**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту наказу Міністерства фінансів України**

**«Про проведення експерименту із запровадження продажу окремих виробів з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння з Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України шляхом проведення електронного аукціону»**

**І.** **Визначення проблеми**

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.1998 № 653 «Про порядок продажу дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння з Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння» продаж дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння (далі – цінності) з Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України (далі – Держфонд) здійснюється за рішенням Міністерства фінансів України за поданням Державного сховища дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України (далі – Держсховище) шляхом укладання договорів купівлі - продажу.

Окремі вироби з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння за рішенням утвореної Мінфіном комісії можуть бути продані на аукціоні.

Основними особливостями існуючої процедури проведення аукціону з продажу цінностей є конкретний час та місце проведення торгів, а також обов’язковість особистої присутності на аукціоні представників суб’єктів господарювання – учасників аукціону, що звужує коло потенційних учасників купівлі-продажу цінностей. Як наслідок, зниження ефективності реалізації цінностей. Однією з причин виникнення цієї проблеми є те, що до недавнього часу існуючий рівень технологій не дозволяв реалізовувати цінності із застосуванням засобів електронних торгів.

З огляду на позитивні досягнення органів державної виконавчої служби при проведенні аукціонів з використанням Системи електронних торгів арештованим майном (далі - СЕТАМ), Мінфіном розглянуто питання щодо проведення експерименту із запровадження продажу цінностей з Держфонду шляхом проведення електронних аукціонів (далі – ЕА) на базі СЕТАМ. Зазначена інформаційна електронна система забезпечує здійснення в електронній формі процесів прийняття та розміщення інформації про лоти, подання й обробки заявок на участь в електронних торгах, проведення електронних торгів з реалізації майна, обробки інформації про електронні торги.

Враховуючи наведене, Міністерством розроблено проект наказу «Про проведення експерименту із запровадження продажу окремих виробів з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння з Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України шляхом проведення електронного аукціону». За результатами такого експерименту буде визначено доцільність запровадження продажу цінностей з Держфонду шляхом проведення електронних аукціонів.

Переведення процедури продажу в електронний формат передбачає участь у торгах практично з будь-якої точки доступу до Інтернет-мережі, швидкий обмін документами та інформацією, сприятиме прозорості усіх етапів проведення електронних аукціонів, виявлення переможця торгів, у тому числі за рахунок значно збільшеного часу проведення торгів. Усі наведені вище фактори сприятимуть розширенню кола учасників, які мають бажання придбати цінності, збільшать ефективність аукціонів та надходження коштів до бюджету.

Запровадження продажу цінностей через систему електронних аукціонів в більшій мірі відповідатиме ринковому механізму продажу цінностей.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання: | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття запропонованого проекту акта є оптимізація витрат бюджетних коштів, пов’язаних з організацією та проведенням аукціонів Держсховищем, а також удосконалення процедури продажу цінностей з Держфонду шляхом забезпечення участі в електронному аукціоні максимальної кількості покупців, максимальній дебюрократизації процесу реєстрації учасників, прозорості проведення аукціону та збільшення надходжень від продажу цінностей до державного бюджету.

Проведення електронного аукціону дає можливість залучити електронний ресурс СЕТАМ, що є складовою частиною системи електронних торгів, на якому розміщуються організаційно-методичні матеріали, інформаційні повідомлення про електронні торги та результати їх проведення, здійснюються реєстрація учасників, подання заяв на участь в електронних торгах, забезпечується доступ спостерігачів електронних торгів та проводяться електронні торги.

Зазначене дозволить створити умови для ефективного виконання Держсховищем своєї функції з реалізації цінностей з Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України, удосконалити та спростити правила продажу цінностей.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Альтернативними способами регулювання порушеної проблеми можна визначити:

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Відсутність регулювання | Залишення нормативної бази без змін |
| Продаж цінностей Держфонду шляхом проведення електронного аукціону | Запровадження експерименту з проведення ЕА шляхом укладання договору з державним підприємством «СЕТАМ» |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Відсутність регулювання | незначні надходження до державного бюджету від продажу цінностей. | 1) додаткові витрати з державного бюджету, пов’язані із створенням Держсховищем належних умов для демонстрації і продажу цінностей (оренда приміщення, охорона аукціонних цінностей, витрати на створення і адміністрування веб-порталу), з проведенням аукціону;  2) невелика кількість учасників. |
| Продаж цінностей шляхом проведення електронного аукціону | 1) спрощення процедури організації аукціону;2) доступність, прозорість, публічність ЕА; 3) зменшення часу на реєстрацію та участь у ЕА;  4) прозорість механізму торгів; 5) можливість спостереження за проведенням ЕА; 6) збільшення кількості потенційних учасників;  7) збільшення надходжень від продажу цінностей до державного бюджету. | винагорода організатора аукціону - 5 % ціни продажу лота |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Відсутність регулювання | х | х |
| Продаж шляхом проведення електронних аукціонів | можливість безпосереднього контролю усіх етапів торгів | х |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання, у тому числі суб’єктів малого підприємництва:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Відсутність регулювання | х | необхідність фізичної присутності представника суб’єкта господарювання  на торгах;  відсутність громадського контролю за торгами |
| Продаж шляхом проведення електронних аукціонів | діяльність у сфері обігу дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння здійснюють близько 4000 суб’єктів господарювання  можливість участі суб’єкта в торгах з будь-якої точки доступу до Інтернет-мережі;  прозорість механізму торгів. | гарантійний внесок у розмірі 5% стартової ціни; |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу**

**досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності  (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Відсутність регулювання | 1 | проблема продовжує існувати |
| Продаж шляхом проведення електронних аукціонів | 3 | вирішаться важливі аспекти проблеми: прозорість механізму торгів, спрощення участі у торгах, збільшення кількості учасників торгів |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди  (підсумок) | Витрати  (підсумок) | | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Відсутність регулювання | х | витрати з державного бюджету на організацію та проведення аукціону Держсховищем; обов’язковість присутності учасників на торгах;  відсутність громадського контролю за торгами | | 1 -  вигоди мінімальні |
| Продаж шляхом проведення електронних аукціонів | прозорість механізму торгів;  участь суб’єкта в торгах з будь-якої точки доступу до Інтернет-мережі;  громадський контроль за торгами | гарантійний внесок - 5% стартової ціни | | 3 -  сукупність вищенаведених вигод має  перевагу над витратами |
|  |  |  | |  |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта | |
| Відсутність регулювання | необхідність додаткових витрат з державного бюджету | | х | |
| Продаж шляхом проведення електронних аукціонів | витрати з державного бюджету відсутні;  прозорість механізму торгів;  участь в торгах з будь-якої точки доступу до Інтернет-мережі;  громадський контроль за торгами;  значне збільшення кількості потенційних учасників. | | х | |

**V.** **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Проектом наказу запроваджується експеримент із проведення електронного аукціону з продажу окремих виробів з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння шляхом укладення договору про його організацію з державним підприємством «СЕТАМ», а також затверджується Тимчасовий порядок продажу окремих виробів з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння з Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України шляхом проведення електронного аукціону.

Для проведення експерименту залучається електронний ресурс ДП «СЕТАМ», що є складовою частиною системи електронних торгів арештованим майном, на якому розміщуються організаційно-методичні матеріали, інформаційні повідомлення про електронні торги та результати їх проведення, здійснюються реєстрація учасників, подання заяв на участь в електронних торгах, забезпечується доступ спостерігачів електронних торгів та проводяться електронні торги.

Впливу зовнішніх факторів на дію запропонованого проекту наказу не очікується.

Реалізація проекту наказу не матиме негативного впливу на соціально-економічну ситуацію в країні або регіонах.

Впровадження регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Забезпечення розв’язання визначеної проблеми можливе за умови видання наказу Мінфіну.

**VІ. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Від впровадження регуляторного акта негативних результатів та додаткових витрат не очікується. Суб’єкти господарювання, які подадуть заявки на участь в електронних торгах цінностями з Держфонду, повинні будуть заплатити гарантійний внесок у розмірі 5 % стартової ціни лота на рахунок організатора торгів.

**VІІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Акт набирає чинності відповідно до законодавства України.

Обраний термін запровадження експерименту вбачається достатнім для отримання можливості оцінки доцільності запровадження такого порядку продажу цінностей з Держфонду та для досягнення поставлених цілей.

Строк дії акта визначається у проекті наказу. За результатами експерименту із запровадження продажу окремих виробів з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння з Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України шляхом проведення електронного аукціону буде прийнято рішення про його ефективність.

**VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання функції Держсховища щодо реалізації цінностей.

Виконання вимог регуляторного акта потребує незначних витрат часу та коштів для суб’єктів господарювання.

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Поінформованість суб’єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта є високою та досягається за рахунок використання інформаційних ресурсів для розміщення акта у порядку, передбаченому законодавством України.

Показниками результативності регуляторного акта є:

1. збільшення надходжень до державного бюджету;
2. залучення максимальної кількості покупців через розширення поінформованості суб’єктів господарювання;
3. оптимізацція витрат бюджетних коштів, пов’язаних з організацією та проведенням аукціонів Держсховищем, за рахунок укладання договору з державним підприємством «СЕТАМ»;
4. спрощення системи реєстрації та участі покупців в ЕА через використання мережі Інтернет;
5. безперешкодний доступ спостерігачів (будь-яких користувачів мережі Інтернет) за проведенням ЕА.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватись на підставі даних щодо результатів проведених електронних аукціонів із продажу окремих виробів з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння з Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України та надходження коштів до державного бюджету протягом року після набрання чинності цим регуляторним актом.

У разі отримання позитивних результатів експерименту та прийняття рішення про його впровадження на постійній основі буде видано новий нормативно-правовий акт.

**Заступник Міністра –**

**керівник апарату О. МАРКАРОВА**