

Звіт
за результатами проведення публічного громадського обговорення
та електронних консультацій з громадськістю щодо проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про внесення змін до Порядку безперервного професійного навчання аудиторів»

№ з/п	Автор пропозицій та зауважень	Зміст пропозицій та зауважень	Відмітка про врахування з відповідним обґрунтуванням (враховано, враховано частково, не враховано), позиція Міністерства фінансів України
1	Ганна Земська, аудитор	До пункту 1 розділу III проекту Порядку додати, що освітні заходи можуть також проводити іноземні юридичні особи, що є членами міжнародних організацій бухгалтерів або аудиторів (або виокремити членство в IFAC – Міжнародній федерації бухгалтерів).	<p style="text-align: center;">Не враховано</p> <p>Частиною вісімнадцятою статті 19 Закону України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» (далі – Закон) визначено осіб, які можуть проводити освітні заходи.</p> <p>Підпунктом 1 пункту 1 розділу III проекту Порядку передбачено, що юридичні особи, які відповідають вимогам, встановленим Комісією з атестації, та включені до переліку осіб, які можуть проводити освітні заходи, – для всіх аудиторів. Вимоги та відповідність вимогам для юридичних осіб, які можуть проводити освітні заходи, визначені у пунктах 2-3 цього розділу проекту Порядку. Таким чином, норми проекту Порядку не суперечать нормам Закону.</p>
2	Ганна Земська, аудитор	До складу освітніх заходів додати освітні заходи, що проводяться іноземними юридичними особами, що є членами міжнародних організацій бухгалтерів або аудиторів (або виокремити членство в IFAC – Міжнародній федерації бухгалтерів), за умови підтвердження сертифікатом про проходження навчання.	<p style="text-align: center;">Не враховано</p> <p>В абзаці п'ятому пункту 4 розділу II проекту Порядку передбачено, що участь у міжнародних заходах з питань бухгалтерського обліку, оподаткування та аудиту відноситься до короткострокових заходів, також передбачено пунктом 5 цього проекту інші заходи з безперервного навчання.</p>



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000A75E28008C90B700](#)

Підписувач [Гапоненко Людмила Василівна](#)

Дійсний з [26.04.2023 17:00:51](#) по [26.04.2025 17:00:51](#)

Міністерство фінансів України



41040-08/291 від 05.07.2023

3	Національна академія статистики, обліку та аудиту	Відповідно до абзаців другого та третього, та восьмого пункту 4 розділу II проекту Порядку не зрозуміло, в який спосіб організатори заходів мають подавати до Інспекції інформацію про проведеній захід, його тривалість та учасників. І як у такому випадку захистити права аудиторів (аудитор намагається реалізувати своє право на доступ до інформації через постійне удосконалення професійних знань), забезпечити їх інформування, якщо передбачена інформація не буде передана до Інспекції протягом 10 робочих днів з дня проведення заходу. Аудитор може надто пізно з'ясувати, що йому не зарахують короткостроковий захід у якості безперервного професійного навчання, в той же час організатори ніякої відповідальності за неподання інформації не несуть. Такий стан речей становить аудитора у вкрай незрозуміле положення без права на будь – яку апеляцію.	<p style="text-align: center;">Не враховано</p> <p>Абзацом сьомим пункту 4 розділу II проекту Порядку передбачено, що обсяг та тривалість проходження безперервного професійного навчання аудиторів шляхом участі у короткострокових заходах визначаються відповідно до фактичної тривалості навчання в годинах, але не більше ніж 10 годин на календарний рік на підставі підтверджуючих документів, які мають містити інформацію про назву, форму, тривалість та організатора заходу.</p> <p>Абзацом восьмим пункту 4 розділу II проекту Порядку передбачено обов'язкове інформування Інспекції організаторами короткострокових заходів з метою збільшення їх тривалості до фактичної, але не більше ніж до 20 годин на календарний рік.</p> <p>Таким чином, відповідно до зазначених норм аудитор у будь-якому випадку буде зараховано його участь у короткострокових заходах в обсязі до 10 годин на календарний рік на підставі підтверджуючих документів.</p> <p>Крім того, інформування Інспекції про участь аудитора у заході є обов'язком його організатора, який може бути визначений перед початком співпраці аудитора та організатора заходів у будь- якій прийнятній для обох сторін формі.</p>
4	Національна академія статистики, обліку та аудиту	Пунктом 14 розділу III проекту Порядку визначено, що «Обсяг, тривалість освітнього заходу визначається самостійно відповідно до його фактичної тривалості в годинах без урахування самостійної роботи». В той же час,	<p style="text-align: center;">Не враховано</p> <p>Відповідно до пункту 14 розділу III проекту Порядку обсяг, тривалість освітнього заходу визначається самостійно відповідно до його фактичної тривалості в годинах без урахування самостійної роботи.</p>

		<p>пунктом 2 розділу II проекту Порядку визначено, що «Формами безперервного професійного навчання аудиторів є: очна, заочна та дистанційна».</p> <p>Освітній процес за заочною формою навчання в Національній Академії статистики, обліку та аудиту (юридична особа) організовується протягом календарного року – під час екзаменаційних сесій згідно до Закону України «Про вищу освіту», протягом якої здійснюються всі форми освітнього процесу, передбачені робочим навчальним планом: лекції, лабораторні, практичні, семінарські та індивідуальні заняття, консультації, а також виконання індивідуальних завдань і контрольні заходи. Тобто, заочна форма навчання передбачає присутність на лекціях, практичних та інших заняттях, що в свою чергу забезпечується очною та дистанційною формами навчання. Заочна форма навчання щодо аудиторів «поглинається» очною та дистанційною формами, отже не може бути забезпечена на практиці через вимоги пункту 14 розділу III проекту Порядку (виключення самостійної роботи).</p>	<p>Зазначений пункт відповідає іншим нормам проекту Порядку, які не передбачають самостійної роботи у якості форми безперервного професійного навчання аудиторів.</p> <p>Оскільки мінімальна тривалість безперервного професійного навчання складає 20 годин на рік, включення до цього обсягу самостійної роботи обмежить можливість безпосереднього обміну досвідом та здобуття аудитором нових практичних навичок.</p>
5	Національна академія статистики, обліку та аудиту	<p>Пункт 15 розділу III проекту Порядку потребує додаткової інструкції щодо наступних питань:</p> <p>а) хто має права підпису від імені юридичної особи документів, що подаються в Інспекцію</p>	<p>Не враховано</p> <p>Форма інформування про результати завершення освітнього заходу затверджується Радою нагляду Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю (далі – Рада нагляду) відповідно до пункту</p>

		<p>(перший керівник, інша особа, якій делеговані повноваження);</p> <p>б) яким має бути електронний ключ (той, що використовується юридичною особою для роботи з банком, з податковою інспекцією, ключ для фізичної особи, якій делеговані повноваження);</p> <p>в) в якому форматі має бути подана інформація (Word, pdf, тощо);</p> <p>г) чи буде організовано кабінет для юридичних осіб на сайті ОСНАД, чи файли передаватимуться електронною поштою;</p> <p>д) 24 лютого 2022 року російська федерація почала військове вторгнення в Україну. У зв'язку з військовою агресією проти України, Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 в Україні введено воєнний стан, який було подовжено по теперішній час. Потребує уточнення, в який спосіб передаватиметься інформація в Інспекцію під час воєнного стану (за відсутності електроенергії, за наявності повітряних тривог, тощо), мається на увазі альтернативний спосіб.</p>	<p>15 розділу III проекту Порядку.</p> <p>Пункт 16 розділу III проекту Порядку було доопрацьовано з урахуванням висновку Міністерства цифрової трансформації України від 29.06.2023 № 1/04-2-7162, яким визначено порядок подачі інформації про проведення освітніх заходів юридичними особами та професійними організаціями аудиторів та бухгалтерів, що включені до переліку осіб, які можуть проводити освітні заходи. Зазначена інформація створюється та подається юридичними особами та професійними організаціями аудиторів та бухгалтерів, що включені до переліку осіб, які можуть проводити освітні заходи, в електронній формі з накладанням електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті відкритого ключа відповідно до законодавства про електронні документи та електронний документообіг та вноситься Інспекцією до електронного кабінету аудитора.</p>
6	Національна академія статистики, обліку та аудиту	<p>Пункт 5 розділу IV проекту Порядку потребує уточнення, чому у розділі IV, що називається «Порядок контролю за проходженням аудитором безперервного професійного навчання» йдеться про підготовку до складання іспитів кандидатами в аудиторів.</p>	<p>Не враховано</p> <p>Відповідно до частини сьомої статті 19 Закону підготовку до складання іспитів відповідно до програм, затверджених комісією з атестації, можуть проводити заклади вищої освіти та інші юридичні особи, професійні організації аудиторів та бухгалтерів.</p>

			<p>Згідно із частиною вісімнадцятою статті 19 Закону ці ж особи при дотриманні певних умов можуть проводити освітні заходи.</p> <p>Відповідно до частини дев'ятої статті 19 Закону до компетенції комісії з атестації належить, зокрема, організація проведення іспитів.</p> <p>Відповідно до частини восьмої статті 19 Закону організаційне, матеріально-технічне та методичне забезпечення діяльності комісії з атестації здійснюється Інспекцією.</p> <p>Повноваження Інспекції в частині повноважень запитувати в юридичних осіб, які відповідають вимогам, встановленим Комісією з атестації, професійних організацій аудиторів та бухгалтерів інформацію про здійснення підготовки такими особами кандидатів в аудитори до складання іспитів при атестації аудиторів, визначені нормою пункту 5 розділу IV проекту Порядку з метою методичного забезпечення повноважень Комісії з атестації в частині забезпечення організації проведення іспитів.</p>
7	Національна академія статистики, обліку та аудиту	Потребує уточнення, чи поширюється Перелік професійних організацій, сертифікат (диплом) яких свідчить про високий рівень відповідних знань з міжнародних стандартів фінансової звітності, затверджений Рішенням Ради нагляду за аудиторською діяльністю Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю від 26 квітня 2023 року № 3/5/59 (URL: https://www.apob.org.ua/?p=5288 , дата звернення 06.06.2023 р.) на абзац восьмий	<p style="text-align: center;">Не враховано</p> <p>Відповідно до абзаців сьомого та восьмого пункту 5 розділу II проекту Порядку також іншими заходами з безперервного професійного навчання є: успішне складання аудитором будь-якого окремого іспиту під час отримання кваліфікації або диплома (сертифіката), що підтверджується відповідним документом професійних організацій, сертифікат (диплом) яких свідчить про високий рівень відповідних знань, перелік яких затверджує Рада нагляду відповідно</p>

		пункту 5 розділу II проекту Порядку?	<p>до Закону.</p> <p>Зазначений пункт передбачає затвердження Радою нагляду переліку професійних організацій, сертифікат (диплом) яких свідчить про високий рівень відповідних знань.</p> <p>Рішенням Ради нагляду від 26.04.2023 № 3/5/59 затверджено Перелік професійних організацій, сертифікат (диплом) яких свідчить про високий рівень відповідних знань з міжнародних стандартів фінансової звітності.</p> <p>Теоретичні знання з міжнародних стандартів фінансової звітності є одним із напрямків, передбачених частиною другою статті 19 Закону.</p> <p>Застосування у нормативно-правових актах відсильних приписів передбачає відсилання до інших нормативних приписів однакової або вищої юридичної сили.</p> <p>Відсилання до актів, які мають нижчу юридичну силу нормотворчою технікою не передбачено.</p>
8	Ольга Лубенченко, аудитор	<p>До абзацу другого пункту 4 розділ II проекту Порядку необхідно додати Державну службу статистики України (її функціональні підрозділи), як особу, що проводить конференції, семінари та інші короткострокові заходи для аудиторів, з урахуванням дотримання обов'язкових вимог щодо надання інформації ОСНАД.</p> <p>Обґрунтування: Державна служба статистики України (Держстат), що діє згідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 481, проводить збирання,</p>	<p>Не враховано</p> <p>Відповідно до статті 3 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» бухгалтерський облік є обов'язковим видом обліку, який ведеться підприємством. При цьому інші види звітності, що використовують грошовий вимірник, зокрема статистична, ґрунтуються на даних бухгалтерського обліку. З цією метою відповідно до Порядку подання фінансової звітності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2000 № 419, фінансова звітність подається, зокрема органам державної статистики.</p>

		<p>збереження, оброблення, аналіз, захист та поширення офіційної державної статистичної інформації щодо масових явищ і процесів, які відбуваються в економічній, соціальній, демографічній, екологічній, культурній та інших сферах життя суспільства в Україні та її регіонах; організовує і проводить державні статистичні спостереження за економічною, соціальною, демографічною, екологічною, культурною ситуацією та ситуацією в інших сферах життя суспільства в Україні та її регіонах шляхом збирання форм державної статистичної звітності та проведення спеціально організованих статистичних спостережень. В той же час, дані статистичної звітності, що використовують грошовий вимірник, гуртуються на даних бухгалтерського обліку (стаття 3 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні»). Тобто, Держстат та функціональні органи державної статистики також мають безпосереднє відношення до фінансової і нефінансової звітності суб'єктів господарювання та її верифікації.</p>	<p>Ураховуючи зазначене та завдання Держстату, що визначені Положенням про Державну службу статистики України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 481, а також повноваження органів державної статистики, визначені Законом України «Про офіційну статистику», включення Держстату до переліку осіб, що проводять короткострокові заходи для аудиторів, передбаченого абзацом другим пункту 4 розділу II проекту Порядку, не є доцільним.</p>
--	--	--	--

**Директор Департаменту методології
бухгалтерського обліку та нормативного
забезпечення аудиторської діяльності**

Людмила ГАПОНЕНКО