

Звіт
про повторне відстеження результативності
наказу Міністерства фінансів України від 17.01.2022 № 15
«Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України
від 31 грудня 2015 року № 1307»

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер

Наказ Міністерства фінансів України від 17.01.2022 № 15 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 31 грудня 2015 року № 1307», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 02.02.2022 за № 129/37465 (далі – наказ № 15).

2. Назва виконавця заходів відстеження

Департамент податкової політики Міністерства фінансів України.

3. Цілі прийняття акта

Наказ № 15 розроблено відповідно до вимог Податкового кодексу України (далі – Кодекс) з урахуванням змін, внесених Законом України від 30.11.2021 № 1914-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» (далі – Закон № 1914-IX).

Законом № 1914-IX доповнено статтю 189 розділу V Кодексу новим пунктом 189.18, яким передбачено, що у разі постачання на митній території України тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, для яких встановлені максимальні роздрібні ціни, базою оподаткування податком на додану вартість є максимальна роздрібна ціна таких товарів без урахування податку на додану вартість.

Відповідно, у наказі № 15 форму податкової накладної, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 31.12.2015 № 1307, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.01.2016 за № 137/28267 (далі – наказ № 1307), приведено у відповідність до вимог Кодексу з урахуванням змін, внесених Законом № 1914-IX, шляхом викладення її у новій редакції. Крім того, Порядок заповнення податкової накладної, затверджений наказом № 1307, доповнено окремими положеннями щодо заповнення податкової накладної у разі здійснення операцій з постачання на митній території України тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, для яких встановлені максимальні роздрібні ціни, базою оподаткування для яких є максимальна роздрібна ціна таких товарів без урахування податку на додану вартість.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F2CFE700](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [29.08.2025 15:00:00](#) по [29.08.2027 15:00:00](#)

Міністерство фінансів України



11310-08-5/5844 від 26.02.2026

4. Строк виконання заходів відстеження

Заходи з повторного відстеження наказу № 15 проведено з 10.12.2025 по 26.12.2025.

5. Тип відстеження

Повторне відстеження.

6. Методи одержання результатів

Для проведення повторного відстеження результативності наказу № 15 використано статистичні методи одержання результатів відстеження.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи отримання даних

Збір статистичних даних проводився через здійснення аналізу на основі офіційних даних Державної податкової служби України, отриманих з Реєстру платників податку на додану вартість, Єдиного банку даних про платників податків – юридичних осіб та Реєстру самозайнятих осіб, Єдиного реєстру податкових накладних (далі – ЄРПН) та інших баз даних ДПС.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Аналіз якісних показників проводився за результатами здійснення контролюючими органами контролю за правильністю дотримання відповідних норм наказу № 15. Результативні дані наведені в таблиці у зведеному вигляді:

Таблиця

№ з/п	Показник результативності	Базове відстеження		Повторне відстеження	
		станом на 01.01.2023 (за 2022 р.)	станом на 01.02.2023	станом на 01.01.2024 (за 2023 р.)	станом на 01.02.2024
1.	Кількість зареєстрованих платників ПДВ, у тому числі:	260 875	260 763	250 708	251 345
	юридичних осіб	237 981	237 847	228 512	228 736
	фізичних осіб – підприємців	22 894	22 916	22 196	22 609
2.	Сума збору до Державного бюджету України ПДВ (КБК 14060000), сплаченого (млн гривень):	294 259,96	30 587,46	339 003,27	42 883,01
	юридичними особами	291 159,47	30 273,82	335 394,77	42 475,31
	фізичними особами – підприємцями	3 100,49	313,64	3 608,50	407,69
Інші показники, за період:		з 16.02.2022 по 15.02.2023 (базове відстеження)		з 16.02.2023 по 15.02.2024 (повторне відстеження)	
3.	Загальна кількість складених і зареєстрованих у ЄРПН податкових накладних та розрахунків коригування до них, крім того:	211 536 431		279 677 619	
	сума ПДВ, млн гривень	1 605 145,79		2 307 795,37	
4.	Кількість складених і зареєстрованих у ЄРПН податкових накладних та розрахунків коригування до них, складених за операціями з постачання на митній території України	1 247 301		324 444	

тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, для яких встановлені максимальні роздрібні ціни, базою оподаткування для яких є максимальна роздрібна ціна таких товарів без урахування ПДВ, крім того:		
сума ПДВ, млн гривень	29 866,15	40 446,40

За результатами аналізу даних таблиці за порівнювані періоди в межах повторного відстеження наказу № 15 встановлено, що станом на 01.02.2024 загальна кількість зареєстрованих платників податку на додану вартість ПДВ становила 251 345 осіб, що на 3,61 відс., або на 9 418 платників, менше порівняно з аналогічним періодом минулого року. Водночас динаміка суми збору до державного бюджету з податку на додану вартість за порівнювані періоди є позитивною.

Так, станом на 01.02.2024 сума збору податку на додану вартість до державного бюджету становила 42 883,01 млн грн, що на 12 296,0 млн грн або на 40,20 відс. більше, порівняно з показниками станом на 01.02.2023.

За 2023 рік, порівняно з 2022 роком, сума збору з податку на додану вартість до державного бюджету збільшилась на 44 743 млн грн або на 15,21 відс. при зменшенні загальної кількості зареєстрованих платників податку на додану вартість на 3,9 відс. (або на 10 167 осіб).

Нестабільна динаміка коливання за основними показниками, визначеними під час відстеження результативності наказу № 15, зокрема щодо кількості зареєстрованих платників податку на додану вартість та суми збору з податку до державного бюджету, пов'язана з військовою агресією російської федерації проти України і запровадженням на території України з 24.02.2022 воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні».

Основними положеннями наказу № 15 визначено порядок складання податкової накладної у разі здійснення операцій з постачання на митній території України тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, для яких встановлені максимальні роздрібні ціни, базою оподаткування для яких є максимальна роздрібна ціна таких товарів без урахування податку на додану вартість, який передбачає проставляння у другій частині форми документа (після знака дробу) для таких операцій коду «6».

Загалом, за період повторного відстеження наказу № 15 (з 16.02.2023 по 15.02.2024) у ЄРПН зареєстровано 324 444 податкові накладні та розрахунків коригування до них, складених за операціями з постачання на митній території України товарів, базою оподаткування для яких встановлено максимальні роздрібні ціни, на загальну суму податку на додану вартість – 40 446,40 млн гривень.

За вказаний період платниками податку на додану вартість було складено та зареєстровано в ЄРПН 279 677 619 податкових накладних та розрахунків коригування до них на загальну суму податку – 2 307 795,37 млн гривень.

Наведені показники слугуватимуть джерелом порівняльних даних для аналізу результативності наказу № 15 під час проведення періодичних відстежень надалі.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

За результатами аналізу відстеження можна зробити висновок про те, що в цілому шляхом прийняття наказу № 15 забезпечено виконання вимог Кодексу з урахуванням змін, внесених Законом № 1914-IX, стосовно застосування суб'єктами господарювання – платниками податку норм податкового законодавства в частині виконання своїх обов'язків щодо заповнення податкової накладної у разі здійснення операцій з постачання на митній території України тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, для яких встановлені максимальні роздрібні ціни, базою оподаткування для яких є максимальна роздрібна ціна таких товарів без урахування податку на додану вартість.

Ефективність впровадження визначених наказом № 15 цілей забезпечено, зокрема, завдяки досягненню високого рівня поінформованості зареєстрованих платниками податку на додану вартість суб'єктів господарювання щодо основних положень зазначеного наказу і дотримання його вимог, у тому числі в період дії воєнного стану в Україні.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО