

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку із приєднанням України до Конвенції про випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів"

1. Мета

Виконання внутрішньодержавних процедур, необхідних для приєднання України до Конвенції про випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів, сприятиме встановленню єдиних підходів до виконання експертно-пробірних робіт в Україні та державах – членах Конвенції, що позитивно вплине на розширення присутності українських виробників на ринках держав – членів Конвенції та розвиток ювелірної справи в Україні.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Конвенцію про випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів (далі – Конвенція) учинено 15 листопада 1972 року у м. Відні. Основним завданням Конвенції є міжнародна гармонізація стандартів, встановлення єдиних підходів до виконання експертно-пробірних робіт, встановлення єдиних принципів контролю за якістю виробів з дорогоцінних металів на міжнародному рівні та сприяння транскордонній торгівлі виробами з дорогоцінних металів.

Україна отримала запрошення від Постійного комітету Конвенції щодо приєднання до Конвенції 25 жовтня 2005 року у відповідь на звернення української сторони та одночасно набула статусу офіційного спостерігача при Постійному комітеті Конвенції.

Приєднання України до Конвенції дозволить їй використовувати міжнародне клеймо Common Control Mark (CCM) для клеймування вітчизняних ювелірних та побутових виробів із платини, золота, паладію та срібла, які експортуватимуться на ринки інших держав – членів Конвенції. Клеймовані таким чином ювелірні та побутові вироби українського виробництва для подальшого випробування та клеймування в будь-якій Договірній державі Конвенції не подаються. Зазначене суттєво скоротить витрати експортерів у державах – членах Конвенції.

Відповідно до вимог статті 8 Конвенції кожна Договірна держава повинна мати і підтримувати законодавство, яке забороняє, передбачаючи застосування покарань, будь-яку підробку, недозволену зміну або неналежне використання міжнародного клейма чи клейм уповноважених органів пробірної контролю, а також будь-яку недозволену зміну виробу або зміну чи видалення клейма проби після застосування міжнародного клейма.

В Україні питання державного пробірної контролю регламентовані Законом України "Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними" (далі – Закон України № 637).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000CA1E2900C0D78700](#)

Підписувач [Король Володимир Миколайович](#)

Дійсний з [04.09.2020 17:04:58](#) по [04.09.2022 17:04:58](#)

Міністерство фінансів України



21020-16/29 від 27.01.2021

Для ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів Законом України № 637 встановлені проби, що визначають цінність сплаву, з якого виготовлено ці вироби.

Державний пробірний контроль за якістю виробів з дорогоцінних металів здійснюється казенними підприємствами пробірного контролю (далі – КППК), які належать до сфери управління Міністерства фінансів України, та здійснюється у встановленому нормативно-правовими актами порядку.

Відповідно до Закону України № 637 всі виготовлені в Україні та ввезені в Україну з метою реалізації ювелірні та побутові вироби з дорогоцінних металів підлягають обов'язковому клеймуванню державним пробірним клеймом на КППК, що відповідає вимогам статті 5 Конвенції. Державне пробірне клеймо – знак установленого зразка, що засвідчує цінність виробів з дорогоцінних металів. Згідно із Законом України № 637 опис державного пробірного клейма та його форма затверджуються Мінфіном. Виготовлення державного пробірного клейма як інструмента, за допомогою якого проводиться клеймування виробів з дорогоцінних металів, здійснюється за замовленням Мінфіну. Незаконне виготовлення, збут або використання державного пробірного клейма тягне за собою визначену адміністративну відповідальність. Зазначена адміністративна відповідальність також повинна застосовуватись і до незаконного поводження з міжнародними пробірними клеймами.

Оскільки Конвенцією встановлюються правила, що не передбачені в актах законодавства України, зокрема визнання клейм Конвенції, звільнення від обов'язкового випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів, клеймованих відповідно до положень Конвенції в Договірній державі, яка імпортує, застосування покарань за неналежне використання міжнародного клейма або будь-яку недозволену зміну ювелірного чи побутового виробу з дорогоцінного металу або зміну чи видалення відбитка державного пробірного клейма чи іменника виготовлювача після нанесення на виріб міжнародного пробірного клейма, є необхідність у внесенні змін до чинного законодавства, яке регулює питання здійснення державного пробірного контролю за якістю виробів з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння.

3. Основні положення проекту акта

Згідно з вимогами статей 1, 3 та 8 Конвенції держава, що приєдналася до Конвенції, повинна мати і підтримувати законодавство, яке передбачає визнання клейм Конвенції, звільнення від обов'язкового випробування і клеймування виробів з дорогоцінних металів в Договірній державі, яка імпортує, та застосування покарань за підробку, недозволену зміну або неналежне використання міжнародного клейма чи клейм уповноважених органів пробірного контролю або будь-яку недозволену зміну ювелірного чи побутового виробу з дорогоцінного металу або зміну чи видалення відбитка державного пробірного клейма чи іменника виготовлювача після нанесення на виріб міжнародного пробірного клейма.

Для виконання Україною зазначених умов підготовлено пропозиції щодо внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – Кодекс) та Закону України "Про державне регулювання видобутку,

виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними", які подаються на розгляд до Верховної Ради України одночасно із проектом Закону України "Про приєднання України до Конвенції про випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів".

Внесення змін до Закону України № 637 забезпечує визнання на території України відбитків міжнародних клейм, що визнаються державами – членами Конвенції на підставі укладених міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та звільнення від обов'язкового випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів, клеймованих відповідно до положень Конвенції в Договірній державі, яка імпортує.

Зміни до статей 189-1 та 189-3 Кодексу встановлюють відповідальність за торгівлю на території України ювелірними та побутовими виробами з дорогоцінних металів, які не мають відбитка державного пробірної клейма, які мають відбиток підробленого державного пробірної клейма, або мають відбиток пробірної клейма, що визнається в Україні на підставі міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, який підроблено, а також за незаконне виготовлення, збут або використання пробірної клейма, що визнається в Україні на підставі міжнародних договорів, або будь-яку зміну ювелірного чи побутового виробу з дорогоцінного металу, що призвела до зміни проби металу, з якого виготовлено виріб, або зміну чи видалення відбитка державного пробірної клейма чи іменника виготовлювача після нанесення на виріб міжнародного пробірної клейма.

Спеціальна норма щодо притягнення до адміністративної відповідальності за торгівлю на території України ювелірними та побутовими виробами з дорогоцінних металів, які не мають відбитка державного пробірної клейма, перенесена із Закону України № 637 та уточнена відповідно до умов статті 8 Конвенції. Забезпечення дотримання вимог якості та цінності ювелірних та побутових виробів із дорогоцінних металів під час їх продажу та підтвердження цього факту казенним підприємством пробірної контролю шляхом клеймування забезпечує захист прав громадян як споживачів виробів з дорогоцінних металів та дорогоцінного каміння. Існуюча у Законі України № 637 норма щодо відповідальності суб'єктів господарювання за здійснення торгівлі ювелірними та побутовими виробами з дорогоцінних металів, які не мають відбитка державного пробірної клейма або мають відбиток підробленого державного пробірної клейма, на цей час не застосовується у зв'язку із ліквідацією Пробірної служби України як контрольно-наглядового органу. Відповідно ця норма внесена до Кодексу для визначення органу, посадові особи якого можуть складати протоколи про адміністративні правопорушення.

4. Правові аспекти

Частина четверта статті 4 Закону України "Про міжнародні договори України", згідно з якою у разі внесення пропозицій щодо укладення міжнародного договору України, який встановлює інші правила ніж ті, що містяться в актах законодавства України, до них додаються пропозиції щодо внесення змін до відповідних актів вітчизняного законодавства.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту не потребує додаткових фінансових витрат із державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект Закону за предметом правового регулювання не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року та практики Європейського суду з прав людини.

Також у проекті акта відсутні норми, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, та норми, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків або створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта впливає на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, які здійснюють виготовлення і торгівлю виробами з дорогоцінних металів, громадян та держави: клеймування в Україні ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів міжнародним пробірним клеймом, що визнається у Договірних державах; реалізація без додаткових процедур пробірного контролю на території держав – членів Конвенції вітчизняних ювелірних та побутових виробів, клеймованих міжнародним пробірним клеймом, що визнається у Договірних державах; реалізація на території України ввезених ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів з відбитками пробірних клейм держав – членів Конвенції без обов'язкового клеймування їх в органах, які здійснюють державний пробірний контроль;

ринок праці: збереження існуючих та створення нових робочих місць.

Реалізація акта позитивно вплине на розширення присутності українських виробників на ринках держав – членів Конвенції та сприятиме розвитку ювелірної справи в Україні.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

_____ 202_ р.