**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту наказу Міністерства фінансів України**

**«Про затвердження Змін до Порядку проведення сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту»**

**1. Мета**

Основною метою підготовки проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку проведення сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту» (далі – проєкт наказу) є удосконалення механізму проведення сертифікації, у тому числі процедур реєстрації для проходження сертифікації, організації кваліфікаційних іспитів, визначення їх результатів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На виконання пункту 141 Плану заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2021 року № 1805-р, абзацу другого пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 12 січня
2022 року № 12 «Про запровадження сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. № 1001» у 2023 році запроваджено національну сертифікацію працівників підрозділів внутрішнього аудиту державних органів. Зокрема, здійснено низку організаційних заходів і забезпечено практичне впровадження національної сертифікації шляхом організації та проведення навчального курсу й 11-ти кваліфікаційних іспитів для 143-х кандидатів на отримання сертифіката внутрішнього аудитора, за результатами яких
36 внутрішніх аудиторів успішно склали іспит (з них 19 аудиторів у 2023 році).

Наразі проводиться черговий етап сертифікації внутрішніх аудиторів і здійснюється підготовка до сертифікації шляхом проведення навчального курсу. Водночас за результатами першого етапу сертифікації визначено необхідність удосконалення механізму проведення сертифікації для:

- розширення кола працівників підрозділів внутрішнього аудиту, які можуть проходити сертифікацію;

- оптимізації роботи Сертифікаційної комісії;

- уточнення та пришвидшення процедури реєстрації для проходження сертифікації, організації кваліфікаційних іспитів;

- надання працівникам підрозділів внутрішнього аудиту достатнього часу для підготовки до повторного іспиту тощо.

Прийняття проєкту наказу дасть змогу Міністерству фінансів України удосконалити механізм проведення сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту державних органів з урахуванням проведеного першого етапу сертифікації, а також кращих міжнародних практик у цій сфері.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом наказу запропоновано:

1) поширити дію Порядку проведення сертифікації на працівників підрозділів внутрішнього аудиту бюджетних установ, які належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, інших головних розпорядників коштів державного бюджету;

2) встановити мінімально необхідні вимоги для проходження сертифікації, зокрема: наявність стажу роботи у підрозділах внутрішнього аудиту не менше
2-х років з урахуванням подібних вимог для отримання міжнародного сертифіката внутрішнього аудитора (наприклад, сертифіката СІА);

3) уточнити процедуру реєстрації для проходження сертифікації та доповнити підстави для відмови в реєстрації через відсутність необхідного для проходження сертифікації стажу роботи у підрозділах внутрішнього аудиту та/або подання документів раніше ніж через рік від дати попереднього іспиту;

4) удосконалити процедуру організації кваліфікаційного іспиту в частині:

формування варіантів бланків тестових завдань;

наявності довідки з місця роботи для підтвердження того, що кандидат на отримання сертифіката станом на дату проведення кваліфікаційного іспиту працює у підрозділі внутрішнього аудиту;

зменшення з 5-ти до 3-х мінімальної кількості членів Сертифікаційної комісії, які мають бути присутні на кваліфікаційному іспиті;

збільшення до 3-х робочих днів терміну інформування Мінфіну про необхідність перенесення дати кваліфікаційного іспиту через наявність документально обґрунтованих причин (хвороба, службове відрядження);

5) змінити підхід до визначення результатів кваліфікаційного іспиту з огляду на результати першого етапу сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту, зокрема підвищити на 10 % пороговий бал, який необхідно набрати для проходження корекційного обстеження за окремими модулями питань кваліфікаційного іспиту;

6) уточнити норму щодо повторного складення кваліфікаційного іспиту (не раніше ніж через рік від дати попереднього іспиту) з метою надання працівникам підрозділів внутрішнього аудиту достатнього часу для підготовки до іспиту;

7) удосконалити процедуру ознайомлення з результатами кваліфікаційного іспиту;

8) встановити механізм поновлення дії сертифіката внутрішнього аудиту.

**4. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами у цій сфері суспільних відносин є:

Бюджетний кодекс України;

постанова Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2021 року
№ 1805-р «Про схвалення Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки»;

постанова Кабінету Міністрів України від 12.01.2022 № 12 «Про запровадження сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р.
№ 1001».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, сфери наукової та науково-технічної діяльності, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт наказу не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Проєкт наказу потребує погодження з Національним агентством України з питань державної служби та отримання висновку Державної регуляторної служби України стосовно його належності до регуляторних актів.

Проєкт наказу підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті наказу відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Предмет правового регулювання проєкту акта не регулюється актами законодавства ЄС, імплементацію яких передбачено Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

### 8. Прогноз результатів

Прийняття наказу дасть змогу удосконалити механізм проведення сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту з урахуванням досвіду проведення у 2023–2024 роках першого етапу сертифікації, а також кращих міжнародних практик у цій сфері.

Реалізація наказу не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р.