

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного
фінансування капітального будівництва»

1. Мета

Метою розроблення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва» (далі – проєкт акта) є забезпечення здійснення проміжних платежів за виконані роботи з капітального будівництва інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури в розмірі до 100 відсотків вартості виконаних робіт за умови передбачення у договорах надання підрядником прийнятної банківської або страхової гарантії із забезпеченням у розмірі 5 відсотків вартості робіт за договором.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Ініціатором розроблення проєкту акта є Державна митна служба України.

Проміжні платежі за виконані роботи з будівництва, реконструкції, облаштування, технічного переоснащення, утримання і проведення ремонту інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури (далі – розбудова інфраструктури) здійснюються в межах не більш як 95 відсотків їх загальної вартості за договірною ціною, що передбачено абзацом першим пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 року № 1764 (далі – Порядок № 1764). Водночас законодавством передбачено залишення за замовником гарантійної частки платежу в розмірі 5 відсотків договірної ціни до введення об'єкта в експлуатацію.

Отже, Порядком № 1764 передбачено, що у разі отримання замовником актів виконаних робіт замовник здійснює платіж у розмірі 95 відсотків їх загальної вартості від договірної ціни за кожний окремий акт виконаних робіт, а 5 відсотків вартості від кожного акта виконаних робіт залишається за замовником як гарантійна частка платежу та формується у системі бухгалтерського обліку як кредиторська заборгованість, термін оплати якої не настав.

Особливістю обліку кредиторської заборгованості бюджетних установ є необхідність контролювати виконання кошторису та здійснення реєстрації бюджетних зобов'язань у Державній казначейській службі України. Бюджетні фінансові зобов'язання за загальним фондом мають бути в межах бюджетних



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 03.03.2023 13:04:40 по 03.03.2025 13:04:40

Міністерство фінансів України



16110-05-61/30457 від 07.11.2023

асигнувань протягом бюджетного періоду, що передбачено пунктом 1.4 Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 02 березня 2012 року № 309, пунктом 7 частини першої статті 2 та статтею 48 Бюджетного кодексу України. У цілому слід контролювати, щоб зобов'язання не перевищили затверджений кошторис.

Також зобов'язання, у тому числі й кредиторську заборгованість за загальним фондом, бюджетна установа має брати лише в межах бюджетних асигнувань, а щодо спеціального фонду – контролювати план надходжень до нього і в разі необхідності внести зміни до кошторису згідно зі статтею 48 Бюджетного кодексу України.

Зазначену процедуру резервування 5 відсотків вартості виконаних робіт як кредиторської заборгованості передбачено для гарантування доброчесності підрядника і виконання ним взятих на себе зобов'язань.

На сьогодні, враховуючи терміни будівництва, неритмічність бюджетного фінансування, що часом призводить до затягування будівництва до 10 років та змін підрядних організацій, виникає ситуація, коли договірні відносини вже завершено, а остаточний розрахунок переноситься до введення об'єкта в експлуатацію.

Водночас положення частин першої та третьої статті 27 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), відповідно до якого на сьогодні здійснюється закупівля послуг з розбудови інфраструктури, передбачають право замовника на отримання від переможця процедури закупівлі забезпечення виконання договору в розмірі, що не перевищує 5 відсотків вартості договору про закупівлю. Оформлення відповідного забезпечення виконання договору здійснюється шляхом отримання від переможця процедури закупівлі банківської гарантії.

Тобто на сьогодні існує інший, відмінний від передбаченого Порядком 1764, механізм гарантування доброчесності підрядника, який може бути розглянутий як альтернатива гарантійній частці платежу, передбаченій Порядком № 1764, під час здійснення закупівель робіт з будівництва. Застосовуючи такий механізм гарантування виконання договору, буде відсутня необхідність формувати відповідну кредиторську заборгованість.

Слід зазначити, що на сьогодні факт отримання від переможця процедури закупівлі банківської гарантії згідно із Законом не звільняє від необхідності резервування 5 відсотків вартості виконаних робіт відповідно до Порядку № 1764.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта запропоновано доповнити пункт 19 Порядку № 1764 новим абзацом з метою здійснення проміжних платежів за виконані роботи з капітального будівництва інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів

пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури в розмірі до 100 відсотків вартості виконаних робіт за умови передбачення у договорах надання підрядником прийнятної банківської або страхової гарантії із забезпеченням у розмірі 5 відсотків вартості робіт за договором.

4. Правові аспекти

Цивільний кодекс України;

Бюджетний кодекс України;

Закон України «Про публічні закупівлі»;

Порядок державного фінансування капітального будівництва, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2021 року № 1764;

Положення про Державну митну службу України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 227;

Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах, затверджене постановою Правління Національного банку України від 15 грудня 2004 року № 639;

Порядок реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України, затверджений наказом Міністерства фінансів України від 02 березня 2012 року № 309.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує додаткових витрат із державного та/або місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта погоджено з Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України.

Державною казначейською службою України надано зауваження до проекту акта.

Проект акта потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю, не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект акта потребує визначення доцільності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта забезпечить здійснення проміжних платежів за виконані роботи з розбудови інфраструктури в розмірі 100 відсотків вартості, що сприятиме повному використанню видатків розвитку, передбачених на відповідний рік за відповідною бюджетною програмою.

Реалізація положень акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація положень акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

« ____ » _____ 2023 року