, щодо основних положень проєкту наказу є середнім, оскільки проєкт наказу опубліковано в електронному вигляді на вебпорталі Міністерства фінансів України.

Після прийняття акт буде оприлюднено у засобах масової інформації для ознайомлення з ним суб'єктами господарювання.

Відстеження результативності здійснюватиметься в межах чинного механізму регулювання, визначеного Порядком, з використанням даних інформаційних систем ДПС, а його результативність після набрання чинності регуляторним актом визначатиметься такими показниками:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта;

кількість наданих суб'єктами господарювання схем встановлення ЦСВ;

кількість наданих суб'єктом господарювання повідомлень про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ;

кількість наданих повідомлень про відключення, припинення функціонування ЦСВ;

кількості пов'язаних із дією акта скарг / звернень від суб'єктів господарювання.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиме Державна податкова служба України, оскільки такі дані формуються, накопичуються та обробляються в інформаційних системах ДПС у межах її повноважень.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено у липні 2027 року шляхом аналізу якісних та кількісних показників.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після виконання заходів з базового відстеження результативності регуляторного акта у IV кварталі такого року.

Періодичне відстеження результативності акта буде здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта у IV кварталі такого року. Установлені кількісні показники результативності акта порівнюються із значенням аналогічних показників, встановлених під час повторного відстеження.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглянуто необхідність внесення відповідних змін.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

« ____ » _____ 2026 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта
(Альтернатива 1)

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн Орієнтовні разові витрати часу для одного СГ на ознайомлення з положеннями регуляторного акта та приведення внутрішніх процедур і організаційних процесів у відповідність до уточнених вимог становлять: $0,5 \text{ год} \times 175,33 \text{ грн}^* = 87,67 \text{ грн}$	87,67	87,67
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	87,67	87,67
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	48	48
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	4 208,16	4 208,16

* За даними Державної служби статистики України середня заробітна плата штатних працівників за видом економічної діяльності «виробництво харчових продуктів, напоїв та тютюнових виробів» у травні 2026 року (29 455 грн), що у погодинному розмірі становить 175,33 грн (розраховано як 29 455 грн ÷ (21 робочий день × 8 годин)).

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-	

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	87,67грн	-	87,67грн	87,67грн

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Продовження додатка 1

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Державна податкова служба України
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового СГ)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн
1. Облік СГ, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за СГ, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): <i>витрати здійснюються в межах поточного бюджетного фінансування та не потребують додаткових видатків.</i>	0	0	0	48	0
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

ТЕСТ**малого підприємництва (М-Тест)**

до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання»

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведення консультацій з представниками мікро- та малого підприємництва буде здійснено шляхом оприлюднення проєкту наказу на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України та збору пропозицій і зауважень у визначеному законодавством порядку	Буде визначено за результатами проведення консультацій	За результатами консультацій буде здійснено аналіз отриманих зауважень і пропозицій щодо положень проєкту наказу. Пропозиції, які будуть визнані обґрунтованими, враховуватимуться під час доопрацювання проєкту наказу.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі), на яких поширюється регулювання: 69 осіб, у тому числі малі підприємства – 23 суб'єкти та мікропідприємництва – 46 суб'єктів;

питома вага суб'єктів малого (мікро-) підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 59 відсотка.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

грн

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	69		
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування - подання електронних документів до контролюючих органів Орієнтовні разові витрати часу для одного СГ на ознайомлення з положеннями регуляторного акта та приведення внутрішніх процедур і організаційних процесів у відповідність до уточнених вимог становлять: $0,5 \text{ год} \times 175,33 \text{ грн}^* = 87,67 \text{ грн}$	87,67	0	87,67
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	87,67	0	87,67
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	69	69	69
16	Сумарно, гривень	6 049,23	0	6 049,23

* За даними Державної служби статистики України середня заробітна плата штатних працівників за видом економічної діяльності «виробництво харчових продуктів, напоїв та тютюнових виробів» у травні 2026 року (29 455 грн), що у погодинному розмірі становить 175,33 грн (розраховано як $29\,455 \text{ грн} \div (21 \text{ робочий день} \times 8 \text{ годин})$).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва органами Державної податкової служби України

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити) <i>витрати здійснюються в межах поточного бюджетного фінансування та не потребують додаткових видатків.</i>	0	0	0	69	0
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

грн

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	6 049,23	6 049,23
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	6 049,23	6 049,23
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	6 049,23	6 049,23

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Прийняття проекту наказу ніяких компенсаторних механізмів для малого підприємництва не передбачає.
