**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту наказу Міністерства фінансів України**

**«Про затвердження Порядку створення та ведення Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий, та внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08 травня 2019 року № 188»**

**1. Мета**

Метою прийняття проекту наказу «Про затвердження Порядку створення та ведення Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий, та внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08 травня 2019 року № 188» (далі – проект наказу) є виконання норм Податкового кодексу України (далі – Податковий кодекс) щодо вдосконалення адміністрування акцизного податку з пального та спирту етилового, зокрема:

 підпункту 230.1.5 пункту 230.1 статті 230, розділу VІ Податкового кодексу (у редакції Закону України від 04.11.2018 № 2628 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів») щодо забезпечення функціонування Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий (далі – Перелік);

 підпункту 212.1.15 пункту 212.1 статті 212 розділу VI Податкового кодексу (у редакції Закону України від 18.12.2019 № 391 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування акцизного податку» (далі – Закон № 391)) стосовно доповнення Форми заявки на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними, та Порядку її заповнення, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 08.05.2019 № 188, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 05.06.2019 за № 579/33550 (далі – наказ № 188), словами «постійне представництво».

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до підпункту 230.1.5 пункту 230.1 статті 230, розділу VІ Податкового кодексу транспортні засоби, що набули статусу акцизних складів пересувних, а також транспортні засоби, що використовуються суб’єктом господарювання, який не є розпорядником акцизного складу, для переміщення на митній території України власного пального або спирту етилового для потреб власного споживання чи промислової переробки, повинні обліковуватися в Переліку, створення та ведення якого забезпечується Державною податковою службою України, у порядку, затвердженому Міністерством фінансів України.

Перелік розміщується на офіційному вебсайті ДПС.

Включення/виключення транспортних засобів до/з Переліку здійснюється автоматично на підставі даних акцизних накладних, зареєстрованих в Єдиному реєстрі акцизних накладних, форми яких затверджено наказом Міністерства фінансів України від 27.11.2020 № 729, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 14.12.2020 за № 1241/35524, або на підставі заявок на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними, із зазначенням періоду переміщення такого пального або спирту етилового, форма яких затверджена наказом № 188, або на підставі митних декларацій при переміщенні пального або спирту етилового митною територією України прохідним транзитом або внутрішнім транзитом, визначеним підпунктом «а» пункту 2 частини другої статті 91 Митного кодексу України (далі – Митний кодекс).

Чинні форма заявки на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними, та Порядок її заповнення, затверджені наказом № 188, передбачають заповнення реквізитів власника, що перемішує пальне або спирт етиловий, до якого віднесені лише юридичні та фізичні особи.

Разом з тим, Законом № 391 внесено зміни до підпункту 212.1.15 пункту 212.1 статті 212 розділу VI Податкового кодексу, згідно із якими реквізити платників акцизного податку доповнено категорією «постійні представництва юридичних осіб».

З огляду на зазначене та відповідно до підпункту 230.1.5 пункту 230.1 статті 230, підпункту 212.1.15 пункту 212.1 статті 212 розділу VI Податкового кодексу, підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375, розроблено проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку створення та ведення Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий, та внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08 травня 2019 року № 188».

**3. Основні положення нормативно-правового акта**

Проектом наказу передбачено.

1. Затвердити Порядок створення та ведення Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий. Включення транспортних засобів до Переліку здійснюється автоматично на підставі:

даних акцизних накладних, зареєстрованих у Єдиному реєстрі акцизних накладних, коли транспортний засіб реєструється як акцизний склад пересувний у системі електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового у порядку, встановленому відповідно до пункту 232.1 статті 232 розділу VI Податкового кодексу;

заявок на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними (далі – заявки), із зазначенням періоду переміщення такого пального або спирту етилового відповідно до підпункту 230.1.5 пункту 230.1 статті 230 розділу VI Податкового кодексу;

митних декларацій при переміщенні пального або спирту етилового митною територією України прохідним транзитом або внутрішнім транзитом, визначеними підпунктом «а» пункту 2 частини другої статті 91 глави 17 розділу V Митного кодексу.

2. Встановити, що суб’єкту господарювання може бути надана обґрунтована відмова стосовно включення транспортного засобу до Переліку на підставі:

порушення вимоги у сфері електронного документообігу та використання електронних документів;

недотримання форми заявки або порядку її заповнення;

зазначення у заявці період переміщення пального або спирту етилового, що перевищує 30 днів;

відсутності на обліку в контролюючих органах особи, яка подала заявку;

реєстрації як платника акцизного податку з реалізації пального або спирту етилового особи, яка подала заявку на їх переміщення;

зазначення у заявці транспортного засобу, вже включеного до Переліку на підставі іншої, раніше поданої, заявки з такими самими даними про опис пального або спирту етилового згідно з УКТ ЗЕД та пункти навантаження/розвантаження;

відсутності в контролюючих органах повідомлення щодо пункту розвантаження, вказаного у заявці як об’єкта оподаткування або об’єкт, пов’язаний з оподаткуванням, або згідно з таким повідомленням відповідний об’єкт є закритим або не експлуатується суб’єктом господарювання.

3. Зазначити вид документа, на підставі якого транспортний засіб включено до Переліку:

«1» – Акцизна накладна;

«2» – Заявка на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними;

«3» – Митна декларація при переміщенні митною територією України прохідним транзитом;

«4» – Митна декларація при переміщенні внутрішнім транзитом.

У Порядку також зазначаються обов’язкова інформація, яка міститься у вищевказаних документах, для включення транспортних засобів до нього, та підстави для їх виключення з Переліку.

Інформаційна взаємодія електронного інформаційного ресурсу, в якому автоматично ведеться Перелік транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий, з іншими державними електронними інформаційними ресурсами здійснюється через систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів.

4. Викласти в новій редакції позицію «Власник, що переміщує пальне або спирт етиловий» форми заявки та Порядку її заповнення, затверджених наказом № 188, щодо зазначення постійних представництв юридичних осіб.

**4. Правові аспекти**

 У зазначеній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

 Податковий кодекс України від 02.12 2010 № 2755-VI;

 Митний кодекс України від 13.03.2012 № 4495-VI;

 наказ Міністерства фінансів України від 08.05.2019 № 188 «Про затвердження форми заявки на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними, та Порядку її заповнення», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 05.06.2019 за № 579/33550;

 наказ Міністерства фінансів України від 27.11.2020 № 729 «Про затвердження форм заяви про реєстрацію платника акцизного податку з реалізації пального або спирту етилового та/або акцизних складів, акцизної накладної, розрахунку коригування акцизної накладної, заявки на поповнення (коригування) залишку пального, заявки на поповнення (коригування) залишку спирту етилового, Порядку заповнення акцизної накладної, розрахунку коригування акцизної накладної, заявки на поповнення (коригування) залишку пального, заявки на поповнення (коригування) залишку спирту етилового», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 14.12.2020 за № 1241/35524;

 наказ Міністерства фінансів України від 06.06.2017 № 557 «Про затвердження Порядку обміну електронними документами з контролюючими органами», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 03.08.2017 за № 1241/959/30827;

 наказ Міністерства фінансів України від 20.09.2012 № 1011 «Про затвердження відомчих класифікаторів інформації з питань державної митної справи, які використовуються у процесі оформлення митних декларацій» (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 22.12.2020 № 797);

 постанова Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 № 227 «Про Державну податкову службу України»;

 постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація проекту наказу не потребують виділення додаткових коштів з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

 Проект наказу потребує погодження із Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством енергетики України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною податковою службою України, Державною митною службою України та Державною регуляторною службою України.

 Наказ потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України

У проекті наказу відсутні положення, які відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, потребують обговорення з громадськістю.

Проект наказу буде оприлюднено на офіційних вебсайтах Міністерства фінансів України та Державної податкової служби України для громадського обговорення та отримання пропозицій у режимі інтерактивного спілкування.

 Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю та не потребує зазначення позиції заінтересованих сторін: уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

 Проект нормативно-правового акта не потребує направлення на погодження до Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні.

 Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує зазначення позиції Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

###  **7. Оцінка відповідності**

###  Проект наказу є регуляторним актом та потребує реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

###  Проект нормативно-правового акта не має впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище.

###  У проекті наказу відсутні положення, що можуть вплинути на стан довкілля та здоров’я населення.

###  У проекті нормативно-правового акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

###  У проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

###  У проекті нормативно-правового акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

###  Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

###  **8. Прогноз результатів**

 Прийняття наказу забезпечить ведення комплексного контролю за переміщенням пального та спирту етилового, сприятиме зменшенню їх нелегального виробництва та обігу.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Суб’єкти господарювання, які займаються виробництвом та обігом пального або спирту етилового | Приведення підзаконного нормативно-правового акта у відповідність до норм Кодексу | Сприятиме запровадженню комплексного контролю за переміщенням пального та спирту етилового, зменшенню їх нелегального виробництва та обігу  |

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.