**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування системи автоматичного зіставлення показників обсягів обігу та залишків пального, показників обсягів обігу спирту етилового»**

**1. Резюме**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування системи автоматичного зіставлення показників обсягів обігу та залишків пального, показників обсягів обігу спирту етилового» (далі – проєкт постанови) розроблений з метою забезпечення реалізації положень статті 233 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) у редакції законів України від 23.11.2018 № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків i зборів» та від 18.12.2019 № 391-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування акцизного податку».

Цілі прийняття проєкту постанови:

зменшення витрат та часу платників податків на податкове адміністрування, кількості судових справ у податкових спорах;

зменшення нелегального обігу пального, спирту етилового в країні;

забезпечення повноти та своєчасності надходжень податків до бюджету.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Основними причинами необхідності прийняття проєкту постанови є потреба в:

удосконаленні та спрощенні адміністрування акцизного податку з пального та спирту етилового;

підвищенні ефективності роботи із запобігання та боротьби з незаконним виробництвом і обігом пального та спирту етилового;

оптимізації контролю за повнотою та своєчасністю надходження до бюджету акцизного податку.

Проєктом постанови пропонується вирішити проблему забезпечення перевірки повноти декларування та сплати акцизного податку платниками податку з обсягів ввезеного на митну територію України, виробленого та реалізованого на митній території України пального або спирту етилового, шляхом автоматичного зіставлення показників обсягів обігу та залишків пального, показників обсягів обігу спирту етилового.

**3. Суть проєкту акта**

Проєктом постанови передбачено затвердити Порядок функціонування системи автоматичного зіставлення показників обсягів обігу та залишків пального, показників обсягів обігу спирту етилового. Порядок визначає механізм функціонування системи автоматичного зіставлення показників (далі – система зіставлення). Ведення системи зіставлення покладається на ДПС.

При зіставленні здійснюється порівняння у розрізі кодів згідно з УКТ ЗЕД та для скрапленого газу – умовного коду 2711 (пропан або суміші пропану з бутаном, інших газів, бутану, ізобутану), акцизних складів та розпорядників акцизних складів показників із системи електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового, які сформовані згідно з пунктом 232.3 статті 232 Кодексу за зареєстрованими документами, складеними у звітному місяці, за який проводиться зіставлення показників, та:

Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників та рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі щодо обсягів обігу та залишків пального, порядок ведення якого затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2017 року № 891;

Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників обсягу виробленого спирту етилового щодо обсягів обігу спирту етилового, Порядок ведення якого затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2013 року № 806.

У систему зіставлення вводяться показники станом на 01 число місяця, наступного за звітним. Зіставлення проводиться, починаючи із 16 числа кожного місяця, наступного за звітним. Зіставлення по одному звітному періоду може проводитись протягом 1 095 днів.

Інформація за результатами зіставлення розміщується для платників в Електронному кабінеті платника, а для контролюючого органу формується електронний Журнал результатів зіставлення.

У Журналі результатів зіставлення фіксуються суб’єкти господарювання (розпорядники акцизних складів) у розрізі акцизних складів та кодів згідно з УКТ ЗЕД (умовного коду 2711), у яких наявні розбіжності між показниками системи електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового та Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників та рівнемірів -лічильників рівня пального/Єдиного державного реєстру витратомірів -лічильників обсягу виробленого спирту етилового, понад встановлені допустимі значення.

На підставі результатів зіставлення платники можуть скласти та зареєструвати документи (акцизна накладна, коригуюча акцизна накладна, заявка на поповнення, коригуюча довідка тощо), необхідні для усунення розбіжностей у Системі електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового та/або Єдиному державному реєстрі витратомірів-лічильників та рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі/Єдиному державному реєстрі витратомірів-лічильників обсягу виробленого спирту етилового.

Контролюючі органи використовують результати зіставлення при перевірках з питань дотримання норм законодавства у сфері виробництва та обігу пального та спирту етилового.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проєкту постанови буде здійснюватися в межах видатків, встановлених законами України про Державний бюджет України на відповідний рік на утримання ДПС.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

**6. Прогноз впливу**

Прийняття проєкту постанови забезпечить удосконалення роботи системи електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового, спрощення умов роботи в нових системах контролю для широкого кола платників податків. Створить цілісний, ефективний механізм контролю за реалізацією пального та спирту етилового, що буде сприяти унеможливленню випадків реалізації на ринку не облікованих обсягів такої продукції, з якої не сплачений акцизний податок, скорочення частки тіньового сектору ринку пального та спирту етилового і, як наслідок, збільшення надходжень до державного бюджету.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт постанови потребує погодження з: Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною податковою службою України. Проєкт постанови також потребує проведення правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

Проєкт постанови не містить:

положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

положень, що створюють підстави для дискримінації;

положень, що стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта;

ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт постанови розроблений на підставі статті 233 Кодексу у редакції законів України від 23.11.2018 № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків i зборів» та від 18.12.2019 року № 391-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування акцизного податку».

**Міністр фінансів України Оксана МАРКАРОВА**

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.