**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до частин четвертої та шостої статті 319 Митного кодексу України контроль за переміщенням через митний кордон України окремих видів товарів, що проводиться іншими державними органами (санітарно-епідеміологічний, ветеринарно-санітарний, фітосанітарний, екологічний, радіологічний, контроль за переміщенням культурних цінностей та інші види державного контролю), здійснюється за принципом «єдиного вікна» відповідно до міжнародної практики та рекомендацій міжнародних організацій із застосуванням єдиної з органами доходів і зборів інформаційно-телекомунікаційної системи.

Вичерпні переліки товарів (з описом та кодом згідно з УКТЗЕД), що підлягають державному контролю (у тому числі в формі попереднього документального контролю) у разі переміщення через митний кордон України, а також порядок здійснення попереднього документального контролю затверджує Кабінет Міністрів України. Цей перелік визначає товари, щодо яких діє заборона на пропуск через кордон без дозволу, і товари, щодо яких діють обмеження при поміщенні в митний режим.

Також з метою гармонізації законодавства України щодо державного нагляду (контролю), що здійснюється з метою перевірки виконання законодавства України про безпечність та якість харчових продуктів, кормів, здоров’я і благополуччя тварин відповідно до Регламентів ЄС № 854/2004,   
№ 882/2004, № 669/2009 та Директиви Ради ЄС № 97/78/EC, було прийнято Закон України від 18.05.2017 № 2042-VIII «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин» (далі – Закон № 2042), який визначає правові та організаційні засади державного контролю, що здійснюється з метою перевірки дотримання операторами ринку законодавства про харчові продукти, корми, здоров’я та благополуччя тварин, а також законодавства про побічні продукти тваринного походження під час ввезення (пересилання) таких побічних продуктів на митну територію України.

З урахуванням зазначеного, з метою приведення актів Кабінету Міністрів України у відповідність із зазначеним законом, а також спрощення ведення суб’єктами господарювання зовнішньоекономічної діяльності виникла необхідність внесення змін до нормативно-правових актів, які стосуються особливостей здійснення державних видів контролю під час митного контролю та митного оформлення товарів в частині:

* дерегуляції дозвільних процедур для громадян та бізнесу. Зокрема відмова від обов’язкової сертифікації під час переміщення товарів через митний кордон України та відмова від оцінки відповідності згідно з вимогами технічних регламентів під час переміщення через митний кордон Українителекомунікаційного кінцевого (термінального) обладнання;
* скасування необхідності отримання спеціального дозволу НБУ на ввезення юридичною особою (крім уповноважених банків) в Україну банківських металів та громадянами індивідуальної ліцензії на вивезення фізичною особою за межі України банківських металів;
* створення правового підґрунтя для можливості здійснення Держпродспоживслужбою контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин, введеного Законом № 2042, в тому числі із застосуванням Порядку інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» з використанням електронних засобів передачі інформації (далі – система «єдиного вікна»), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України   
  від 25 травня 2016 р. № 364;
* вдосконалення процедури застосування попередніх митних декларацій *(митні декларації типу ЕА)* у разі використання системи «єдиного вікна» шляхом надання можливості суб’єктам ЗЕД вносити до системи та коригувати орієнтовні дату та час можливого огляду (інспектування) товарів у пункті пропуску;
* можливості перегляду уповноваженими посадовими особами електронних повідомлень з відомостями про товари та здійснення заходів державного контролю до прибуття товарів на митну територію України;
* зобов’язання контролюючих органів вносити електронні відмітки про здійснення державних видів контролю в найкоротший можливий строк, але не більше ніж 30 хвилин з моменту його завершення;
* перегляду переліку підконтрольних товарів у зв’язку з набранням чинності Законом № 2042 *(виключення харчових продуктів, кормів та побічних продуктів тваринного походження, сіна та соломи, медичних виробів, лікарських засобів, зареєстрованих в Україні, з переліку товарів, на які розповсюджуються ветеринарно-санітарний та санітарно-епідеміологічний види державного контролю)*;
* спрощення процедури здійснення фітосанітарного контролю дерев’яного пакувального матеріалу *(палет, ящиків тощо),* якщо товари, що вивозяться, не є об’єктами регулювання, або країна-імпортер не вимагає супроводження об’єктів регулювання фітосанітарними документами під час експорту та реекспорту з України;
* удосконалення процедури здійснення державного контролю у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів та у сфері ветеринарної медицини шляхом використання електронних ветеринарних документів на ввезення та/або загальних документів на ввезення;
* скорочення переліку документів/відомостей, необхідних для здійснення органами доходів і зборів попереднього документального контролю харчових продуктів під час їх ввезення на митну територію України, крім транзиту *(в частині надання органам доходів і зборів міжнародного санітарного сертифікату для здійснення санітарно-епідеміологічного контролю та реквізитів дозволу на ввезення в Україну об'єктів ветеринарно-санітарного контролю у випадках, визначених статтею 83 Закону України “Про ветеринарну медицину” для здійснення ветеринарно-санітарного контролю)* тощо;
* уточнення переліку документів, які подаються автомобільними перевізниками у разі перевезення небезпечних вантажів;
* запровадження алгоритму дій у разі тимчасового виходу з ладу комплексів автоматизованого контролю за переміщенням радіоактивних речовин та ядерних матеріалів.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту постанови є забезпечення сталого процесу проведення державних видів контролю на кордоні, а також удосконалення заходів нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності.

**3. Правові аспекти**

Зазначена сфера правовідносин регулюється:

* Митним кодексом України;
* Законом України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин»;
* Угодою СОТ «Про застосування санітарних та фітосанітарних заходів»;
* постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 р. № 705 «Про деякі питання реалізації Закону України «Про карантин рослин»;
* постановою Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2011 р. № 1031 «Деякі питання здійснення державного контролю товарів, що переміщуються через митний кордон України»;
* постановою Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2011 р. № 1030 «Деякі питання здійснення попереднього документального контролю в пунктах пропуску через державний кордон України»;
* постановою Кабінету Міністрів України від 14 травня 2008 р. № 446 «Про затвердження Порядку митного оформлення товарів, що ввозяться на митну територію України та підлягають обов'язковій сертифікації в Україні, і визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»;
* постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 436 «Про затвердження переліків товарів, на які встановлено обмеження щодо переміщення через митний кордон України»;
* постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2016 р. № 364 «Деякі питання реалізації принципу «єдиного вікна» під час здійснення митного, санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю»;
* постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними»;
* наказом Міністерства фінансів України від 25 липня 2016 р. № 657 «Про затвердження переліків даних, необхідних для функціонування інформаційно-телекомунікаційної системи органів доходів і зборів».

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація норм проекту постанови здійснюватиметься у межах асигнувань, передбачених у бюджеті, а також інших джерел, не заборонених законодавством, у разі залучення.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Мінекономрозвитку, Мінагрополітики, Мінприроди, Держпродспоживслужбою, Держекоінспекцією, Мінкультури, ДФС, ДРС а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект постанови не потребує узгодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

**6 1. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які мають ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

**8. Громадське обговорення**

Проект постанови розміщено на офіційному сайті Міністерства фінансів України.

**81. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій**

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови відповідає таким принципам державної регуляторної політики – передбачуваність, прозорість, збалансованість.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Прийняття проекту постанови прямо не впливає на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Очікується, що реалізація норм проекту постанови дасть змогу прискорити та удосконалити процес взаємодії суб’єктів господарювання з органами державної влади, які здійснюють митний, санітарно-епідеміологічний, ветеринарно-санітарний, фітосанітарний, екологічний, радіологічний та державний контроль товарів з харчовими продуктами тваринного походження, побічними продуктами тваринного походження та кормами тваринного походження.

**Міністр фінансів України О. ДАНИЛЮК**