**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту наказу Міністерства фінансів України**

**«Про внесення змін до Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів»**

**1. Резюме**

Метою прийняття акта є врегулювання окремих питань відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

У межах повноважень, наділених законодавством, митні органи приймають рішень, через які товари та транспортні засоби, що переміщуються через митний кордон України, можуть тимчасово потрапляти на склад митниці.

У разі якщо власники товарів не погоджуються з такими діями митного органу, вони можуть оскаржити їх у встановленому законодавством порядку. За наявності підстав такі скарги (позови) задовольняються, відповідні рішення митниць визнаються протиправними та/або скасовуються. Скасування таких рішень фактично спростовує причини розміщення на складі митниці товарів, стосовно яких розглядалося питання щодо відмови у митному оформленні, випуску/пропуску товарів. Таким чином, створюється ситуація, за якої власник не міг вільно володіти, користуватися та розпоряджатися власним майном. Перебування товару на складі митниці у такому разі є вимушеним для власника, а якщо відповідні рішення митниці в подальшому скасовуються, – фактично й безпідставним. Варто зазначити, що судова практика з порушеного питання полягає у підтримці прав позивачів.

Чинна редакція Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 15.06.2012 № 731, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09.06.2012 за № 1140/21452 (далі – Порядок), передбачає, що при обрахунку витрат за зберігання до розрахункового строку не включаються, серед іншого, час затримки митного оформлення, яка сталася з ініціативи митниці. Посилаючись на цю норму, власники товарів, щодо яких відмовлено у прийнятті митної декларації, митному оформленні, випуску/пропуску, наполягають на відсутності у таких випадках підстав щодо відшкодування витрат митниць на зберігання. Водночас цю норму не може бути застосовано у разі виникнення зазначеної вище ситуації, адже її спрямовано на врегулювання іншого кола питань.

Іншою проблемою, на вирішення якої спрямовано цей проект акта, є врегулювання питання відшкодування витрат митниці на зберігання у разі припинення провадження у справі про порушення митних правил на підставі пункту 7 статті 247 Кодексу України про адміністративні правопорушення   
(далі – КУпАП), тобто у зв’язку із закінченням строків притягнення правопорушника до адміністративної відповідальності. При цьому у багатьох випадках провадження у справах про порушення митних правил закриваються судами без встановлення вини особи, яка притягується до відповідальності. Згідно з висновками Верховного Суду застосування пункту 7 статті 247 КУпАП можливе лише у разі наявності вини особи у вчиненні правопорушення, адже у разі відсутності вини особи в скоєнні правопорушення провадження у справі підлягає припиненню на підставі пункту 1 статті 247 КУпАП (відсутність події і складу адміністративного правопорушення). Отже, така обставина як закінчення на момент розгляду справи про адміністративне правопорушення строків притягнення до адміністративної відповідальності, передбачених статтею 38 КУпАП, не є реабілітуючим фактором, тобто не є обставиною, яка спростовує факт наявності вини особи.

Чинна редакція частини третьої статті 243 Митного кодексу України передбачає, що витрати митного органу на зберігання товарів, транспортних засобів не відшкодовуються лише у разі припинення провадження у справі про порушення митних правил за відсутністю події і складу адміністративного правопорушення, тобто за умови відсутності вини особи, яка притягується до відповідальності.

**3. Суть проекту акта**

Порядок пропонується доповнити нормою, згідно з якою при обрахунку витрат за зберігання товарів на складі митниці до розрахункового строку не включатиметься час, протягом якого товари, транспортні засоби зберігалися на складі митного органу у зв’язку з рішенням митного органу, прийнятим на виконання владних управлінських функцій, яке надалі було скасовано та/або визнано у встановленому законодавством порядку протиправним. Розрахунок тривалості такого часу здійснюватиметься на підставі документів, що засвідчують факт прийняття відповідного рішення митним органом, та документів, якими таке рішення було скасовано та/або визнано у встановленому законодавством порядку протиправним.

Щодо питання відшкодування витрат митниці на зберігання товарів та транспортних засобів у разі припинення провадження у справі про порушення митних правил проектом акта пропонується передбачити, що такі витрати відшкодовуватимуться після набрання законної сили постановою про накладення адміністративного стягнення або про закриття провадження у справі з обставин, визначених законодавством України, за виключенням обставини, встановленої пунктом 1 статті 247 КУпАП (відсутність події і складу адміністративного правопорушення).

Також проект акта враховує зміну нумерації окремих положень Митного кодексу України, що відбулася після набрання чинності Законом України від 02 жовтня 2019 року № 141-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо деяких питань функціонування авторизованих економічних операторів».

Крім того, нормативно врегульовано питання обрахунку витрат за зберігання товарів та транспортних засобів, які відповідно до положень Митного кодексу України набули статусу таких, що зберігаються на складі митного органу. Проектом акта пропонується передбачити, що розрахунковий строк зберігання для обчислення витрат у такому випадку обраховуватиметься починаючи з одинадцятого дня з дня закінчення граничного строку їх перебування в зоні митного контролю під митним контролем, визначеного Митним кодексом України, і закінчуватиметься датою видачі товарів та/або транспортних засобів власнику або вповноваженій ним особі.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу реалізації проекту акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта з метою забезпечення громадського обговорення розміщено на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України (www.mof.gov.ua).

**6. Прогноз впливу**

Зміни, що вносяться, у разі прийняття акта не матимуть негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Державною митною службою України, Державною регуляторною службою України та державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проект акта не передбачає надання державної допомоги суб’єктам господарювання, і відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» не поширюється на зазначений проект акта та на підтримку суб’єктів господарювання. У зв’язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено відповідно до статті 239 Митного кодексу України, з метою врегулювання окремих питань відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 р.