

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**"Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 7 травня 1998 р. № 653"**

**I. Визначення проблеми**

Державний фонд дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України (далі – Державний фонд), що є сукупністю дорогоцінних металів та дорогоцінного каміння, які перебувають у державній власності та відповідно до законодавства зараховані до нього і призначені для забезпечення державних виробничих, наукових, соціально-культурних та інших потреб, що фінансуються з державного бюджету, створено відповідно до Закону України "Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними" (далі – Закон).

Функції здійснення закупівлі, приймання, зберігання та продажу дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння, зарахованих до Державного фонду, згідно із законодавством здійснює державна установа "Державне сховище дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України" (далі – Держсховище), що належить до сфери управління Міністерства фінансів України.

Законом встановлено, що продаж дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння з Державного фонду здійснюється Держсховищем за рішенням Мінфіну у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

На сьогодні діє Порядок продажу дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння з Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.1998 № 653. Цим Порядком визначено процедуру продажу з Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння та виробів з них – суб'єктам господарювання, банківських металів – Національному банку України.

За останні роки до Державного фонду надійшла значна кількість бурштину, вилученого правоохоронними та контролюючими органами за порушення законодавства, який за рішенням суду перейшов у дохід держави. На сьогодні в Держсховищі зберігається понад 7 тонн бурштину.

Водночас спостерігається стале зниження кількості звернень суб'єктів господарювання до Держсховища щодо придбання з Державного фонду бурштину за діючою процедурою.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000065FC2E00F4C69200](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [29.03.2021 10:34:30](#) по [29.03.2023 10:34:30](#)

Міністерство фінансів України



21020-02-5/11851 від 08.06.2022

Тривале зберігання бурштину, який належить до дорогоцінного каміння органічного походження, суттєво впливає на його якісні та вагові характеристики, що надалі має прямий вплив на зниження ринкової вартості цього каміння. Також виникає потреба в додаткових приміщеннях з відповідними технічними характеристиками для зберігання дорогоцінного каміння органічного утворення.

В Україні функціонує електронна торгова система "Прозорро.Продажі", створена для забезпечення прозорих та ефективних продажів різних видів майна і послуг на електронних торгах. На сьогодні в цій системі здійснюються продажі різних видів державного майна, зокрема: спеціальних дозволів на користування надрами, товарів, які не пройшли митний контроль, необробленої деревини, здійснюються комерційні торги. Проведення таких торгів регулюється відповідними рішеннями Уряду та регламентами системи "Prozorro.Продажі".

Розміщення в цій системі пропозицій Держсховища щодо продажу бурштину надасть можливість більшій кількості суб'єктам господарювання ознайомитись з інформацією про асортимент і ціни наявного до продажу бурштину та, взявши участь в аукціоні, придбати бурштин, який відповідатиме, зокрема, власним виробничим потребам.

Проте запровадження прозорих і конкурентних умов продажу бурштину з Державного фонду сприятиме поповненню державного бюджету.

Ураховуючи викладене та з огляду на зміни, що відбуваються в системі реалізації державного майна щодо забезпечення прозорих і конкурентних умов продажів, Мінфін розробив проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 травня 1998 р. № 653".

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	–	+
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Урегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки ці питання продажу цінностей з Державного фонду є прерогативою державного регулювання.

Чинними регуляторними актами у цій сфері питання щодо продажу бурштину з Державного фонду врегульовано. Однак слід зазначити, що за

останні два роки звернень суб'єктів господарювання до Держсховища щодо закупівлі бурштину за існуючою процедурою з Державного фонду не було.

## II. Цілі державного регулювання

Основні цілі державного регулювання:

забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання під час закупівлі цінностей з Державного фонду;

забезпечення ефективної та прозорої процедури під час продажу суб'єктам господарювання бурштину з Державного фонду шляхом запровадження електронних торгів;

запровадження прозорих і конкурентних умов продажу бурштину з Державного фонду сприятиме поповненню державного бюджету.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1.</i> Залишення чинного регулювання без змін	Збереження чинного регулювання, на жаль, не вирішує проблему, зазначену в розділі I аналізу, а також не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, спрямованих на удосконалення законодавства.
<i>Альтернатива 2.</i> Запровадження продажів бурштину з Державного фонду суб'єктам господарювання в електронній торговій системі	Запровадження прозорого механізму продажу бурштину з Державного фонду суб'єктам господарювання в електронній торговій системі "Prozorro.Продажі", яка не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету та сприятиме поповненню державного бюджету від продажу бурштину (без втрати його якісних та вагових характеристик при тривалому зберіганні). Вивільнення приміщень для зберігання цінностей Державного фонду.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу *інтересів держави*:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Залишення чинного регулювання без змін	Ситуація залишиться на існуючому рівні.	Витрати залишаться на існуючому рівні. Водночас у разі збільшення надходжень бурштину до Держсховища ця установа потребуватиме додаткових місць/приміщень для його належного зберігання та відповідно

		витрат на оренду й охорону цих приміщень.
<i>Альтернатива 2.</i> Запровадження продажів бурштину з Державного фонду суб'єктам господарювання в електронній торговій системі	Поповнення державного бюджету від продажу бурштину з Державного фонду (без втрати його якісних та вагових характеристик при тривалому зберіганні). Вивільнення приміщень для зберігання цінностей Державного фонду.	Процедура продажу бурштину з Державного фонду в електронній торговій системі "Prozorro.Продажі" не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не наводиться, оскільки продажу цінностей з Державного фонду громадянам законодавством не передбачено.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання*, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	152	533	685
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	22	78	100

\* Кількість суб'єктів господарювання, які зареєстрували в Мінфіні у 2021 році іменники, що засвідчують виготовлювача ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Залишення чинного регулювання без змін	Ситуація залишиться на існуючому рівні.	Витрати залишаться на існуючому рівні.
<i>Альтернатива 2.</i> Запровадження продажів бурштину з Державного фонду суб'єктам господарювання в електронній торговій системі	Забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання.	Прогнозуються витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами щодо регулювання (ознайомлення з нормативно-правовим актом).

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, розробник не проводив, оскільки первинна інформація про вимоги регулювання може бути отримана за результатами пошуку нормативно-правових актів, що регулюють питання продажу цінностей з Державного фонду в мережі Інтернет, а також проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 травня 1998 р. № 653" на офіційному вебсайті Мінфіну.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 685 одиниць, із них: малого підприємництва – 152 одиниці, мікропідприємництва – 533 одиниці;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік", з 01.01.2022 становить 39,26 гривні.

Інформація про розмір часу, який суб'єкти господарювання витрачають на отримання інформації щодо процедури продажу цінностей з Державного фонду, є оціночною.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)  <i>Формула:</i>  <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	-	-	-

2	<p>Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	-	-	-
3	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	-	-	-
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного</i></p>	-	-	-

	<i>обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	-	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, які мають виконати вимоги регулювання, одиниць	-		
8	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідна графа "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, які мають виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	-	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	1 год. (час, який витрачає суб'єкт господарювання на пошук нормативно-правових актів, що регулюють питання продажу цінностей з Державного фонду в мережі Інтернет, та ознайомлення з ними) X 39,26 грн=39,26 грн	0,00 грн (припущено, що суб'єкт господарювання після першого року впровадження акта не матиме потреби у зазначеному пошуку)	39,26 грн

10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i></p>	0,00	0,00	0,00
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів, – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X</i></p>	0,00	0,00	0,00



	<i>кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0,00	0,00	0,00
13	Інші процедури (уточнити)	0,00	0,00	0,00
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	39,26	X	39,26
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, які мають виконати вимоги регулювання (у разі взяття ними участі в електронних аукціонах), одиниць	685	X	685
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідна графа "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, які мають виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	26 893,10	X	26 893,10

### Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні, у зв'язку з цим відповідна таблиця щодо державного органу, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, не наводиться.

Розрахунки щодо витрат на регулювання суб'єктів господарювання великого та середнього бізнесу не наводяться, у зв'язку з відсутністю потреби у їх здійсненні.

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<p><i>Альтернатива 1.</i></p> <p>Залишення чинного регулювання без змін</p>	1	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми, зазначені у розділі I цього аналізу регуляторного впливу.
<p><i>Альтернатива 2.</i></p> <p>Запровадження продажів бурштину з Державного фонду суб'єктам господарювання в електронній торговій системі</p>	4	<p>Ця альтернатива сприятиме досягненню цілей державного регулювання щодо забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання під час закупівлі цінностей з Державного фонду для забезпечення власних виробничих потреб з виготовлення виробів з бурштину;</p> <p>запровадження прозорих і конкурентних умов продажу бурштину з Державного фонду шляхом запровадження електронних торгів сприятиме поповненню державного бюджету;</p>

			запобігання втраті якісних та вагових характеристик бурштину у разі його тривалого зберігання.
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1.</i> Залишення чинного регулювання без змін	<u>Для держави:</u> ситуація залишається на існуючому рівні.  <u>Для суб'єктів господарювання:</u> вигоди відсутні.	<u>Для держави:</u> витрати відсутні.  <u>Для суб'єктів господарювання:</u> витрати залишаються на існуючому рівні.	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не надає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.
<i>Альтернатива 2.</i> Запровадження продажів бурштину з Державного фонду суб'єктам господарювання в електронній торговій системі	<u>Для держави:</u> Сприятиме поповненню державного бюджету від продажу бурштину з Державного фонду (без втрат його якісних та вагових характеристик у разі тривалого зберігання), вивільненню приміщень для зберігання цінностей Державного фонду та зменшення витрат на оренду приміщення для зберігання.  <u>Для суб'єктів господарювання:</u> надасть можливість закуповувати бурштин за конкурентною процедурою для	<u>Для держави:</u> Запровадження процедури продажу бурштину з Державного фонду в електронній торговій системі "Prozoro.Продажі" не потребує додаткових витрат з державного бюджету.  <u>Для суб'єктів господарювання:</u> прогнозуються незначні витрати, пов'язані виключно з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання (до 1 год. на пошук в мережі Інтернет нормативно-правового акта та ознайомлення з його нормами).	Така альтернатива забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та досягнення встановлених цілей.

	забезпечення власних виробничих потреб з виготовлення виробів з бурштину.		
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
<i>Альтернатива 1.</i> Залишення чинного регулювання без змін	Не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділі I цього аналізу, а також досягти цілей державного регулювання.	Ризики зовнішніх чинників на дію регуляторного акта у разі його залишення без змін відсутні.	
<i>Альтернатива 2.</i> Запровадження продажів бурштину з Державного фонду суб'єктам господарювання в електронній торговій системі	Така альтернатива є найбільш прийнятною та оптимальною, оскільки сприятиме досягненню цілей державного регулювання, зокрема щодо створення сучасного механізму продажу бурштину з Державного фонду шляхом запровадження продажів бурштину на електронних торгах (аукціонах). Запровадження прозорих та конкурентних умов продажу в електронній торговій системі "Prozorro.Продажі" бурштину з Державного фонду сприятиме поповненню державного бюджету.	Зовнішні чинники на дію акта у разі його прийняття відсутні.	

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної у розділі I цього аналізу, передбачено визначити окрему процедуру для продажу бурштину з огляду на те, що у Державному фонді зберігається значна його кількість і водночас спостерігається стале зниження кількості звернень суб'єктів господарювання до Держсховища щодо придбання бурштину за діючою процедурою. Однак стосовно інших цінностей, зарахованих до Державного фонду, пропонується залишити продаж за чинним порядком, ураховуючи незмінність якісних характеристик дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, оскільки умови та строк зберігання не впливають на їх фізико-хімічні властивості.

Порядок продажу бурштину з Державного фонду передбачає його продаж в електронній торговій системі: шляхом проведення "класичного" аукціону, який полягає в повторювальному процесі підвищення цін, що проводиться у три раунди, і методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій.

Суб'єктами відносин відповідно до цього порядку є Мінфін, Держсховище, ДП "Прозорро.Продажі", авторизовані електронні майданчики та суб'єкти господарювання.

Прийняття акта дозволить створити сучасний механізм продажу бурштину з Державного фонду шляхом запровадження продажів бурштину на електронних торгах (аукціонах). Запровадження прозорих та конкурентних умов продажу в електронній торговій системі "Prozorro.Продажі" бурштину з Державного фонду сприятиме поповненню державного бюджету.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Мінфіну та розміщення на Урядовому порталі.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

- 1) ознайомлення з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);
- 2) виконання вимог регулювання після прийняття регуляторного акта.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Здійснено розрахунок витрат на суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах такого аналізу (М-Тест наведено у розділі III цього аналізу).

Прийняття та оприлюднення регуляторного акта в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до суб'єктів господарювання, центральних та місцевих органів виконавчої влади й органів місцевого самоврядування.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений. Підставою для перегляду строку дії акта може бути зміна норм законодавства, згідно з якими розроблявся регуляторний акт.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься за такими показниками:

розмір надходжень до державного бюджету від продажу бурштину з Державного фонду на аукціонах;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;  
розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання, пов'язані з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними положеннями акта.

Крім того, додатковими показниками результативності будуть:

кількість оголошених, повторних і скасованих аукціонів з продажу бурштину з Державного фонду;

кількість лотів, запропонованих до продажу на аукціонах;

кількість лотів, реалізованих на аукціонах;

пропозиції суб'єктів господарювання щодо запровадженої актом процедури продажу бурштину з Державного фонду на аукціонах (у разі їх надходження).

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності цього регуляторного акта, у разі його прийняття, здійснюватиметься статистичним і соціологічним методами на підставі інформації, наданої Держсховищем, та за допомогою опитувань суб'єктів господарювання, які здійснюватимуть закупівлю бурштину з Державного фонду на електронних аукціонах, з періодичністю, визначеною Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Базове відстеження результативності акта буде здійснено після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження планується здійснити через рік, але не пізніше ніж через два роки після набуття чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на кожних три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Міністр фінансів України**

**Сергій МАРЧЕНКО**