**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України**

**«Про проведення у 2023 році оглядів витрат**

**державного бюджету в окремих сферах»**

**1. Мета**

Забезпечення у 2023 році проведення у 10 сферах діяльності головних розпорядників бюджетних коштів оглядів витрат з метою підвищення ефективності та результативності використання коштів державного бюджету та завершення огляду витрат в сфері паливно-енергетичного комплексу в частині видатків на вугільну галузь, розпочатого ще у 2019 році.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект акта розроблено на виконання частини десятої статті 20 Бюджетного кодексу України, якою передбачено проведення оглядів витрат державного бюджету за рішенням Кабінету Міністрів України та пункту 86 Плану заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022 – 2025 роки, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1805.

У 2022 році у зв’язку з введенням воєнного стану в Україні рішення щодо проведення оглядів витрат Кабінетом Міністрів України не приймалося. Проте на доцільності продовження оглядів витрат, забезпеченні їх регулярності та повній інтеграції в бюджетний процес наголошено в проекті Плану відновлення України, який був презентований Урядом на конференції в Лугано 04–05 липня 2022 року.

Застосування оглядів витрат як інструменту підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів показало свою ефективність в країнах ЄС. В Аналітичному Звіті до повідомлення Комісії для Європейського Парламенту, Європейської Ради та Ради (Висновок Європейської Комісії щодо заявки України на членство в Європейському Союзі) зауважено, щоогляди бюджетних витрат систематично не інтегровані в бюджетний процес України.

Використання такого інструменту як огляд витрат державного бюджету є вкрай необхідним для підвищення ефективності і результативності бюджетних витрат, розробки нових механізмів реалізації державної політики в сьогоднішніх умовах, коли постійно проводиться робота щодо винайдення ресурсу на нові, викликані воєнним часом, пріоритети, насамперед на забезпечення обороноздатності країни та соціального захисту населення України.

**3. Основні положення проекту акта**

Проєктом розпорядження визначено:

* сфери, в яких огляди витрат проводитимуться у 2023 році, цілі їх проведення та відповідальних за їх проведення головних розпорядників коштів державного бюджету;

- строк створення робочих груп з проведення оглядів витрат (у тритижневий строк з дня набрання чинності розпорядження Кабінету Міністрів України), а також вимоги до їх складу (зокрема включення до складу робочої групи не менше чотирьох незалежних експертів);

- строк проведення узгоджувальних нарад для обговорення попередніх звітів про огляди витрат (для прийняття узгодженого рішення щодо варіантів досягнення цілі огляду витрат, які увійдуть до звіту про огляд витрат) – до 1 жовтня 2023 р.

- строк для подання Кабінетові Міністрів України звітів про проведені огляди витрат – 1 грудня 2023 року;

- строк звітування Уряду України і Мінфіну про стан проведення оглядів – до 5 числа щомісяця;

- вимоги до оприлюднення звітів про огляди витрат (у триденний строк з дня їх подання Кабінетові Міністрів України) та їх представлення на засіданні Уряду.

Також у проєкті розпорядження передбачено:

- завершення Міністерством енергетики України огляду витрат державного бюджету в сфері паливно-енергетичного комплексу в частині видатків на вугільну галузь, розпочатого у 2019 році;

- необхідність врахування під час проведення оглядів витрат результатів первинної оцінки щодо стану імплементації актів права Європейського Союзу (acquis ЄС) у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію державної політики в якій забезпечує головний розпорядник бюджетних коштів, з метою наближення до вимог права ЄС (acquis ЄС);

- складання відповідними головними розпорядниками коштів державного бюджету планів проведення оглядів витрат на 2024-2028 роки у сферах діяльності, формування та/або реалізацію державної політики в яких вони забезпечують, та подання їх до Міністерства фінансів України. Такий захід має забезпечити повну інтеграцію оглядів витрат у бюджетний процес та охоплення протягом 5 років усіх сфер діяльності головних розпорядників коштів державного бюджету.

Відповідні плани мають охопити оглядами витрат сфери діяльності за усіма бюджетними програмами головного розпорядника коштів державного бюджету, визначеними Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік». Повторний огляд витрат у сфері діяльності передбачається проводити не рідше одного разу на 5 років.

**4. Правові аспекти**

Бюджетний кодекс України (стаття 20).

Програма діяльності Кабінету Міністрів України, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471.

Постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України».

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1805 «Про схвалення Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022-2025 роки та плану заходів з її реалізації».

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 211-р «Про проведення у 2019 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах».

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.05.2021 № 470-р «Про проведення у 2021 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах».

Наказ Міністерства фінансів України від 23.10.2019 № 446 «Про огляди витрат державного бюджету».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація розпорядження не потребує додаткових витрат бюджетних коштів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт розпорядження не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт розпорядження не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт розпорядження з метою громадського обговорення був оприлюднений на офіційному сайті Мінфіну.

Проєкт розпорядження потребує проведення Міністерством цифрової трансформації України цифрової експертизи та Міністерством юстиції правової експертизи.

Проєкт розпорядження потребує погодження з Міністерством освіти і науки України, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Міністерством молоді та спорту України, Міністерством у справах ветеранів України, Міністерство енергетики України, Державним агентством відновлення та розвитку інфраструктури України, Національною академією педагогічних наук України, Національною академією правових наук України та Національною академією аграрних наук України.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт розпорядження не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

Проєкт розпорядження потребує визначення доцільності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

**8. Прогноз результатів**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Головні розпорядники коштів державного бюджету, відповідальні за проведення оглядів витрат | Позитивний | Проведення оглядів витрат дасть можливість головним розпорядникам:  вирішити проблеми у відповідній сфері;  удосконалити наявний механізм реалізації державної політики у відповідній сфері;  покращити якість надання публічних послуг або отримати більший результат за визначеного обсягу бюджетних коштів;  винайти способи економії бюджетних коштів для їх спрямування на інші пріоритетні напрями діяльності головного розпорядника |

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.