

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо здійснення заходів офіційного контролю”

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо здійснення заходів офіційного контролю” (далі – проєкт постанови) розроблено з метою приведення постанов Кабінету Міністрів України від 24.10.2018 № 960 “Деякі питання проведення заходів офіційного контролю товарів, що ввозяться на митну територію України (у тому числі з метою транзиту)” (далі – постанова № 960) та від 15.11.2019 № 1177 “Деякі питання реалізації Закону України “Про карантин рослин” (далі – постанова № 1177) у відповідність до вимог Закону України “Про Митний тариф України”, а також удосконалення та спрощення здійснення контрольних процедур у пунктах пропуску через державних кордон.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Постановою № 960 затверджено перелік товарів, які в разі ввезення на митну територію України (у тому числі з метою транзиту) підлягають заходам офіційного контролю (далі – Перелік товарів).

Постановою № 1177 затверджено, зокрема:

перелік об’єктів регулювання для цілей контролю за переміщенням територією України;

перелік об’єктів регулювання для цілей імпорту, експорту та реекспорту;

перелік об’єктів регулювання будь-якого походження, що підлягають державному контролю на основі ризик-орієнтованого підходу, та критерії вибірковості контролю.

Описи товарів та їх коди згідно з УКТЗЕД, зазначено у перелічених вище переліках, побудовано на Гармонізованій системі опису та кодування товарів (далі – ГС) версії 2012 року. Ці коди потребують актуалізації у зв’язку із набранням чинності Законом України від 19.10.2022 № 2697-IX, яким встановлено новий Митний тариф України (далі – Митний тариф України), що містить перелік ставок ввізного мита на товари, що ввозяться на митну територію України і систематизовані згідно з УКТЗЕД, складеною на основі ГС версії 2022 року.

Розділом 2 Переліку товарів, а саме Переліком товарів, які підлягають ветеринарно-санітарному контролю, не враховано товарну підкатегорію 3002 42 00 00 згідно з УКТЗЕД (вакцини ветеринарні), які є об’єктом державного ветеринарно-санітарного контролю та нагляду згідно із Законом України “Про ветеринарну медицину”, та щодо яких на законодавчому рівні встановлено умову проведення заходу офіційного контролю уповноваженим органом (Держпродспоживслужбою).

Також за інформацією Держпродспоживслужби аналіз інформації з єдиного державного інформаційного вебпорталу “Єдине вікно для міжнародної торгівлі”, отриманої під час проведення заходів офіційного контролю у вигляді



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [03.03.2023 13:04:40](#) по [03.03.2025 13:04:40](#)

Міністерство фінансів України



34050-06-5/17515 від 07.06.2024

ветеринарно-санітарного контролю, свідчить про можливість віднесення окремих об'єктів державного ветеринарно-санітарного контролю до товарної підкатегорії 3004 90 00 00 згідно з УКТЗЕД. Проте безпосередньо у розділі 2 Переліку товарів зазначено лише товарні підкатегорії 3004 10 00 00, 3004 20 00 00 та 3004 50 00 00 згідно з УКТЗЕД (лікарські засоби). З огляду на це є необхідним внесення до Розділу 2 Переліку товарів товарної підкатегорії 3004 90 00 00 згідно з УКТЗЕД із уточненням, що використовуються у ветеринарній медицині.

Крім того, розділом 2 Переліку товарів не враховано окремі товари, ввезення (пересилання) яких здійснюється як об'єкти державного ветеринарно-санітарного контролю та нагляду, та використання яких у подальшому під час обігу на території України здійснюється у відповідності із вимогами Закону України “Про ветеринарну медицину”, а саме:

ракоподібні, в панцирі або без панцира, живі для розведення (товарна позиція 0306 згідно з УКТЗЕД);

молюски, в черепашці або без черепашки, живі для розведення (товарна позиція 0307 згідно з УКТЗЕД);

корали для розведення (товарна підпозиція 0508 00 згідно з УКТЗЕД);

сперма та ембріони тварин, запліднена ікра риб (товарна позиція 0511 згідно з УКТЗЕД).

Враховуючи те, що відповідно до частини другої статті 2 Закону України “Про ветеринарну медицину” дія цього закону не поширюється на продукти тваринного походження для споживання людиною, проте в подальшому або опосередковано живі тварини в межах товарних позицій 0306, 0307 та 0508 00 згідно з УКТЗЕД будуть використані для промислового вирошування (а саме для розведення), облік їх у розділі 2 Переліку товарів, а саме у переліку товарів, які підлягають ветеринарно-санітарному контролю, є таким, що відповідає законодавству України.

Товарна позиція 0511 згідно з УКТЗЕД, що фактично включає товарні підкатегорії 0511 10 00 00 (сперма биків), 0511 99 85 10 (ембріони великої рогатої худоби) та 0511 99 85 90 згідно з УКТЗЕД (інше), також як і попередньо наведені товари є об'єктами державного ветеринарно-санітарного контролю та нагляду, контроль щодо яких повинен здійснюватись з урахуванням визначених Законом України “Про ветеринарну медицину” вимог.

З метою запобігання випадкам виникнення можливих корупційних дій шляхом усунення необхідності безпосереднього контакту суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності з посадовими особами митних органів під час здійснення попереднього документального контролю проектом постанови запропоновано внести зміни до переліку документів і відомостей, що підлягають перевірці під час попереднього документального контролю, затвердженому постановою № 960 (далі – Перелік документів).

Виключно для цілей здійснення попереднього документального контролю зазначеними змінами запропоновано передбачити подання лише електронних (сканованих) копій документів, на які накладено кваліфікований електронний

підпис декларанта або уповноваженої ним особи, без подання їх паперових оригіналів.

У зв'язку з цим запропоновано внести також відповідні зміни до Порядку взаємодії між декларантами, їх представниками, іншими заінтересованими особами та митними органами, іншими державними органами, установами та організаціями, уповноваженими на здійснення дозвільних або контрольних функцій щодо переміщення товарів, транспортних засобів комерційного призначення через митний кордон України, з використанням механізму “єдиного вікна” (далі – Порядок взаємодії), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2020 № 971.

Водночас варто зауважити, що для товарів, які підлягають заходам відповідного офіційного контролю та ввозяться на митну територію України, незалежно від того, в якій формі проводитимуться заходи офіційного контролю будуть діяти і надалі норми, передбачені законами України “Про ветеринарну медицину”, “Про карантин рослин”, згідно з якими такі товари повинні супроводжуватися оригіналами відповідних міжнародних сертифікатів.

Крім того, Законом України “Про ветеринарну медицину” у разі ввезення на митну територію України ветеринарних препаратів не передбачено подання міжнародних ветеринарних сертифікатів на такі препарати.

З метою прискорення здійснення контрольних процедур у пунктах пропуску через державний кордон України проектом постанови запропоновано визначити, що попередній документальний контроль ветеринарних препаратів митними органами в пунктах пропуску через державний кордон при цьому не проводиться. Відповідно ветеринарно-санітарний контроль для таких товарів здійснюється державними ветеринарними інспекторами в митному органі призначення всередині країни.

3. Основні положення проєкту акта

Проектом постанови запропоновано:

у переліках товарів (об'єктів регулювання), затверджених постановами № 960 та № 1177, привести опис товарів (об'єктів регулювання) та їх коди згідно з УКТЗЕД у відповідність до вимог Митного тарифу України;

розділ 2 Переліку товарів, які підлягають ветеринарно-санітарному контролю, затвердженого постановою № 960, доповнити такими позиціями:

ракоподібні, в панцирі або без панцира, живі для розведення (товарна позиція 0306 згідно з УКТЗЕД);

молюски, в черепашці або без черепашки, живі для розведення (товарна позиція 0307 згідно з УКТЗЕД);

корали для розведення (товарна підпозиція 0508 00 згідно з УКТЗЕД);

сперма та ембріони тварин, запліднена ікра риб (товарна позиція 0511 згідно з УКТЗЕД);

вакцини ветеринарні (товарна підкатегорія 3002 42 00 00 згідно з УКТЗЕД);

інші лікарські засоби, що використовуються у ветеринарній медицині та тваринництві (товарна підкатегорія 3004 90 00 00 згідно з УКТЗЕД);

у Переліку товарів встановити, що ветеринарно-санітарний контроль ветеринарних препаратів у формі попереднього документального контролю не здійснюється;

у Переліку документів передбачити подання виключно електронних (сканованих) копій документів, на які накладено кваліфікований або удосконалений електронний підпис декларанта або уповноваженої ним особи, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису;

у Порядку взаємодії передбачити необхідність подання зазначених вище електронних (сканованих) копій документів до веб-порталу “Єдине вікно”.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі основні нормативно-правові акти:

Митний кодекс України;

Закон України “Про ветеринарну медицину”;

Закон України “Про карантин рослин”;

Закон України “Про насіння і садивний матеріал”;

Закон України “Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин”;

Закон України “Про Митний тариф України”;

постанова Кабінету Міністрів України від 24.10.2018 № 960 “Деякі питання проведення заходів офіційного контролю товарів, що ввозяться на митну територію України (у тому числі з метою транзиту)”;

постанова Кабінету Міністрів України від 15.11.2019 № 1177 “Деякі питання реалізації Закону України “Про карантин рослин”;

постанова Кабінету Міністрів України від 21.10.2020 № 971 “Про затвердження Порядку взаємодії між декларантами, їх представниками, іншими заінтересованими особами та митними органами, іншими державними органами, установами та організаціями, уповноваженими на здійснення дозвільних або контрольних функцій щодо переміщення товарів, транспортних засобів комерційного призначення через митний кордон України, з використанням механізму “єдиного вікна” та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація норм проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною митною службою України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та Державною регуляторною службою України.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови не містить норм, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

Для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи проєкт постанови потребує подання до Національного агентства з питань запобігання корупції.

8. Прогноз результатів

Прийняття Кабінетом Міністрів України проєкту постанови дозволить привести нормативно-правові акти Уряду у відповідність до митного законодавства та інших законів у сфері здійснення заходів офіційного контролю, а також прискорити здійснення митних процедур у пунктах пропуску через державний кордон України.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО