

Звіт
про базове відстеження результативності
наказу Міністерства фінансів України від 17.01.2022 № 15
«Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України
від 31 грудня 2015 року № 1307»

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер

Наказ Міністерства фінансів України від 17.01.2022 № 15 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 31 грудня 2015 року № 1307», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 02.02.2022 за № 129/37465 (далі – наказ № 15).

2. Назва виконавця заходів відстеження

Департамент податкової політики Міністерства фінансів України.

3. Цілі прийняття акта

Наказ № 15 розроблено відповідно до вимог Податкового кодексу України (далі – Кодекс) з урахуванням змін, внесених Законом України від 30.11.2021 № 1914-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» (далі – Закон № 1914-IX).

Законом № 1914-IX доповнено статтю 189 Кодексу новим пунктом 189.18, яким передбачено, що у разі постачання на митній території України тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, для яких встановлені максимальні роздрібні ціни, базою оподаткування податком на додану вартість є максимальна роздрібна ціна таких товарів без урахування податку на додану вартість.

Відповідно, у наказі № 15 форму податкової накладної, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 31.12.2015 № 1307, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.01.2016 за № 137/28267 (далі – наказ № 1307) приведено у відповідність до вимог Кодексу з урахуванням змін, внесених Законом № 1914-IX, шляхом викладення її у новій редакції. Крім того, Порядок заповнення податкової накладної, затверджений наказом № 1307, доповнено окремими положеннями щодо заповнення податкової накладної у разі здійснення операцій з постачання на митній території України тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, для яких встановлені максимальні роздрібні ціни, базою оподаткування для яких є максимальна роздрібна ціна таких товарів без урахування податку на додану вартість.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F2CFE700](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [29.08.2025 15:00:00](#) по [29.08.2027 15:00:00](#)

Міністерство фінансів України



11310-08-5/5844 від 26.02.2026

4. Строк виконання заходів відстеження

Заходи з базового відстеження наказу № 15 проведено з 10.12.2025 по 26.12.2025.

5. Тип відстеження

Базове відстеження.

6. Методи одержання результатів

Для проведення базового відстеження результативності наказу № 15 використано статистичні методи одержання результатів відстеження.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи отримання даних

Збір статистичних даних проводився через здійснення аналізу на основі офіційних даних Державної податкової служби України, отриманих з Реєстру платників податку на додану вартість, Єдиного банку даних про платників податків – юридичних осіб та Реєстру самозайнятих осіб, Єдиного реєстру податкових накладних (далі – ЄРПН) та інших баз даних ДПС.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Основними показниками результативності наказу № 15 є: кількість зареєстрованих платників податку на додану вартість та сума збору податку на додану вартість до державного бюджету; кількість складених та зареєстрованих в ЄРПН податкових накладних за операціями з постачання товарів, базою оподаткування для яких встановлено максимальні роздрібні ціни, в яких у другій частині (після знака дробу) проставлено код «б».

Станом на 01.02.2023 загальна кількість зареєстрованих платників податку на додану вартість становила 260 763 особи, що на 0,69 відс., або на 1 817 платників, менше порівняно з аналогічним періодом минулого року. Скорочення кількості зареєстрованих платників податку супроводжується зменшенням обсягів надходжень з податку на додану вартість до державного бюджету. Загалом за порівнювані періоди в межах базового відстеження наказу № 15 сума збору податку на додану вартість до державного бюджету станом на 01.02.2023 становила 30 587,46 млн грн, що на 10 644,8 млн грн, або на 25,82 відс. менше, порівняно з показниками станом на 01.02.2022.

Негативна динаміка коливання за основними показниками, визначеними під час відстеження результативності наказу № 15, зокрема щодо кількості зареєстрованих платників податку на додану вартість та суми збору з податку до державного бюджету, пов'язана з військовою агресією російської федерації проти України і запровадженням на території України з 24.02.2022 воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України

від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні».

Водночас станом на 01.01.2023 при загальній кількості зареєстрованих платників податку на додану вартість 260 875 осіб сума збору з податку до державного бюджету становить 294 259,96 млн гривень.

Основними положеннями наказу № 15 визначено порядок складання податкової накладної у разі здійснення операцій з постачання на митній території України тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, для яких встановлені максимальні роздрібні ціни, базою оподаткування для яких є максимальна роздрібна ціна таких товарів без урахування податку на додану вартість, який передбачає проставляння у другій частині форми документа (після знака дробу) для таких операцій коду «6».

Загалом за період базового відстеження наказу № 15 (з 16.02.2022 по 15.02.2023) у ЄРПН зареєстровано 1 247 301 податкову накладну та розрахунків коригування до них, складених за операціями з постачання на митній території України товарів, базою оподаткування для яких встановлено максимальні роздрібні ціни, на загальну суму податку на додану вартість – 29 866,15 млн гривень.

Водночас за вказаний період платниками податку на додану вартість було складено та зареєстровано в ЄРПН 211 536 431 податкову накладну та розрахунків коригування до них на загальну суму податку на додану вартість – 1 605 145,79 млн гривень.

Наведені показники слугуватимуть джерелом порівняльних даних для аналізу результативності наказу № 15 під час проведення повторного відстеження.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

За результатами аналізу відстеження можна зробити висновок про те, що загалом шляхом прийняття наказу № 15 забезпечено виконання вимог Кодексу з урахуванням змін, внесених Законом № 1914-IX, стосовно застосування суб'єктами господарювання – платниками податку норм податкового законодавства в частині виконання своїх обов'язків щодо заповнення податкової накладної у разі здійснення операцій з постачання на митній території України тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, для яких встановлені максимальні роздрібні ціни, базою оподаткування для яких є максимальна роздрібна ціна таких товарів без урахування податку на додану вартість.

Ефективність впровадження визначених наказом № 15 цілей забезпечено, зокрема, завдяки досягненню високого рівня поінформованості зареєстрованих платниками податку на додану вартість суб'єктів господарювання щодо

основних положень зазначеного наказу і дотримання його вимог, у тому числі в період дії воєнного стану в Україні.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО