

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства фінансів України «Про деякі особливості звітування з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 14 квітня 2015 року № 435»

1. Резюме

Мета: приведення нормативно-правового акта Міністерства фінансів у відповідність до Закону України від 19 вересня 2019 року № 115 «Про внесення змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб» (далі – Закон № 115) шляхом визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства фінансів України від 14 квітня 2015 року № 435 «Про затвердження Порядку формування та подання страхувальниками звіту щодо сум нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – наказ № 435), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 квітня 2015 року за № 460/26905, та забезпечення умов щодо звітування з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок) платниками такого внеску відповідно до наказу № 435.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Законом № 115 внесено зміни до пунктів 1, 4 частини другої статті 6 Закону України від 06.07.2010 № 2464-VI «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон № 2464), якими змінено вимоги щодо звітування платниками єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок) про суми нарахованого єдиного внеску.

Так, відповідно до прийнятих змін передбачено подавати звітність про нарахування єдиного внеску в розмірах, визначених відповідно до Закону № 2464, у складі звітності з податку на доходи фізичних осіб (єдиного податку) до податкового органу за основним місцем обліку платника єдиного внеску у строки та порядку, встановлені Податковим кодексом України (далі – Кодекс).

Форма, за якою подається звітність про нарахування єдиного внеску у складі звітності з податку на доходи фізичних осіб (єдиного податку), встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, за погодженням з Пенсійним фондом та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Зазначені законодавчі норми набувають чинності з 01 січня 2021 року.

Водночас чинні форми звітності з єдиного внеску, затверджені наказом № 435, є окремою звітністю та не можуть відповідати вимогам вищевказаних законодавчих змін.

Таким чином, з метою уникнення правової колізії щодо існування декількох форм звітності з відображення сум нарахованого єдиного внеску наказ № 435 має бути визнаний таким, що втратив чинність.

Разом з тим, оскільки кінцеві терміни звітування за 2020 рік для різних категорій платників єдиного внеску встановлені після закінчення календарного року та припадають на періоди до травня 2021 року (до 21.01.2021, до 10.02.2021, до 01.05.2021), втрата чинності (скасування) чинними формами звіту з 01.01.2021 фактично унеможливить звітування по закінченні таких звітних періодів 2020 року, що, зі свого боку, спричинить виникнення ризиків втрати застрахованими особами страхового стажу за звітні періоди 2020 року.

Визначену проблему пропонується вирішити прийняттям проекту наказу, який набиратиме чинності з 01.01.2021, але не раніше дня його офіційного опублікування. У проекті наказу зазначено, що наказ № 435 втратить чинність з 01.01.2022.

Разом з тим положеннями проекту наказу передбачено подання платниками єдиного внеску обов'язкової звітності з єдиного внеску за періоди 2020 року за формою, затвердженою наказом № 435, у строки:

- до 01 квітня 2021 року, що охоплює усі строки подання обов'язкової звітності з єдиного внеску за звітні періоди 2020 року для платників єдиного внеску, визначеними пунктами 1, 4, 5, 5¹ та 16 частини першої статті 4 Закону № 2464;

- до 01 січня 2022 року – для платників єдиного внеску, визначеними пунктами 4, 5, 5¹ частини першої статті 4 та абзацами другим, третім частини першої статті 10 Закону № 2464.

Після звітування за 2020 рік платниками єдиного внеску реалізація вимог чинного законодавства щодо звітування про суми нарахованого єдиного внеску за наступні звітні періоди, починаючи з 01.01.2021, здійснюватиметься з використанням форм об'єднаної звітності.

Відповідно до законодавчих змін передбачена форма об'єднаної звітності є податковою декларацією/розрахунком, що включає невід'ємну частину, яка відображатиме відомості щодо сум нарахованого єдиного внеску, має бути затвердженою одним нормативно-правовим актом Міністерства фінансів України.

Форми об'єднаної звітності розроблено Міністерством фінансів України, які затверджуються проектами наказів Мінфіну:

«Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 02 жовтня 2015 року № 859»;

«Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 19 червня 2015 року № 578»;

«Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 13 січня 2015 року № 4».

3. Суть проекту акта

Проект наказу розроблений на виконання вимог вказаного Закону № 115 і передбачає втрату чинності наказом № 435, яким затверджені форми звітності з єдиного внеску, що не використовуються надалі та не подаються до контролюючого органу, окрім звітності за період 2020 року, до настання строків, встановлених проектом наказу.

4. Вплив на бюджет

Прийняття та реалізація проекту наказу не потребують виділення додаткових коштів з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу погоджено Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні (СПО об'єднань профспілок) 15.12.2020, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні 15.12.2020, Громадською організацією «Спілка орендарів і підприємців України» (СОПУ) 15.12.2020.

Проект наказу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України для громадського обговорення та отримання пропозицій у режимі інтерактивного спілкування.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту наказу за предметом правового регулювання не має впливу на забезпечення прав і інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Проектом наказу визнається таким, що втратив чинність, наказ № 435. Проект наказу не має впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

У проекті наказу відсутні положення, що можуть вплинути на стан довкілля та здоров'я населення.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу погоджено з Міністерством соціальної політики України 16.12.2020, Державною податковою службою України 14.12.2020, Державною регуляторною службою України, Державною службою статистики України 16.12.2020, Пенсійним фондом України 15.12.2020, Фондом соціального страхування України 15.12.2020, Державною службою зайнятості (центральный апарат) 15.12.2020, Міністерством цифрової трансформації України .

Згідно із листом Міністерства цифрової трансформації України від 17.12.2020 № 1/04-2-6856 проект наказу погоджено без зауважень та повідомлено, що проект наказу не підлягає проведенню цифрової експертизи, оскільки не

стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, враховуючи підпункт «д» пункту 9 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731.

Проект наказу не стосується сфери компетенції інших органів та не потребує погодження з іншими органами.

Наказ потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проекті наказу відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

У проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Також відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Державною службою статистики України згідно з листом від 16.12.2020 № 11.1.2-07/421-20 висловлені такі застереження: уведення в дію положень вищезазначеного проекту наказу, зокрема щодо припинення у 2021 році дії наказу Мінфіну від 14.04.2015 № 435 (із змінами), унеможливить виконання Пенсійним фондом пункту 2.1 розділу 2 Угоди про інформаційний обмін № 2 від 11.03.2020 у частині термінів надання інформації.

Наразі адміністративні дані Пенсійного фонду внесені до джерел статистичної інформації державного статистичного спостереження «Обстеження підприємств із питань статистики праці», а перелік статистичної інформації, яку Держстат планує формувати та оприлюднювати на базі цих даних, передбачений планом державних статистичних спостережень на 2021 рік, який затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.10.2020 № 1258-р.

Проект наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та, відповідно, на нього не поширюється дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не поширюється на підтримку суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу розроблено у зв'язку з прийняттям Закону № 115 з метою виконання вимог пункту 4 частини другої статті 6 Закону № 2464 щодо реалізації

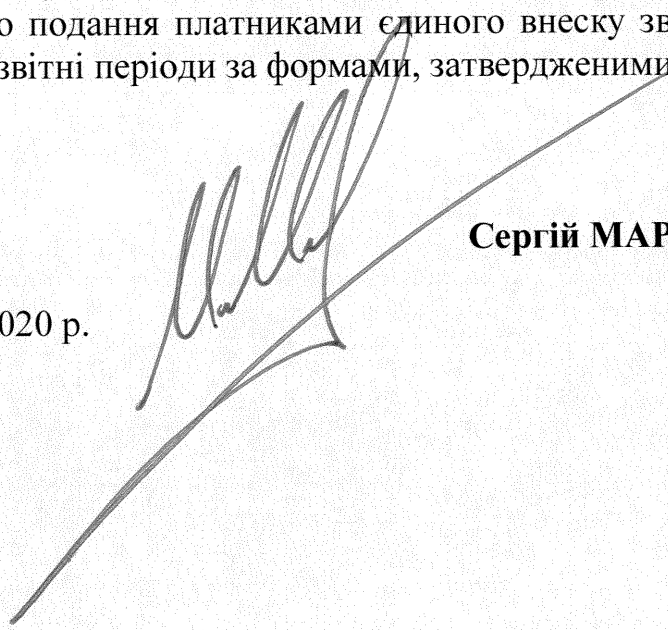
законодавчого права платниками єдиного внеску подавати звітність про нарахування єдиного внеску в розмірах, визначених відповідно до Закону № 2464, у складі звітності з податку на доходи фізичних осіб (єдиного податку) до податкового органу за основним місцем обліку платника єдиного внеску у строки та порядку, встановлені Кодексом.

При цьому з метою недопущення втрати застрахованими особами стажу проектом наказу передбачено подання платниками єдиного внеску звітності з єдиного внеску за відповідні звітні періоди за формами, затвердженими наказом № 435.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

« _____ » 2020 р.



Додаток
до пояснювальної записки
до проекту наказу Міністерства
фінансів України «Про деякі
особливості звітування з єдиного
внеску на загальнообов'язкове
державне соціальне страхування
відповідно до наказу Міністерства
фінансів України від 14 квітня 2015
року № 435»

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проектом наказу Міністерства фінансів України «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства фінансів України від 14 квітня 2015 року № 435» (далі – проект наказу) забезпечується приведення у відповідність до змін до Закону України від 08 липня 2010 року № 2464 «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон № 2464), внесених Законом України від 19 вересня 2019 року № 115 «Про внесення змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб», нормативно-правової бази Міністерства фінансів України.

Проектом наказу пропонується з 01 травня 2021 року визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства фінансів України від 14 квітня 2015 року № 435 «Про затвердження Порядку формування та подання страхувальниками звіту щодо сум нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – наказ № 435) та врегульовується питання щодо звітування з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок) платниками такого внеску за звітні періоди 2020 року.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Страхувальники: роботодавці, фізичні особи – підприємці, особи, які провадять незалежну професійну діяльність, члени фермерського	Скасовується Порядок формування та подання страхувальниками звіту щодо сум нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове	Позитивний, врегулює недопущення ризиків щодо втрати застрахованими особами страхового стажу за звітні періоди	Позитивний, забезпечить спрощення умов ведення бізнесу та дотримання вимог чинного законодавства платниками єдиного внеску та	Прийняття проекту наказу врегулює недопущення ризиків щодо втрати застрахованими особами страхового стажу за звітні періоди 2020 року шляхом забезпечення подання

господарства, якщо вони не належать до осіб, які підлягають страхуванню на інших підставах, особи, які беруть добровільну участь у системі загальнообов'язкового державного соціального страхування.	державне соціальне страхування.	2020 року шляхом забезпечення подання звітності з єдиного внеску за звітний період 2020 року за формою та у строки затверджені наказом № 435.	контролюючими органами.	звітності з єдиного внеску за звітний період 2020 року за формою та у строки затверджені наказом № 435.
Контролюючі органи	Забезпечує приведення у відповідність до вимог Закону № 2464 (із змінами) нормативно правового акту Міністерства фінансів України			