

РЕЗУЛЬТАТИ
поточного моніторингу
«Програми підтримки управління державними фінансами України
(EU4PFM): компоненти 1, 3 і 4»

Річний моніторинг	
Період звітування: 01.01.2023 - 31.12.2023	
1. Вихідні дані проекту (програми)	
Партнер з розвитку	Донор – Європейський Союз Виконавець – Центральне агентство з управління проектами (Central Project Management Agency – CPMA), Литва
Бенефіціар	Міністерство фінансів України Державна податкова служба України Державна митна служба України
Реципієнт	Міністерство фінансів України Державна податкова служба України Державна митна служба України Рахункова палата (далі – РП)
Номер реєстраційної картки проекту	4266-03
2. Інформація про досягнення очікуваних результатів	
<p>Узагальнені результати реалізації проекту (програми) в кількісних та/або якісних показниках</p> <p>Упродовж 2023 року на реалізацію проекту EU4PFM значно вплинули триваюча російська агресія, а також зусилля України у напрямках відновлення та інтеграції до ЄС. Загалом заходи проекту, передбачені оновленим Робочим планом, були реалізовані, потрібна Мінфіну підтримка було отримана.</p> <p>Ключовим досягненням за звітний період стало прийняття Верховною Радою України Закону від 20 березня 2023 року № 2970-IX, який забезпечує імплементацію Україною двох міжнародних стандартів у сфері прозорості та обміну інформацією для податкових цілей: CRS та EOIR. Проект надав допомогу з розробки підзаконних нормативно-правових актів щодо CRS. Продовжено роботу з приведення українського податкового законодавства у відповідність до <i>acquis</i> ЄС.</p> <p>У митній сфері розроблено Концепцію приведення українського митного законодавства у відповідність до <i>acquis</i> ЄС Митного Союзу, а також завершено розробку фази 5 NCTS.</p> <p>У сфері модернізації бюджетного процесу діяльність була зосереджена на реформі бухгалтерського обліку в державному секторі (БОДС) та державного внутрішнього фінансового контролю (ДВФК). За напрямком БОДС проведено вісім семінарів для Мінфіну. Організовано курси підвищення кваліфікації з БОДС для державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування.</p> <p>Що стосується ДВФК, було проведено три вебінари з управління ризиками та узгоджено подальші теми, які становлять інтерес для Мінфіну. Концепцію порталу ДВФК для автоматизації процесів державного внутрішнього фінансового контролю визначено та узгоджено в розробленій концептуальній записці. Підготовлено Країновий огляд щодо майбутніх модальностей функції внутрішнього аудиту. Шляхи зміцнення та оптимізації ДВФК та аудиту в Україні обговорено з вищим керівництвом Мінфіну.</p> <p>У сфері ІТ успішно триває розробка Інформаційної системи «Державний бюджет», у грудні 2023 р. майже завершено тестування системи на базі Мінфіну.</p> <p>Протягом звітного періоду реалізацію заходів проекту у Рахунковій палаті за домовленістю сторін призупинено.</p>	



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000065FC2E00F6F4B300](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [03.03.2023 13:04:40](#) по [03.03.2025 13:04:40](#)

Міністерство фінансів України



25020-07/8 від 06.02.2024

<p>Посилання на інтернет-ресурси, де розміщено інформацію про результати реалізації проекту (програми) та інші матеріали або документи, розроблені в рамках проекту (програми)</p>	<p>https://www.mof.gov.ua https://eu4pfm.com.ua https://www.facebook.com/EU4PFM https://rp.gov.ua https://www.facebook.com/рахункова-палата</p>	
<p>Загальна сума витрачених під час реалізації проекту (програми) коштів міжнародної технічної допомоги на кінець звітного періоду (за наявності), у тому числі за категоріями:</p>	<p>Допомога у вигляді коштів під час звітного періоду реалізації Програми не надходила.</p>	
<p>послуги з організації тренінгів, навчання, опитування, інформаційні кампанії</p>	<p>-----</p>	
<p>консультаційні послуги</p>	<p>-----</p>	
<p>Обладнання</p>	<p>-----</p>	
<p>будівельні, ремонтні роботи, технічний нагляд</p>	<p>-----</p>	
<p>адміністративні витрати виконавця</p>	<p>-----</p>	
<p>3. Порівняння запланованих результатів проекту (програми) з досягнутими</p>		
<p>Кількісні та/або якісні критерії результативності проекту (програми)</p>	<p>Заплановані результати на кінець звітного періоду</p>	<p>Фактичні результати на кінець звітного періоду</p>
<p>1. Покращені спроможності щодо запровадження та реалізації нової стратегії дотримання вимог податкового законодавства та розробки механізму оцінки його дотримання.</p>	<p>Розробка податкового законодавства на основі найкращої практики ЄС та ОЕСР. Створення законодавчої/адміністративної бази України у сфері оподаткування та податкового адміністрування для вступу до ЄС</p>	<p>Визначено та узгоджено з Мінфіном пріоритети імплементації Директив ЄС для розробки Дорожньої карти гармонізації податкової системи України зі стандартами ЄС. Створено Робочі групи з імплементації acquis ЄС у сфері непрямого та прямого оподаткування, до складу яких входять співробітники Мінфіну та ДПС, а також міжнародні та національні експерти EU4PFM, зустрічаються на щотижневій основі. Порівняльну таблицю відповідності законодавства України Директиві Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року про спільну систему податку на додану вартість оновлено у частині змін до законодавства за останні 3 роки. Розроблено перший проект змін до законів України для адаптації окремих статей Директиви, а також дорожню карту імплементації Директиви. Підготовлено огляд національної практики щодо запровадження 13-ї</p>

		<p>Директиви Ради 86/560/ЄЕС від 17 листопада 1986 року про гармонізацію законодавства держав-членів щодо податків з обороту – Порядок відшкодування податку на додану вартість платникам податку не на території Співтовариства.</p> <p>Представлено регулювання та практику ЄС щодо боротьби із шахрайством з ПДВ; щодо знижених ставок та звільнень від ПДВ; щодо оподаткування ПДВ діяльності на фондових ринках (ринках капіталу) та організованих товарних ринках; щодо оподаткування ПДВ відчуження товарів (конфіскація, вилучення та затримання).</p> <p>Проведено презентації змісту та практики реалізації низки актів <i>acquis</i> ЄС щодо прямих та непрямих податків, протидії ухиленню від оподаткування та вирішення податкових спорів.</p> <p>Проведено навчальні семінари за участі експертів Держав-членів ЄС щодо роз'яснення положень Директив ЄС, які необхідно імплементувати до законодавства України.</p> <p>Представники Мінфіну взяли участь у навчальному візиті до Словацької Республіки, організованому Проектом.</p>
<p>2. Покращені спроможності щодо імплементації в національне законодавство міжнародних стандартів ОЕСР щодо прозорості та обміну інформацією для податкових цілей.</p>	<p>Забезпечення реалізації Плану дій BEPS.</p> <p>Розробка законодавчої бази щодо автоматичного обміну інформацією.</p>	<p>Розроблено та забезпечено супроводження проекту Закону щодо імплементації міжнародних стандартів ОЕСР з прозорості та обміну інформацією для податкових цілей. Цим також забезпечено виконання рекомендацій Глобального форуму ОЕСР, наданих за результатами проходження Україною оцінки відповідності національного законодавства стандарту ОЕСР щодо обміну інформацією за запитом (EOIR). За підтримки Проекту розроблено низку наказів Мінфіну для реалізації Закону, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> - про затвердження Порядку застосування загального стандарту звітності та належної перевірки інформації про фінансові рахунки (наказ № 282 від 26.05.2023, який перекладено англійською мовою та надіслано до Глобального форуму ОЕСР для оцінки та публікації в

		<p>профілі України на порталі OECD AEOI);</p> <ul style="list-style-type: none">- про облік фінансових агентів для цілей CRS (наказ № 468 від 30.08.2023);- про звітування фінансових агентів для цілей CRS (наказ № 516 від 25.09.2023);- про взаємодію фінансових агентів щодо інститутів спільного інвестування (наказ № 674 від 07.12.2023). <p>За підтримки Проекту розроблено проекти наказів Мінфіну для реалізації Закону, зокрема щодо Порядку моніторингу CRS, Стратегії адміністративного комплаєнсу ДПС для CRS, Порядку оскарження нерезидентами стягнення плати за порушення законодавства про CRS та Податкового повідомлення нерезидентам про порушення законодавства про CRS.</p> <p>За підтримки Проекту розроблено методичні рекомендації Мінфіну для реалізації Закону щодо CRS, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none">- щодо рекомендацій з CRS;- щодо визначення доходу від інвестування у фінансові активи;- щодо порядку збору самосертифікатів CRS для продажу цінних паперів;- щодо типів банківських рахунків, що підпадають під визначення фінансової звітності;- щодо типів інструментів, які підпадають під визначення «Фінансові активи» для цілей CRS;- щодо кваліфікації фінансової установи з призупиненою ліцензією як підзвітної фінансової установи для цілей CRS;- щодо класифікації установи для цілей CRS у звітах CRS та класифікації установи, яка здійснює грошові перекази без відкриття платіжних рахунків. <p>Також розроблено проект узагальнюючої податкової консультації щодо інвестиційних та пенсійних фондів.</p> <p>Мінфіну надано допомогу у взаємодії з Глобальним форумом ОЕСР з питань впровадження CRS: роз'яснення законодавства України</p>
--	--	--

		<p>щодо CRS, відповіді на запитальник ОЕСР щодо впровадження CRS 2.0. Проектом було напрацьовано пропозиції щодо виконання важливих рекомендацій Глобального форуму (звіт з експертної оцінки EOIR 2021), які в подальшому було включено до Методології визначення юридичною особою кінцевого бенефіціарного власника, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 19.09.2023 № 1011. Також надано допомогу у підготовці звіту України щодо виконання рекомендацій, який було подано до Глобального форуму. Проведено широку кампанію з інформування всіх зацікавлених сторін щодо виконання нових вимог, зокрема близько 15 тематичних воркшопів та семінарів (в тому числі, із залученням міжнародних експертів).</p>
<p>3. Зміцнення спроможності щодо узгодження системи бухгалтерського обліку в державному секторі України з міжнародними стандартами</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Розробка національних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі на основі МСБОДС; - аналіз можливості обліку операцій з виконання бюджету методом нарахування; - визначення структури консолідації фінансової звітності; - розробка та запровадження нової моделі бухгалтерських послуг, оцінка результатів діяльності головних бухгалтерів; - розробка платформи електронного навчання для бухгалтерів державного сектору. 	<p>Здійснено переклад на українську мову нових міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі (МСБОДС) та поліпшень до МСБОДС для імплементації їх положень в національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі (НП(С)БОДС). Опрацьовано нові МСБОДС, підготовлено транспозиційні таблиці ті довідкові матеріали, проведено аналіз відповідності та надано пропозиції щодо розроблення нових НП(С)БОДС та удосконалення існуючих нормативно-правових актів з БОДС, розроблено методологічні рекомендації для застосування окремих НП(С)БОДС. Опрацьовано останні зміни до МСБОДС та надано пропозиції для застосування їх норм в окремих НП(С)БОДС; Підготовлено рекомендації на основі аналізу міжнародної практики обліку майна та втрат активів в частині оцінки, яка може бути застосована до обліку військового майна. Підготовлено аналітичний звіт про міжнародний досвід організації послуг з бухгалтерського обліку у державному секторі. Надано пропозиції щодо внесення змін до Типового положення</p>

		<p>про бухгалтерську службу бюджетної установи, Порядку проведення оцінки виконання головним бухгалтером бюджетної установи своїх повноважень та кваліфікаційних вимог до головного бухгалтера та працівників бухгалтерських служб в державному секторі.</p> <p>Підготовлено презентаційні матеріали та тестові завдання до спеціальної професійної (сертифікатної) програми підвищення кваліфікації «Бухгалтерський облік в установах і організаціях державного сектору за національними стандартами», затвердженої наказом Мінфіну від 09.11.2022 № 368. Експерти Проекту взяли участь в якості тренерів у онлайн-навчанні за програмою на базі Державного податкового університету.</p> <p>Проведено курси підвищення кваліфікації для 449 державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування з питань БОДС.</p> <p>Проведено онлайн-зустрічі (воркшопи) за участю міжнародних та національних експертів щодо міжнародного досвіду Литви з реформування БОДС. Підготовлено Концептуальну записку «Облік пенсій та соціальних виплат: приклад Литви на основі МСБОДС 42 «Соціальні виплати».</p> <p>Наказом Мінфіну створено Робочу групу з розробки функціональних вимог до ІТ-рішення з фінансового менеджменту та бухгалтерського обліку.</p>
<p>4. Зміцнення спроможності щодо державного внутрішнього фінансового контролю</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Вдосконалення інституційної бази ДВФК; - автоматизація процесів у сфері ДВФК. 	<p>Звіт з оглядом сучасного міжнародного досвіду організації ДВФК та сценаріїв розвитку внутрішнього аудиту і державного фінансового контролю в Україні представлено та обговорено з керівництвом Мінфіну.</p> <p>Проведено три тренінги з практичних аспектів управління ризиками в державних органах.</p> <p>Розроблено та погоджено концептуальну записку для порталу ДВФК, на основі якої розпочато</p>

		розробку технічної специфікації для ІТ-рішення.
<p>5. Покращені спроможності до наближення законодавчих та підзаконних актів з питань митної справи до законодавства ЄС і передової міжнародної практики.</p>	<p>- Розробка Концепції впровадження митного законодавства ЄС в Україні. Розвиток українського законодавства щодо надання авторизацій на спеціальні митні процедури замість діючих митних режимів відповідно до законодавства та практики ЄС;</p> <p>- приведення українського митного законодавства у відповідність до Митного кодексу ЄС згідно з Угодою про асоціацію між Україною та ЄС.</p>	<p>Розроблено і погоджено з Мінфіном та Держмитслужбою Концепцію приведення митного законодавства України у відповідність до <i>acquis</i> ЄС. Документ складається з «правової архітектури» національного митного законодавства до та після вступу України до ЄС, переліку першочергових Регламентів ЄС для перекладу, рекомендованої структури положень нового Митного кодексу України, попередньої дорожньої карти законодавчих змін, необхідних для прийняття <i>acquis</i> Митного союзу в Україні, та основних рекомендацій щодо короткострокових заходів.</p> <p>Надано допомогу Мінфіну в розробці низки проектів законів та інших нормативно-правових актів, зокрема щодо внесення змін до Митного кодексу України в частині надання авторизацій та дозволів на здійснення окремих видів діяльності та застосування деяких митних режимів (спеціальних митних процедур відповідно до Митного кодексу ЄС); здійснення митними органами контролю за окремими видами діяльності підприємств; використання митних декларацій та електронної транзитної системи, передбачених Конвенцією про процедуру спільного транзиту, для здійснення транзиту на умовах Митного Кодексу; змін до Порядку реалізації положень Конвенції про процедуру спільного транзиту на території України; особливостей виконання митних формальностей під час застосування спрощення «процедура випуску за місцезнаходженням»; адміністративної відповідальності за порушення митного законодавства.</p> <p>За підтримки Проекту успішно пройдено тестування на відповідність для переходу до фази 5 NCTS. Отримано підтвердженням DG</p>

		TAXUD. Погоджено перехід з 01.05.2024. Проведено онлайн-семінари щодо переходу до фази 5 NCTS для представників бізнесу та митниць. Представники Мінфіну взяли участь у навчальному візиті до Митного агентства Болгарії, організованому Проектом.
6. Переглянуто, адаптовано та автоматизовано бізнес-процеси установ управління державними фінансами.	Початок розробки двох ІТ-систем для планування, виконання та контролю державного бюджету	Завершено розробку модулів 1 і 2 для обох ІТ-систем («Державний бюджет» і «Головні розпорядники коштів – ГРК»). Розроблено програму та методологію тестування систем. Семінаром 03.10.2023 розпочато тестування систем за участю майже 50 ГРК. Підготовлено записку з детальними рекомендаціями для консолідації всіх коментарів користувачів програмного забезпечення.
	Реалізація ІТ-Стратегії системи УДФ	Проведено аналіз потреб установ УДФ щодо створення приватного хмарного сховища даних. Розроблено комплексний звіт про інфраструктуру та ресурси, необхідні для його створення (інженерна інфраструктура, зберігання даних, обчислювальна потужність, мережеве обладнання).
	Створення порталу ДВФК	Розроблено та погоджено Концептуальну записку щодо ІТ-рішення для порталу ДВФК, що включає також графік імплементації проекту та необхідні ресурси.
4. Узагальнена оцінка бенефіціаром результатів проекту (програми)		
Допомога, яка надається виконавцем проекту, повністю відповідає потребам бенефіціара.		
5. Проблемні питання та/або пропозиції		
Пропозиції: продовжувати надалі співпрацю з EU4PFM для забезпечення досягнення цілей Програми. Проблемні питання: при плануванні та реалізації заходів Програми EU4PFM враховувати ризики, пов'язані з воєнним станом.		

**Міністр фінансів України/
Координатор Проекту**

Сергій МАРЧЕНКО