**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України   
«Про внесення змін до порядків, затверджених   
постановами Кабінету Міністрів України   
від 19 січня 2011 р. № 21 і від 17 березня 2011 р. № 255»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін   
до порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 19 січня 2011 р. № 21 і від 17 березня 2011 р. № 255» розроблено з метою приведення Порядку зупинення операцій з бюджетними коштами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.01.2011 № 21 (далі – Порядок № 21), та Порядку зменшення бюджетних асигнувань розпорядникам бюджетних коштів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 255 (далі – Порядок № 255), у відповідність до Закону України від 16.01.2025 № 4225-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» (далі – Закон № 4225-IX), а також з метою актуалізації положень Порядку № 21 та Порядку № 255.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законом № 4225-IX внесено зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) у частині, зокрема, посилення фінансової незалежності Рахункової палати, а саме встановлено, що пропозиції про зменшення бюджетних призначень на утримання Рахункової палати мають бути погоджені Кабінетом Міністрів України з Рахунковою палатою (частина третя статті 23).

Крім того, з огляду на те, що розпорядники бюджетних коштів подають фінансову та бюджетну звітність за всіма бюджетними програмами, реалізацію яких вони забезпечують, то в разі подання ними такої звітності з порушенням бюджетного законодавства необхідно визначити бюджетну програму, за якою буде застосовуватись захід впливу за порушення бюджетного законодавства   
у вигляді зупинення операцій з бюджетними коштами.

Також Законом України «Про платіжні послуги» (пункт 54 частини першої статті 1, стаття 40) запроваджено під час виконання платіжних операцій використання платіжних інструкцій.

З урахуванням зазначеного, а також змін, внесених до бюджетного законодавства, положення Порядку № 21 та Порядку № 255 потребують актуалізації.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом постанови запропоновано внести зміни до:

Порядку № 21 у частині:

прийняття уповноваженим органом розпорядження про зупинення операцій з бюджетними коштами за бюджетною програмою, за якою передбачені бюджетні призначення на утримання Рахункової палати, після інформування Рахункової палати;

застосування зупинення операцій з бюджетними коштами за бюджетною програмою, за якою передбачено утримання розпорядника бюджетних коштів,   
у разі порушення ним встановлених порядку або термінів подання фінансової   
і бюджетної звітності, а також подання такої звітності у неповному обсязі, невідповідності даних, наведених у фінансовій і бюджетній звітності розпорядника бюджетних коштів, даним бухгалтерського обліку;

Порядку № 255 у частині встановлення, що рішення про зменшення бюджетних асигнувань на утримання Рахункової палати Міністр фінансів приймає після погодження з Рахунковою палатою.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері суспільних відносин діють:

Бюджетний кодекс України;

постанова Кабінету Міністрів України від 19.01.2011 № 21   
«Про затвердження Порядку зупинення операцій з бюджетними коштами»;

постанова Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 255   
«Про затвердження Порядку зменшення бюджетних асигнувань розпорядникам бюджетних коштів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375   
«Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови не потребуватиме додаткового фінансування   
з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт постанови не потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого   
та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної. Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт постанови відповідно до частини першої статті 4 Кодексу   
є бюджетним законодавством. На нормативно-правові акти та рішення, прийняті на підставі та на виконання вимог Кодексу, не поширюється дія законодавства щодо здійснення державної регуляторної політики та регуляторної діяльності.

Проєкт постанови потребує погодження з Рахунковою палатою, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною аудиторською службою України та Державною казначейською службою України.

Проєкт постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт постанови містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, а саме зазначених у статті 347 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Водночас проєкт постанови не містить положень, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проєкт постанови потребує експертизи на відповідність зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація постанови не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація постанови дозволить актуалізувати положення Порядку № 21   
та Порядку № 255 відповідно до змін у бюджетному законодавстві та посилити дієвість застосування зупинення операцій з бюджетними коштами у разі порушення розпорядниками бюджетних коштів встановлених порядку або термінів подання фінансової і бюджетної звітності, а також подання такої звітності у неповному обсязі, невідповідності даних, наведених у фінансовій   
і бюджетній звітності розпорядників бюджетних коштів, даним бухгалтерського обліку.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення  очікуваного впливу |
| Уповноважені органи (Мінфін, органи Казначейства, Держаудитслужби, місцеві фінансові органи, головні розпорядники бюджетних коштів), які приймають рішення про застосування зупинення операцій з бюджетними коштами | Позитивний | Дієвість застосування зупинення операцій  з бюджетними коштами у разі порушення бюджетного законодавства розпорядниками бюджетних коштів під час подання ними фінансової та бюджетної звітності |
| Рахункова палата | Позитивний | Посилення фінансової незалежності Рахункової палати |

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.