



МІНІСТЕРСТВО
ФІНАНСІВ
УКРАЇНИ

**ЗВІТ ПРО ВИКОНАННЯ
СТРАТЕГІЇ
РЕФОРМУВАННЯ
СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ
ДЕРЖАВНИМИ ФІНАНСАМИ
ЗА ПЕРІОД
ЛЮТИЙ 2017 Р. –
ГРУДЕНЬ 2019 Р.**



2020 рік

Вступне слово Міністра фінансів

2019 рік - це третій рік реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки, яка була розроблена відповідно до загальноєвропейських принципів належного управління SIGMA/OECD.

Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України, Державна податкова служба України, Державна митна служба України, Державна казначейська служба України, Рахункова палата, Державна аудиторська служба України, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державна служба фінансового моніторингу України, Національний банк України та інші органи державної влади, громадські організації та експерти активно працювали над реалізацією цілей Стратегії в кожному з її компонентів.



Сергій Марченко
Міністр фінансів України

За період реалізації Стратегії починаючи з 2017 року по багатьом напрямкам було досягнуто суттєвого прогресу, хоча іноді із затримками відносно первинних строків. Разом з цим, не все із запланованого вдалось реалізувати, в ході реалізації Стратегії виникли нові виклики, частина завдань втратила актуальність. Тому у 2019 році, разом із продовженням роботи над реалізацією Стратегії, ми почали її актуалізацію - обговорення проблемних питань Стратегії з усіма зацікавленими та залученими до її виконання сторонами, оновлення робочої групи з реформування системи управління державними фінансами. Разом з європейськими партнерами, проектом EU4PFM та українськими експертами у 2019 році двічі (26.03.2019 та 03.12.2019) ми провели стратегічний діалог Україна-ЄС з питань впровадження Стратегії, під час якого визначили спільні пріоритети реформ. У 2019 році розпочалась реалізація частини проекту EU4PFM у податковій та митній сфері, а також інституційної спроможності Мінфіну, ДПС та Держмитслужби.

У 2019 році під егідою Світового банку за підтримки ЄС та інших міжнародних партнерів було проведено оцінку стану управління державними фінансами відповідно до міжнародно визнаної методології Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA). Рахункова палата України провела перевірку здійснення заходів з реформування системи управління державними фінансами. За їх результатами та з урахуванням рекомендацій МВФ, експертів SIGMA, а також накопиченого досвіду та проведених консультацій із заінтересованими сторонами, в тому числі проведеного обговорення в робочих підгрупах, ми підготували проект оновленої Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2020-2024 роки та проект Плану заходів з її реалізації.

У цьому звіті ми представляємо основні досягнення у ході реалізації Стратегії за період з першого півріччя 2017 року по грудень 2019 року, показники результату в розрізі кожного з компонентів Стратегії, а також аналіз відхилення між плановими та фактичними результатами.

Незважаючи на нові виклики, які постали перед Україною у зв'язку поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, а також можливою світовою економічною рецесією, ми продовжимо реформування системи управління державними фінансами шляхом оновлення Стратегії.

Скорочення

BEPS	План заходів протидії стратегіям та практикам розмивання бази оподаткування та виведення прибутків з-під оподаткування
PEFA	Оцінка ефективності управління державними фінансами
ВВП	Валовий внутрішній продукт
ГРК	Головні розпорядники коштів
Держмитслужба	Державна митна служба України
Держстат	Державна служба статистики України
ДПС	Державна податкова служба України
ДФС	Державна фіскальна служба України
КМУ	Кабінет Міністрів України
КПЕ	Ключові показники ефективності
МВФ	Міжнародний валютний фонд
Мінекономіки	Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України
Мінфін	Міністерство фінансів України
СУДФ	Система управління державними фінансами
РРО	Реєстратори розрахункових операцій
ЦОВВ	Центральні органи виконавчої влади

Головне

Протягом 2017-2020 років діяльність органів системи управління державними фінансами була спрямована на досягнення цілей та пріоритетів, визначених Стратегією реформування системи управління державними фінансами на відповідний період.

За результатами опублікованого звіту PEFA, в процесі реалізації Стратегії було значно удосконалено інструменти макроекономічного та бюджетного прогнозування, підвищено рівень прозорості в сфері управління державними фінансами. Багато показників та параметрів покращилися порівняно з попередньою оцінкою, зокрема ті, які стосуються фіскальної дисципліни, стратегічного розподілу ресурсів та ефективного використання ресурсів для надання послуг.

Створено законодавче підґрунтя для реформ в бюджетній сфері. Комплексні зміни до Бюджетного кодексу, які передбачають впровадження середньострокового бюджетного планування, були схвалені парламентом 6 грудня 2018 року. Триває робота над забезпеченням практичної реалізації цих змін. В постійну практику запроваджуються огляди витрат державного бюджету, необхідні для підвищення ефективності та результативності використання коштів державного бюджету. Зазначені зміни до Бюджетного кодексу також передбачили застосування нового інструменту – оцінки фіскальних ризиків, удосконалення програмно-цільового методу у бюджетному процесі тощо.

Низка важливих завдань була реалізована в податковій сфері. Розпочато процес реформування податкової служби, зокрема забезпечено функціонування нової ДПС, організаційна структура якої відтепер побудована за функціональними напрямками, оновлено керівництво центрального апарату та територіальних органів ДПС. Запроваджено відшкодування ПДВ в автоматичному режимі за єдиним електронним реєстром, запущений механізм призупинення реєстрації податкових накладних з ознаками фіктивності. Розширено перелік онлайн послуг для платників податків, доступних в Електронному кабінеті, створено єдиний реєстр індивідуальних податкових консультацій. Крім того, розпочато імплементацію основних положень Мінімального стандарту плану дій BEPS та ратифіковано міжурядову українсько-американську Угоду щодо застосування положень FATCA.

Серед основних досягнень митної сфери - запуск Держмитслужби та оптимізація її структури і кількості митниць, старт оновлення кадрового складу служби. Запроваджено єдиний казначейський рахунок для сплати митних платежів. Встановлено 7 сканерів стаціонарного типу у пунктах пропуску через державний кордон «Ягодин», «Ужгород», «Чоп», «Краківець», «Рава-Руська», «Шегині» та «Порубне». Забезпечено прийняття необхідних законодавчих актів щодо запровадження програми авторизованого економічного оператора (AEO) та національної електронної транзитної системи (NSTC).

В частині боргової політики, протягом 2017-2019 років відношення державного боргу до ВВП зменшилось з 60,9% у 2017 році до 52,3% у 2018 та до 44,3% у 2019 році. Продовжувалася активна співпраця з міжнародними партнерами та фінансовими установами, забезпечено виконання Україною боргових зобов'язань. За 2019 рік частку державного боргу, номінованого в національній валюті, збільшено з 33% до 41%. Також протягом 2019 року були покращені кредитні рейтинги України: з «В-» до «В» (Standard & Poor's); з «В-» до «В», а також покращено прогноз зі «стабільного» на «позитивний» (Fitch), покращено прогноз зі «стабільного» на «позитивний» (Moody's), з «ССС+» до «В» (Rating and Investment Information).

Забезпечується відкритість та доступність інформації про державний бюджет та інші основні аспекти роботи органів СУДФ. На сайті Мінфіну регулярно оприлюднюється основна статистика з бюджету та державного боргу, всі транзакції, здійснені за рахунок бюджетних коштів, вже

наступного дня оприлюднюються на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів (spending.gov.ua).

За період реалізації Стратегії створено умови для ефективного функціонування системи державного внутрішнього фінансового контролю. Прийняті зміни до Бюджетного кодексу та рішення Уряду сприятимуть наближенню внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту до міжнародних стандартів. Зокрема, ці зміни встановлюють основні принципи внутрішнього контролю на основі моделі COSO. Також були внесені зміни до Порядку здійснення внутрішнього аудиту, які включають посилення незалежності внутрішнього аудиту, впровадження стратегічного планування діяльності з внутрішнього аудиту, створення аудиторських комітетів та підписання декларацій внутрішнього аудиту (Статуту аудиту). Впроваджено оновлені Стандарти внутрішнього аудиту, які наближені до міжнародних стандартів, а також удосконалено методологічне забезпечення внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту.

У сфері державного фінансового контролю протягом 2017-2019 років було затверджено програми розвитку наявних та запровадження нових напрямів аудиту та їх стандартизації.

Верховною Радою України відповідно до прийнятого закону «Про Рахункову палату» був призначений новий склад Рахункової палати. Нове керівництво Рахункової палати провело функціональну оцінку ефективності діяльності Рахункової палати, ключові результати якої й рекомендації оприлюднено на офіційному веб-сайті Рахункової палати у березні 2019 року. Розроблено Стратегію розвитку Рахункової палати, яка враховує рекомендації, надані за результатами проведеної міжнародними партнерами функціональної оцінки.

В частині IT-забезпечення, було проведено IT-аудит, який став основою для Концепції IT-централізації в СУДФ, впроваджено нові електронні сервіси для платників податків, нові IT-рішення в сферах адміністрування податків та контролю митних платежів.

Разом з цим, залишаються сфери, в яких не вдалось повною мірою досягнути результатів, запланованих під час формування Стратегії на 2017-2020 роки. Зокрема, йдеться про недостатній прогрес у сфері управління ліквідністю, відсутність цілісної системи стратегічного планування. Перехід до середньострокового бюджетного планування, в тому числі на місцевому рівні, розпочався у пізніші терміни, порівняно із строками, передбаченими Стратегією.

Водночас, досягнення протягом 2017-2019 років позитивних результатів у реформуванні більшості складових СУДФ створило міцне підґрунтя для продовження реалізації встановлених задач та визначення нових пріоритетних завдань, спрямованих на вдосконалення системи управління державними фінансами.

Так, в першій половині 2020 року було продовжено реалізацію завдань в напрямку реформування системи управління державними фінансами.

Зокрема, Мінфіном забезпечено подальшу трансформацію податкової та митної служби, оновлено план з реформування митних органів, розроблено проект Концепції з управління ліквідністю на 2020-2023 роки, внесено зміни до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві (Закон України від 16.01.2020 №466).

Водночас, розгортання кризових явищ, пов'язаних з розповсюдженням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, зумовило необхідність відтермінувати реалізацію окремих заходів, зокрема розроблення Бюджетної декларації в поточному році перенесено на наступний бюджетний період.

Оскільки цей звіт охоплює період по грудень 2019 року включно, то події і досягнення 2020 року у сфері управління державними фінансами не знайшли у ньому відображення, а будуть включені до наступних аналітичних звітів за відповідний період.

Подальші перспективи

Міністром фінансів України презентовано проект Стратегії Мінфіну до 2023 року, що передбачає низку завдань у сферах, що координуються Мінфіном, зокрема бюджетній, податковій, митній, борговій і фінансовій політиках.

Поруч з питаннями щодо формування політик, які будуть відображені в таких програмних документах як Програма діяльності Кабінету Міністрів України, Бюджетна декларація та Стратегічному плані діяльності Міністерства, в проекті документу визначені і завдання, що планується реалізувати в рамках реформування системи управління державними фінансами.

За напрямом боргової і фінансової політик, в перспективі передбачається перехід до ринкового фінансування на привабливих умовах, продовження активної комунікації з інвесторами та сприяння підвищенню суверенних рейтингів України. Планується запуск Боргового агентства України.

Особливої уваги буде приділено новій кадровій політиці та діджиталізації в системі фіскальних органів. Зокрема, в рамках роботи за цим напрямом, передбачено запуск ДПС та Держмитслужби як єдиних юридичних осіб, оновлення системи прозорого відбору в цих органах з обов'язковим тестуванням кваліфікації і доброчесності.

Також на порядку денному розвиток ІТ-послуг в податковій сфері, електронна акцизна марка для алкогольних напоїв та тютюнових виробів, РРО в смартфоні. Також планується удосконалення форм подання податкової звітності.

В частині митної справи актуальними залишаються питання імплементації законодавства щодо впровадження програми авторизованих економічних операторів (АЕО), впровадження електронної транзитної системи для функціонування режиму спільного транзиту (NSTC) та автоматизованих рішень під час здійснення митного оформлення товарів, а також запровадження нової централізованої системи встановлення ризиків при митному оформленні товарів.

В рамках заходів з детінізації будуть впроваджені механізми щодо виведення грального бізнесу з тіні, ліквідації незаконних схем з ПДВ та тіньового ринку підакцизних товарів. Також відбудеться зміна акцентів у взаємодії з силовими структурами шляхом створення державного органу із запобігання та протидії кримінальним правопорушенням у сфері економіки та фінансів. Крім того, за цим напрямом запланована розробка ініціатив щодо запровадження контролю відповідності розміру понесених витрат з розміром отриманих доходів громадян.

В частині бюджетної прозорості заплановано вжиття заходів та створення умов для підвищення рейтингу України в Open Budget Index, забезпечення відкритості та доступності інформації про місцеві бюджети. Не менш важливими залишаються завдання щодо проведення роботи з подальшого удосконалення середньострокового бюджетного планування для посилення її ефективності та розвиток системи фіскальних ризиків. Що стосується вдосконалення міжбюджетних відносин та фіскальної децентралізації пріоритетні завдання планується спрямувати на посилення фінансової спроможності місцевих бюджетів, підвищення якості їх прогнозування та ефективності використання ними бюджетних коштів.

Ключові виклики

Реформа СУДФ, яка була розпочата в 2017 році, за останні три роки дозволила за багатьма компонентами системи наблизитись до найкращих міжнародних практик та стандартів ЄС. Це, зокрема, визнають міжнародні партнери України, які сприяють реформі.

Разом з тим, у 2020 році перед Україною постає багато викликів, зокрема, пов'язаних із розповсюдженням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-

СоV-2, та їх наслідками, а також нестабільністю світових економічних ринків, можливістю світової економічної рецесії та її впливом на економіку України. Сьогодні Уряд до першочергових завдань відносить подолання ризиків для життя і здоров'я наших громадян та поступове відновлення економічного зростання.

За таких умов особливої актуальності набуває питання реформування системи управління державними фінансами та оновлення Стратегії з урахуванням сучасних викликів.

З огляду на зазначене, наприкінці 2019 року Міністерством фінансів України та робочими підгрупами з питань реформи СУДФ було розпочато оновлення Стратегії реформування СУДФ на період до 2024 року.

Структура звіту

Даний звіт складається із вступної частини та 17 розділів за напрямками, за якими були визначені завдання в Стратегії СУДФ та Плані заходів з її реалізації, та двох додатків. Додатки до цього звіту є його невід'ємною частиною. Додаток 1 містить інформацію щодо показників та результатів Стратегії СУДФ; додаток 2 – інформацію щодо статусу виконання завдань Плану заходів з реалізації реформи СУДФ.

Управління та координація реформи

Координація реформи системи управління державними фінансами здійснюється Міністерством фінансів України, зокрема Директоратом стратегічного планування та європейської інтеграції, який було утворено в рамках реформи державного управління у 2017 році. Функція координації реформи СУДФ була закріплена за Директоратом відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 26.10.2018 про внесення змін до розподілу та закріплення функцій і процедур за структурними підрозділами апарату Міністерства. В рамках реалізації цієї функції проводиться постійний моніторинг, контроль та координація робіт з виконання заходів Стратегії. На щоквартальній основі здійснюється підготовка звіту щодо виконання Плану заходів з реалізації Стратегії, який надається Кабінету Міністрів України та оприлюднюється на сайті Міністерства фінансів.

Протягом 2018-2019 років проведено три Стратегічні діалоги високого рівня між Україною та ЄС щодо реформи СУДФ (16.11.2018, 26.03.2019 та 03.12.2019). За результатами кожної зустрічі підготовлено Операційні висновки, якими спільно визначено пріоритети реформ.

У 2019 році було оновлено склад робочої групи та підгруп з реформування системи управління державними фінансами, затверджений наказом Мінфіну від 22.12.2018 №1124 (зі змінами). В рамках робочої групи з реформування системи управління державними фінансами створені робочі підгрупи за участю представників Мінфіну, Мінекономіки, Секретаріату КМУ, Рахункової Палати України, інших заінтересованих органів державної влади, а також Офісу підтримки реформ в Мінфіні, бізнес-спільноти, експертів, міжнародних партнерів та донорів. Робочі підгрупи функціонують за такими напрямками як бюджетні питання, питання місцевих бюджетів, податкова політика, митна політика, питання макроекономічного прогнозу та прогнозу доходів, організаційної спроможності, фіскальних ризиків, ліквідності та управління боргом, бухгалтерського обліку та фінансової звітності, фінансового контролю. Протягом I кварталу 2020 року кожною з підгруп були проведені засідання, за результатами яких напрацьовано пропозиції щодо оновлення Стратегії реформування СУДФ.

Реалізація реформи СУДФ тісно пов'язана з низкою інших комплексних змін, що відбуваються в Україні, зокрема з реформою державного управління, реформою органів податкової і митної

сфери, реформою децентралізації. Завдання реформи СУДФ взаємопов'язані і з галузевими змінами, такими як реформа освіти, охорони здоров'я, вдосконалення системи державного аудиту, бухгалтерського обліку. Завдання, що стоять перед Урядом в рамках реформи СУДФ, відображені в програмних документах Уряду та враховують галузеві стратегічні документи.

1. Податкова система. Доходи

Загальна мета: побудова сучасної справедливої податкової системи, що забезпечує рівність усіх платників податків перед законом та досягнення стратегічних цілей сталого економічного розвитку.

Оцінка досягнення результату за цим напрямком вимірюється за такими показниками:

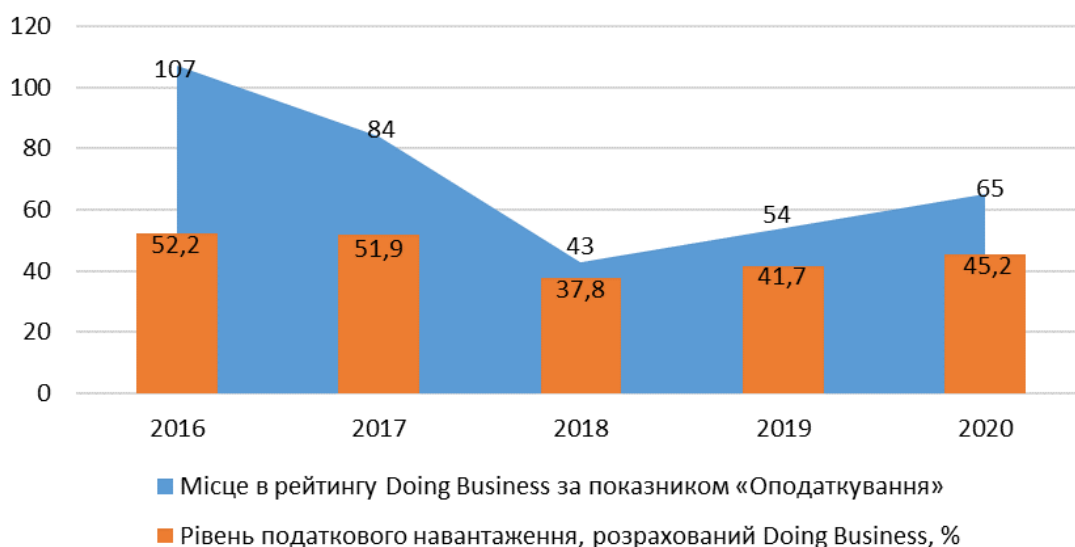
- ✓ підвищення місця за показником «Оподаткування» у рейтингу Світового Банку «Ведення бізнесу» (Doing Business);
- ✓ підвищення рівня добровільного подання податкових декларацій;
- ✓ збільшення частки податкових декларацій, поданих за допомогою електронних сервісів ДФС;
- ✓ підвищення рівня задоволеності платників податків послугами ДФС за результатами періодичних опитувань;
- ✓ зниження податкового навантаження.

Протягом 2019 року ключовою реформою у податковій сфері стала трансформація Державної фіскальної служби України. Було відокремлено та забезпечено функціонування нової Державної податкової служби України. У 2018 році розроблено та затверджено концептуальні напрями реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, а в середні 2019 року – плани заходів, щодо їх реалізації, та відповідно розпочато їх імплементацію.

Загалом протягом 2017-2019 року у сфері системи оподаткування досягнуто прогресу в частині податкового адміністрування, контролю та надання податкових послуг.

ДПС публікує звіт про досягнення КПЕ на щомісячній та щорічній основі, Контакт-центр ДПС забезпечує оприлюднення інформації про інформаційно-довідкові послуги, які надаються платникам податків. За період дії Стратегії було значно розширено функціонал Електронного кабінету, де фізичним та юридичним особам доступна інформація з публічних реєстрів, шаблони та бланки податкової звітності, інформація з Єдиного реєстру податкових накладних (ЄРПН) та багато іншої інформації.

Як наслідок, у рейтингу «Doing business» за показником «Оподаткування» Україна загалом піднялась зі 107 місця у 2016 році (до початку впровадження Стратегії) до 65 місця у 2020 році, а рівень податкового навантаження зменшився з 52,2 % у 2016 році до 45,2 % у 2020 році (відповідно до методології Doing Business) (рис. 1).



Джерело: Звіти рейтингу Doing business 2016-2020.

Рис. 1. Україна в рейтингу Doing Business за показником «Оподаткування»

Разом з тим, за період реалізації Стратегії реформування СУДФ рівень податкового навантаження, розрахований у % до ВВП, має тенденцію до зменшення. Загалом у 2019 році відношення загальної суми сплачених податків до ВВП було на рівні 26,9%, тоді як у 2016 році – 27,3%. Рівень перерозподілу ВВП через доходи зведеного бюджету та власні доходи Пенсійного фонду коливається в межах 40±3%. с

За підсумками 2019 року рівень добровільного подання податкових декларацій становив 98,3 %. Частка податкових декларацій, поданих за допомогою електронних сервісів юридичними особами становила 90,3 %, а фізичними особами (за основними податками) – 67,6 % (таблиця 1).

Таблиця 1. Інформація щодо досягнення результату за показниками для податкової сфери

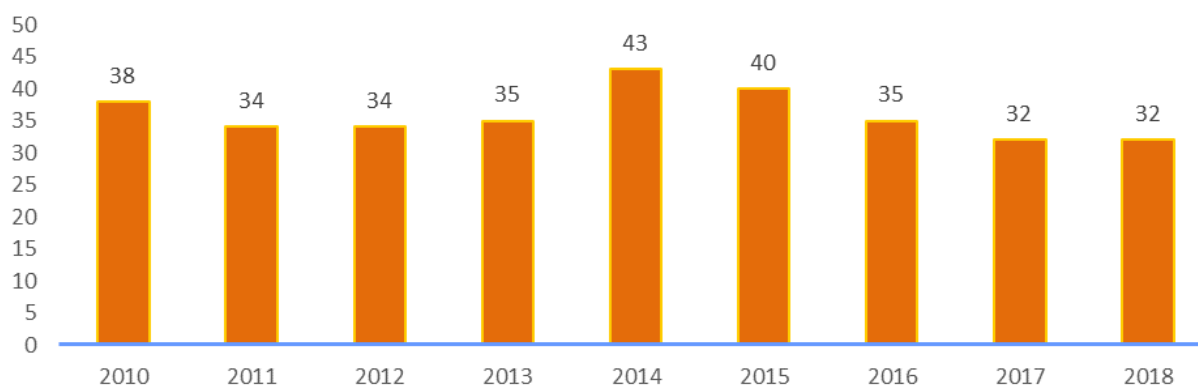
	2016 рік	2019 рік
Рівень задоволеності платників податків послугами ДПС за результатами періодичних опитувань*	–	70,2 % (4,21 бали)
Рівень добровільного подання податкових декларацій	97,6 %	98,3 %
Частка податкових декларацій, поданих за допомогою електронних сервісів:		
- юридичним особами		90,3 %
- фізичними особами (за основними видами податків)	73,0 %	67,6 %

Джерело: Звіти про виконання КПЕ ДФС та ДПС, про опитування платників податків у 2019 р.

** У 2019 році показник оцінювався за 6-ти бальною шкалою. У 2016 році оцінювання за цією методологією не проводилося.*

За результатами загальнонаціонального онлайн опитування платників податків у 2019 році, свою задоволеність роботою органів ДПС в цілому клієнти служби оцінили на 4,21 бали за 6-бальною шкалою. Разом з тим, платниками податків були наданні зауваження та пропозиції щодо необхідності збільшення кількості співробітників в ЦОП, підвищення якості консультаційних послуг, оновлення матеріально-технічної бази органів ДПС.

Рівень тінізації економіки за період 2017-2018 років зменшився до 32% з 43% у 2014 році, що, серед іншого, є результатом більш сприятливого бізнес-клімату в Україні (рис. 2).



Джерело: за даними Мінекономіки

** Дані за 2019 рік станом на 15.05.2020 відсутні.*

Рис. 2. Рівень тіньової економіки, % до офіційного ВВП

Завдання 1. Підвищення стабільності та прогнозованості податкової системи

Основні напрями реформи системи оподаткування, стратегічні цілі щодо її розвитку та плани щодо їх імплементації будуть визначені виходячи реалій посткарантинного періоду та пріоритетів і цілей нового Уряду. Разом з тим, вже існують зобов'язання щодо внесення змін до податкового законодавства, визначені в Угоді про Асоціацію, а проект Стратегії реформування СУДФ на 2020-2024 роки передбачає зміни в частині екологічного податку, податку на нерухоме майно (земельних ділянок), акцизного оподаткування. Крім цього, пріоритетні завдання податкової політики на середньостроковий період, відповідно до Бюджетного Кодексу України, визначаються в Бюджетній декларації на відповідний період.

Зважаючи на це, на засіданні робочої підгрупи з питань податкової політики в рамках робочої групи з СУДФ було визначено, що наразі немає потреби в розробці окремої стратегії розвитку податкової системи на середньострокову перспективу, а податкова система має залишатися стабільною та передбачуваною.

Разом з тим, протягом 2017-2019 років було впроваджено точкові зміни щодо податкового механізму було удосконалено механізм оподаткування податком на прибуток підприємств, переглянуто застосування окремих видів пільг з ПДВ. Також було збільшено граничні обсяги доходів для 1 - 3 груп платників єдиного податку, знижено неоподатковувану вартість міжнародних посилок з 1 липня 2019 року зі 150 до 100 євро, неодноразово збільшено ставки акцизного податку на підакцизну продукцію та забезпечено щорічний перегляд ставок екологічного податку та рентної плати, визначених у абсолютних значеннях, з урахуванням індексів споживчих цін, індексів цін виробників промислової продукції. Відбулися зміни в порядку оподаткування податком на доходи фізичних осіб операцій з продажу/обміну об'єктів рухомого майна, запроваджено оподаткування земельним податком земельних ділянок, наданих на землях лісгосподарського призначення.

Наразі залишається пріоритетом завершення реформування податкових органів та підвищення якості та ефективності податкового адміністрування відповідно до Плану заходів реалізації концептуальних напрямів реформування системи органів, що реалізують державну податкову політику, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України 05 липня 2019 р. № 542-р, а також впровадження антикризових заходів щодо активізації підприємницької діяльності у посткарантинний період.

Завдання 2: Підвищення якості та ефективності податкового адміністрування

У першій половині 2017 року Мінфіном було запроваджено електронну систему реєстрації ПДВ та відкрито доступ до електронного реєстру відшкодування ПДВ, що дає змогу підприємцям отримувати актуальну інформацію щодо стану відшкодування ПДВ.

Починаючи з 2018 року щорічний графік проведення документальних податкових перевірок публікується на офіційному сайті ДФС. Також, Верховною Радою України у 2019 році прийнято закони України щодо запровадження єдиного рахунку для сплати податків і зборів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та інших платежів, контроль за справлянням яких покладено на ДПС.

У другому кварталі 2018 року група TADAT оцінила основні складові податкового адміністрування та опублікувала звіт, який було враховано при визначенні стратегічних цілей ДФС. З другого кварталу 2017 року всі письмові індивідуальні податкові консультації ДФС були внесені до єдиного реєстру та опубліковані на офіційному сайті ДФС, у з 2018 року Мінфіном розпочато надання узагальнюючих податкових консультацій, які дозволяють скоротити підстави для адміністративних та судових спорів між платниками податків та контролюючими органами.

У 2018 році ДФС була затверджена Концепція впровадження електронних перевірок (е-аудиту). Вона передбачає запровадження електронного аудиту у 8 етапів з урахуванням необхідності внесення змін до законодавства, внесення змін до підзаконних нормативних актів, придбання та введення в експлуатацію програмного забезпечення.

У 2019 році забезпечено запуск і перезавантаження Державної податкової служби України.

Крім того, Верховною Радою схвалено необхідні проекти законів, які дозволять реалізувати концепції єдиної юридичної особи для ДПС, удосконалити процедури адміністрування податків та зборів, в тому числі шляхом уніфікації звітності з ЄСВ та ПДФО, запровадження єдиного рахунку для сплати податків, удосконалення процедури оскарження рішень контролюючих органів тощо. Також посилено заходи з детінізації ринку підакцизної продукції, утворено Міжвідомчу робочу групу з питань запровадження електронної акцизної марки, удосконалено критерії ризиків, які автоматично опрацьовуються з використанням інформаційних баз даних, запроваджено можливість створення розрахункових документів в електронній формі та можливість використання програмних реєстраторів розрахункових операцій.

Подальші кроки з підвищення якості та ефективності податкового адміністрування та обслуговування платників податків нерозривно пов'язані із завершенням реформування ДПС, розвитком електронних сервісів для клієнтів податкових органів, зменшення кількості часу, який витрачається платниками податків на підготовку та подання податкової звітності згідно вимог Doing business, та виконанням інших заходів, передбачених, зокрема, Планом заходів щодо реалізації концептуальних напрямів реформування системи органів, що реалізують державну податкову політику.

Завдання 3: Розширення бази оподаткування

Основним напрямом роботи на виконання цього завдання є створення умов для недопущення розмивання бази оподаткування та виведення прибутків з-під оподаткування.

У рамках роботи щодо розширення бази оподаткування Міністерством фінансів України протягом 2017-2019 років досягнуто такі ключові результати та цілі:

- розпочато процес імплементації основних положень Мінімального стандарту плану дій з протидії ухилянню від сплати податків (BEPS). Верховною Радою України була ратифікована Багатостороння Конвенція MLI, що забезпечить виконання кроків 6 і 14 Мінімального стандарту Плану дій BEPS, схвалено закони України, спрямовані на запровадження міжнародних стандартів податкового контролю для всіх учасників міжнародної торгівлі та імплементацію норм, передбачених План дій BEPS;
- удосконалено норми податкового законодавства щодо трансфертного ціноутворення, розширено визначення «дивідендів», впроваджено правило «KIK»;
- розроблено Дорожню карту щодо запровадження автоматичного обміну фінансовою інформацією в податкових цілях;
- ратифіковано протоколи про внесення змін до конвенцій про уникнення подвійного оподаткування (Кіпр, Велика Британія, Швейцарія, Туреччина, Сінгапур) та Угоду про уникнення подвійного оподаткування (Малайзія), підготовлено та ратифіковано Верховною Радою України Конвенцію про уникнення подвійного оподаткування з Мальтою та Люксембургом;
- ратифіковано міжурядову українсько-американську Угоду щодо застосування положень FATCA (з метою здійснення автоматичного обміну інформацією між Державною податковою службою України та податковою службою США щодо рахунків, відкритих платниками податків США в українських фінансових установах).

Беручи до уваги чутливість малого бізнесу щодо питань, пов'язаних із спрощеною системою оподаткування, кардинальні законодавчі зміни щодо спрощеної системи оподаткування не приймалися. Разом з тим, удосконалення спрощеної системи оподаткування відбувалося шляхом внесення змін до положень Податкового кодексу, що регулюють платників єдиного податку в

частині використання РРО, а також доповнення деяких норм, що регулюють платників єдиного податку четвертої групи.

Завдання 4: Підвищення рівня дотримання вимог податкового законодавства платниками податків

З метою підвищення рівня комунікації між податковою службою та платниками податків, протягом 2017-2019 було забезпечено надання низки інформаційних послуг: контактний центр, сервіс «Пульс», «Електронний кабінет». ДПС планується розроблення стратегії підвищення рівня дотримання вимог податкового законодавства (комплаєнсу) в рамках проекту EU4PFM.

За період реалізації Стратегії, ДПС було впроваджено додаткові аналітичні сервіси для громадян та бізнесу, а саме автозаповнення декларації з податку на додану вартість, відображення повної інформації щодо податкової накладної з урахуванням всіх зареєстрованих до неї розрахунків-коригувань, розрахунок суми перевищення та результат порівняння даних податкової звітності з податку на додану вартість та ЄРПН, доступ до даних ЄРПН щодо складених платником чи його контрагентами податкових накладних у розрізі статусів (зареєстровано/реєстрацію зупинено/прийнято рішення про реєстрацію/відмова в реєстрації), сервіс «Пошук акцизної марки» тощо.

Серед останніх новацій - офіційний запуск бета-тестування програмного РРО «пРРОсто», - безкоштовного софту, розробленого ДПС спільно з BRDO та Fintellect для спрощення розрахункових процедур для продавців та споживачів. Програмне рішення для смартфонів та планшетів з операційними системами Android та iOS вже доступне для зареєстрованих тестувальників. Незабаром, додаток буде доступний для завантаження з Google Playmarket та App Store без додаткових запитів.

Завдання 5: Удосконалення системи митного контролю та сприяння сумлінним суб'єктам зовнішньоекономічної діяльності

В рамках удосконалення системи митного контролю було затверджено План заходів щодо реалізації концептуальних напрямів реформування системи органів, що реалізують державну митну політику та розпочато реформування Держмитслужби. Крім того, Верховною Радою схвалено необхідні проекти законів, які дозволять створити новий формат діяльності Держмитслужби, як єдиної юридичної особи. Також прийнято закони України щодо захисту прав інтелектуальної власності під час переміщення товарів через митний кордон України, запровадження програм авторизованого економічного оператора (АЕО) та національної електронної транзитної системи (NSTC), отримано і розпочато впровадження програмного забезпечення для старту системи NSTC в Україні.

У 2018 році запроваджено єдиний депозитний рахунок для сплати митних платежів, що дає підприємствам змогу сплачувати митні платежі в будь-якій митниці на території України, та для удосконалення порядку зарахування коштів, що вносяться громадянами до/або під час митного оформлення. З 16 квітня 2019 року всі митні оформлення товарів підприємств здійснюються виключно через «єдиний рахунок».

Також було проведено роботу щодо створення правового підґрунтя для забезпечення функціонування системи контролю за обігом товарів - запровадження єдиного підходу до кодування усіх товарів та послуг при реєстрації їх продажу через реєстратори розрахункових операцій.

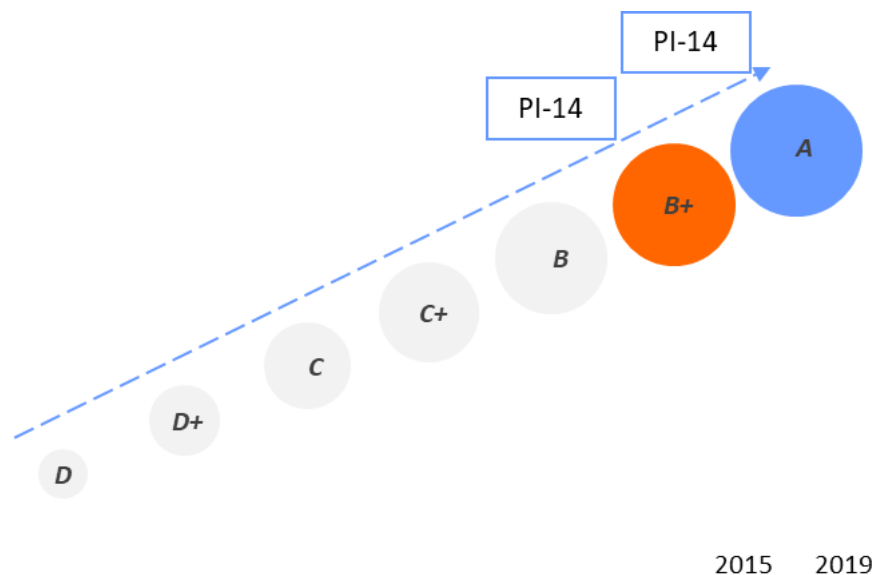
2. Макроекономічне та бюджетне прогнозування

Загальна мета: досягнення надійного та деполітизованого макроекономічного та бюджетного прогнозування, що відповідає процесу середньострокового бюджетного планування.

Оцінка досягнення результату за цим напрямком вимірюється за такими показниками:

- ✓ зменшення відхилення між прогнозними та фактичними темпами зростання валового внутрішнього продукту;
- ✓ зменшення відхилення між прогнозними та фактичними темпами зростання доходів державного бюджету.

Мінекономіки та Мінфіном проводиться активна робота на шляху реалізації завдання з покращення надійності макроекономічних прогнозів. Відповідно висновків до Звіту PEFA, опублікованого в квітні 2020 року, Уряд досяг значного прогресу у вдосконаленні інструментів макроекономічного та бюджетного прогнозування. Міжнародні експерти оцінили параметр PI-14 «Макроекономічне та фіскальне прогнозування» компоненту IV «Фіскальна стратегія та бюджетування на основі політики» найвищою оцінкою – А (рис. 14).



Джерело: за даними Звіту PEFA, 2019.

Рис. 3. Оцінки України за параметром PI-14 «Макроекономічне та фіскальне прогнозування» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)

У 2016-2019 роках відхилення фактичних від планових (прогнозних) показників приросту реального ВВП та доходів державного бюджету зменшились, у порівнянні з 2013-2015 роками, причому у 2019 році точність прогнозів була найвищою (таблиця 2).

Мінекономіки та Мінфіном постійно здійснюється вдосконалення інструментів прогнозування макроекономічних показників, проводиться навчання працівників.

Протягом 2020 років планується подальше посилення координації з питань розроблення макроекономічного та бюджетного прогнозів, оскільки питання реалістичності прогнозів набуває особливого значення в карантинний та посткарантинний період, а також при переході до середньострокового бюджетного планування.

Таблиця 2. Відхилення фактичних від планових (прогнозних) показників приросту реального ВВП та доходів державного бюджету у 2013-2019 роках

Показник	Рік	План, %	Факт, %	Відхилення, в. п.
Приріст Реального ВВП	2013	3,4	0,0	-3,4
	2014	3,0	-6,6	-9,6
	2015	-4,3	-9,8	-5,5
	2016	2,0	2,4	0,4
	2017	3,0	2,5	-0,5
	2018	3,0	3,4	0,4
	2019	3,0	3,2	0,2
Приріст доходів державного бюджету	2013	1,5	-2,0	-3,5
	2014	11,4	5,3	-6,1
	2015	44,8	49,7	4,9
	2016	13,7	15,3	1,6
	2017	25,1	28,7	3,6
	2018	15,7	17,0	1,3
	2019	8,5	7,6	-0,9

Завдання 1. Узгодження строків підготовки та перегляду макроекономічного прогнозу з бюджетним циклом у контексті середньострокового бюджетного планування

З метою взаємоузгодженого розроблення проектів прогнозів економічного і соціального розвитку України, Бюджетної декларації та Державного бюджету України у 2019 році постановою Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 року № 335 внесено зміни до порядку підготовки макроекономічного прогнозу щодо встановлення нових строків його схвалення та перегляду.

Оцінка справдження припущень та показників макроекономічного прогнозу є системною роботою. Мінекономіки щоквартально проводиться оцінка відповідності основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України показникам, врахованим під час затвердження Державного бюджету України.

Мінфіном забезпечено оприлюднення висновків за результатами оцінки показників доходів бюджету на щоквартальній основі, а починаючи з 2019 року здійснюється щомісячний аналіз відхилень.

Прогнозні значення основних макроекономічних показників використовуються для розроблення прогнозів на два бюджетні періоди, що слідує за плановим. Макроекономічний прогноз, у тому числі основоположні припущення та сценарії, висвітлюється в пояснювальній записці до бюджету. Прогнози готуються Мінекономіки, а потім розглядаються та затверджуються Кабінетом Міністрів України. Відповідно до висновків Звіту PEFA, у 2019 році детальна інформація, що подається до парламенту разом з пакетом документів щодо бюджету, стала досконалішою та охоплює пояснення припущень, що лежать в основі макроекономічного прогнозу, а також три відповідні сценарії.

Завдання 2. Забезпечення неупередженості та деполітизація процесу прогнозування

На офіційних сайтах Мінекономіки та Мінфіну було оприлюднено короткий опис модельного апарату та основних принципів (підходів) до прогнозування макропоказників (Мінекономіки) та

доходів бюджету (Мінфін) з метою забезпечення неупередженості прогнозів та отримання зворотного зв'язку від експертів щодо можливості вдосконалення інструментарію прогнозування.

Мінекономіки забезпечує періодичне видання Консенсус-прогнозу соціально-економічного розвитку України (в тому числі прогноз макропоказників), який розраховується на базі матеріалів, наданих експертами Мінекономіки, Мінфіну, НБУ, ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України», Інституту економічних досліджень та політичних консультацій, Міжнародного центру перспективних досліджень, Dragon Capital, Інвестиційної банківської компанії ICU, незалежної аналітичної платформи VoxUkraine та інших незалежних зовнішніх експертів.

Завдання 3. Удосконалення інструментів прогнозування

Протягом строку реалізації Стратегії Мінекономіки було удосконалено складові модельних розрахунків Інтегрованої (комплексної) моделі України з прогнозування основних макропоказників, оновлено та розширено моделі оцінки потенційного ВВП, удосконалено модельний апарат прогнозування та аналізу заходів політики, побудованого на базі таблиць «витрати-випуск», а також розроблено короткострокову модель прогнозування ВВП на основі випереджаючих індикаторів в рамках технічної допомоги за підтримки проекту «Консультаційний фонд впровадження реформ» (GIZ).

В рамках Програми ЄС із реформування державного управління та фінансів протягом 2017-2018 років за підтримки Світового банку проводилися тренінги для працівників Мінфіну з використання програмного пакету EViews. Для працівників, які проходили навчання, було встановлено ліцензійне програмне забезпечення. Мінфін розвиває спроможність прогнозування на базі програмного продукту EViews, що закладе додаткове наукове підґрунтя для обрахунку прогнозних показників та зміцнення до них довіри.

Завдання 4. Посилення координації між розробленням макроекономічного та бюджетного прогнозів

У 2017-2019 роках проводилися постійні міжвідомчі консультації з питань макроекономічного прогнозування. Міжвідомчі зустрічі проводяться у рамках підготовки та представлення макроекономічного прогнозу Національного банку України. Також, Мінекономіки, за участю представників Мінфіну, НБУ, Держстату та незалежних експертів проводяться постійні дискусії (консенсус-прогноз) з питань макроекономічного аналізу та прогнозування.

3. Середньострокове бюджетне планування

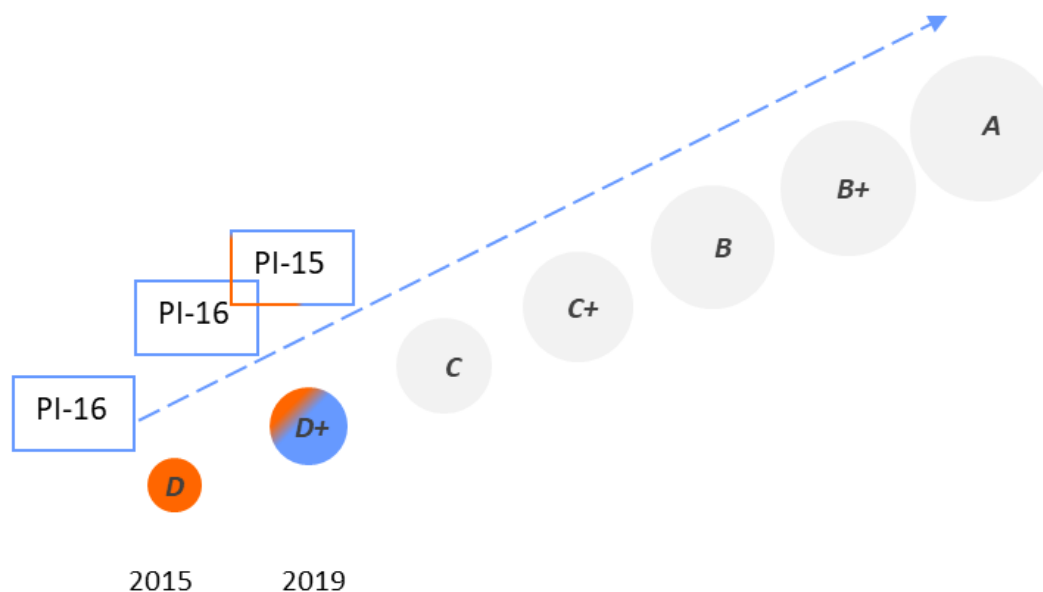
Загальна мета: забезпечення передбачуваності та збалансованості бюджетної та податкової політики на середньострокову перспективу, реалізація пріоритетів розвитку шляхом визначення та дотримання граничних обсягів видатків на їх фінансування.

Досягнення мети передбачає запровадження середньострокового бюджетного планування (для поєднання стратегічних пріоритетів держави з можливостями державного бюджету), посилення ролі головних розпорядників у бюджетному процесі, підвищення рівня бюджетної дисципліни, посилення відповідальності суб'єктів законодавчої ініціативи та суб'єктів нормотворення за проведення оцінки впливу на бюджет проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів.

Оцінка досягнення результату за цим напрямом вимірюється за такими показниками:

- ✓ отримання оцінки «В» за показником PI-15 «Фіскальна стратегія» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA);
- ✓ отримання оцінки «В» за показником PI-16 «Середньострокова перспектива у бюджетуванні видатків» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA).

За результатами проведення у II півріччі 2019 року оцінювання державних видатків та фінансової підзвітності за методологією PEFA за параметром PI-15 «Фіскальна стратегія» отримано оцінку «D+». Отриманню більш високої оцінки завадило те, що період оцінювання за цим показником обмежувався 2018 роком (рис. 4).



Джерело: за даними Звіту PEFA, 2019.

Рис. 4. Оцінки України за параметрами PI-15 «Фіскальна стратегія» та PI-16 «Середньострокова перспектива у бюджетуванні видатків» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)

За показником PI-16 «Середньострокова перспектива у бюджетуванні видатків» Україні вдалося досягти прогресу і підвищити оцінку з «D» до «D+». Як і за показником PI-15, період оцінювання для переважної більшості параметрів показника PI-16 – 2018 рік (за винятком параметру «поточний середньостроковий бюджет» – оцінювався бюджет, затверджений законодавчим органом на 2019 рік).

Не зважаючи на те, що цільові показники, визначені для оцінки результату за напрямом «Середньострокове бюджетне планування», виявилися занадто амбітними, проведена в рамках реалізації Стратегії робота забезпечила передумови для отримання більш високих оцінок

державних видатків та фінансової підзвітності за методологією PEFA за показниками PI-15 «Фіскальна стратегія» та PI-16 «Середньострокова перспектива у бюджетуванні видатків» у майбутньому.

Так, у Звіті зазначено, що імплементація комплексних змін до Бюджетного кодексу щодо правового підґрунтя для запровадження середньострокового бюджетного планування, які були прийняті у грудні 2018 року та набрали чинності з 01 січня 2019 року, у майбутньому значно посилять стратегічне фіскальне планування в Україні. Сприятиме цьому і запровадження з середини 2018 року удосконаленої методології оцінювання фіскального впливу, що передбачає розширення горизонту оцінки політичних ініціатив до трьох років.

Практична реалізація оновлених положень статей 20 та 33 Бюджетного кодексу України може покращити оцінку за трьома з чотирьох параметрів показника PI-16 до рівня «А», а також дозволить застосовувати для його оцінки параметр 16.4. «Узгодженість бюджетів з оцінками попереднього року» .

Завдання 1. Впровадження середньострокової бюджетної декларації як інструменту поєднання стратегічних пріоритетів держави з можливостями державного бюджету

Незважаючи на відсутність законодавчих змін щодо запровадження середньострокового бюджетного планування до кінця 2018 року, Кабінетом Міністрів було затверджено проект Основних напрямів бюджетної політики на 2018-2020 роки та 2019-2021 роки (відповідно, у 2017 та 2018 роках). При цьому Основні напрями бюджетної політики на 2018-2020 роки включали граничні обсяги видатків та надання кредитів з бюджету головних розпорядників коштів державного бюджету за загальним фондом, а також ключові макроекономічні та бюджетні параметри на середньострокову перспективу.

Державний бюджет України на 2019 рік було розроблено з урахуванням завдань бюджетної політики, визначених у проекті Основних напрямів бюджетної політики на 2019 – 2021 роки, а також проекті Основних напрямів бюджетної політики на 2018 – 2020 роки.

З 01 січня 2019 року набув чинності Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування», прийнятий Верховною Радою у грудні 2018 року¹.

Змінами замість однорічних Основних напрямів бюджетної політики запроваджена трирічна Бюджетна декларація як документ середньострокового бюджетного планування. Засади бюджетної політики і показники державного бюджету на середньостроковий період, визначені Бюджетною декларацією, є основою для складання проекту Державного бюджету України на наступний рік і середньострокових прогнозів місцевих бюджетів.

Бюджетну декларацію на 2020 – 2022 роки, підготовлену відповідно до вимог оновленої статті 33 Бюджетного кодексу України, подано Міністерством фінансів України на розгляд Кабінету Міністрів України 21 травня 2019 року.

Завдання 2. Створення надійних середньострокових рамок для планування бюджету

Протягом 2017-2018 років Мінфіном спільно з іншими центральними органами виконавчої влади здійснювалася підготовча робота з метою створення надійних середньострокових рамок для планування державного бюджету. Було проаналізовано можливість застосування бюджетної маржі в бюджетному процесі. У складі технічного завдання на модернізацію системи АІС «Держбюджет» було враховано вимоги до програмного забезпечення, необхідні для здійснення середньострокового бюджетного планування. Відповідні модулі були введені в експлуатацію.

¹ Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування» від 06.12.2018 № 2646-VIII.

З метою посилення інституційної спроможності головних розпорядників під час реалізації бюджетної реформи, було організовано та проведено навчальні тренінги та семінари як для працівників головних розпорядників бюджетних коштів, так і для працівників Мінфіну; постійно проводяться консультації для ГРК під час підготовки бюджетних документів.

Завдання 3. Посилення ролі головних розпорядників бюджетних коштів у бюджетному процесі

З метою посилення ролі головних розпорядників бюджетних коштів у бюджетному процесі, Мінфіном було надано пропозиції Кабінету Міністрів України щодо оптимізації кількості головних розпорядників коштів державного бюджету.

Відповідно до оновленого наприкінці 2018 року Бюджетного кодексу України, починаючи з 2019 року Мінфін лише погоджує паспорти бюджетних програм, а затверджують їх головні розпорядники самостійно; ГРК під час підготовки бюджетних запитів до проекту державного бюджету приймають рішення щодо розподілу між бюджетними програмами визначених Бюджетною декларацією граничних показників видатків та надання кредитів з бюджету.

ГРК вживають заходів зі стимулювання більш ефективного управління державними активами, передусім стосовно державних підприємств та майна, яке перебуває у сфері їх управління. Міністерства, інші органи виконавчої влади та державні колегіальними органи, які уповноважені виконувати функції з управління об'єктами державної власності (органи управління) керуються відповідною Методикою² під час проведення аналізу фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання та оцінки фіскальних ризиків, пов'язаних з такою діяльністю, з метою мінімізації їх впливу на всі етапи бюджетного процесу.

Завдання 4. Затвердження оновленого календарного плану-графіка підготовки державного бюджету

Нові строки для окремих стадій бюджетного процесу щодо узгодження середньострокового бюджетного планування та термінів розробки проекту державного бюджету, були зафіксовані у прийнятих наприкінці 2018 року змінах до Бюджетного кодексу України, якими створено умови для переходу до середньострокового бюджетного планування.

Завдання 5. Підвищення рівня бюджетної дисципліни шляхом запровадження фіскальних правил

Внесеними наприкінці 2018 року змінами до Бюджетного кодексу України щодо правового підґрунтя для запровадження середньострокового бюджетного планування, на додаток до діючого фіскального правила щодо державного та гарантованого державою боргу (загальний обсяг державного боргу та гарантованого державою боргу на кінець бюджетного періоду не більше 60% ВВП) на законодавчому рівні запроваджено нові правила щодо дефіциту державного бюджету (дефіцит державного бюджету на кожен рік середньострокового періоду не більше 3% ВВП) та щодо надання державних гарантій (граничний обсяг надання державних гарантій не може перевищувати 3 відсотки планових доходів загального фонду державного бюджету).

² Постанова Кабінету Міністрів України від 11.01.2018 № 7 «Про затвердження Методики оцінювання фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки».

Завдання 6. Посилення відповідальності суб'єктів законодавчої ініціативи та суб'єктів нормотворення за проведення оцінки впливу на бюджет проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів

Протягом 2017-2018 років було запроваджено постійний моніторинг (щотижнево) здійснення головними розробниками оцінки впливу прийняття проектів законів та нормативно-правових актів на бюджет під час розгляду їх на засіданнях Уряду.

З метою підвищення рівня обґрунтованості заходів державної політики під час розроблення законодавчих та інших нормативно-правових актів у 2019 році затверджена в новій редакції методика проведення фінансово-економічних розрахунків при підготовці урядових нормативно-правових актів (проект акта Кабінету Міністрів України та проект закону, що вноситься у порядку законодавчої ініціативи Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України).

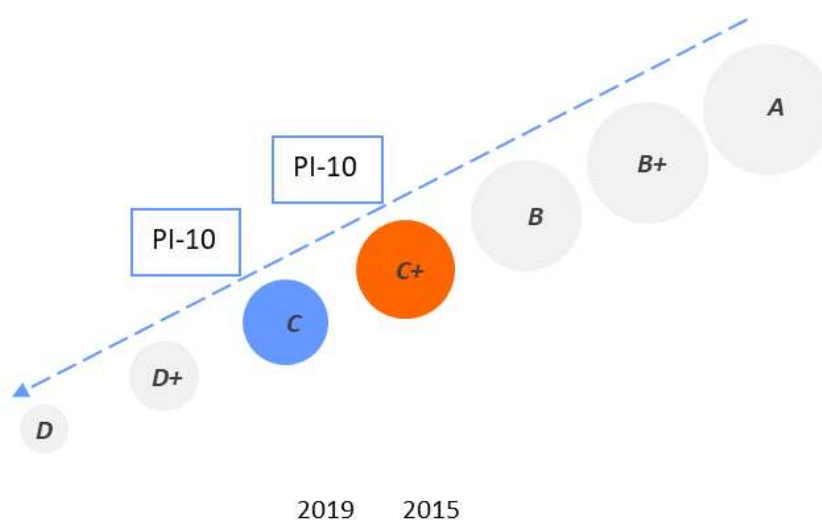
Також були прийняті зміни до Регламенту Кабінету Міністрів, відповідно до яких були встановлені нові вимоги до прогнозу впливу реалізації акта на основні показники у відповідній сфері, у тому числі із зазначенням можливих шляхів мінімізації негативного впливу. Постійно проводяться навчання працівників ЦОВВ щодо оцінки впливу на бюджет законодавчих та інших нормативно-правових актів.

4. Управління фіскальними ризиками

Загальна мета: забезпечення спроможності Кабінету Міністрів України та/або Мінфіну виявляти, проводити оцінку і моніторинг фіскальних ризиків та здійснювати заходи з їх мінімізації.

Показником, за яким вимірюється досягнення результату, є отримання оцінки «В» за показником PI-10 «Звітування про фіскальні ризики» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA).

За результатами проведення у II півріччі 2019 року оцінювання державних видатків та фінансової підзвітності (ДВФП) за показником PI-10 «Звітування про фіскальні ризики» отримано оцінку «С». Оцінювання для цього показника базувалося на інформації за останній повний фінансовий рік (2018 рік) (рис. 5).



Джерело: за даними Звіту PEFA, 2019.

Рис. 5. Оцінки України за параметром PI-10 «Звітування про фіскальні ризики» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)

Відсутність прогресу у досягненні більш високих оцінок за цим показником пояснюється, зокрема, погіршенням оцінки з «А» до «С» за параметром 10.2 «Моніторинг місцевих органів влади». Це обумовлено низьким рівнем охоплення аудитом річної фінансової звітності, що проводиться Держаудитслужбою. Аудитом було охоплено 28 % видатків місцевих бюджетів (для оцінки «В» це значення має становити не менше 75 %). Крім того, параметр 10.3 «Умовні зобов'язання та інші фіскальні ризики», оцінений на рівні «D» під час попередньої оцінки ДВФП у 2015 році, в рамках поточної оцінки не застосовувався.

Разом з цим, Міністерством фінансів забезпечено створення правового підґрунтя для запровадження управління розширеним спектром фіскальних ризиків в Україні, що дозволить покращити оцінку у майбутньому.

У грудні 2018 року комплексними змінами до Бюджетного кодексу України на законодавчому рівні унормовано поняття «фіскальні ризики» та встановлено, що загальна оцінка фіскальних ризиків та звіт про фіскальні ризики включається відповідно до Бюджетної декларації та до матеріалів, що додаються до проекту закону про державний бюджет.

У 2018 році Урядом затверджено методика оцінювання фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки³. Для управління розширеним спектром фіскальних ризиків у 2019 році методика оцінювання фіскальних ризиків⁴ була оновлена. З метою визначення повноважень Міністерства фінансів у цій сфері, були внесені відповідні зміни до Положення про Міністерство фінансів України⁵.

У вказаних методиках визначені обов'язки всіх заінтересованих органів щодо підготовки та надання Мінфіну необхідної інформації для оцінки фіскальних ризиків.

Використання системи Oracle BI дозволить швидко отримати інформацію про фіскальні ризики від суб'єктів господарювання.

Завдання 1. Включення оцінки фіскальних ризиків до середньострокової бюджетної декларації

До проекту Основних напрямів бюджетної політики на 2018-2020 роки були включені положення щодо оцінки фіскальних ризиків, у тому числі пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки.

У 2017-2019 роках Мінфіном готувалась Інформація про фіскальні ризики та їх потенційний вплив на державний бюджет 2018, 2019 та 2020 років відповідно, яка була включена до складу бюджетної документації на відповідний рік та подана на розгляд Верховної Ради України. Вказаний документ містив оцінку розширеного спектру фіскальних ризиків, які могли вплинути на показники державного бюджету у відповідному плановому бюджетному періоді (зокрема, макроекономічних ризиків, фіскальних ризиків, пов'язаних з управлінням державним боргом та гарантованим державою боргом, з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки, із невиконанням плану надходжень від приватизації державного майна, із сферою пенсійного забезпечення), а також заходи, які необхідно здійснити з метою їх мінімізації.

Мінфіном спільно з іншими ЦОВВ, заінтересованими сторонами та міжнародними експертами, в рамках імплементації прийнятих наприкінці 2018 року змін до Бюджетного кодексу було розроблено проект методики оцінки розширеного спектру фіскальних ризиків, який був прийнятий Урядом.

У 2019 році вперше до Бюджетної декларації на 2020-2022 роки був включений розділ щодо загальної оцінки фіскальних ризиків та їх впливу на показники державного бюджету.

Завдання 2. Підвищення спроможності Мінфіну щодо оцінки фіскальних ризиків, пов'язаних з державними підприємствами, та здійснення заходів щодо їх мінімізації

У 2018 році було розширено повноваження Мінфіну щодо управління фіскальними ризиками. Спільно з Мінекономіки, було затверджено порядок подання звітності та інформації про фіскальні ризики до Мінекономіки та Мінфіну, яким передбачається подання суб'єктами господарювання інформації щодо фіскальних ризиків через інформаційну систему «Бест-Звіт Oracle» в електронному вигляді⁶.

Завдання 3. Покращення міжвідомчої координації в управлінні фіскальними ризиками

У 2017 році в Мінфіні була створена міжвідомча робоча група з питань методології оцінювання фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання, до складу якої включено представників зацікавлених міністерств. У подальшому, після прийняття Методики оцінювання

³ Постанова Кабінету Міністрів України від 11.01.2018 № 7 «Про затвердження Методики оцінювання фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки».

⁴ Постанова Кабінету Міністрів України від 24.04.2019 № 351 «Про затвердження Методики оцінювання фіскальних ризиків».

⁵ Постанова Кабінету Міністрів України від 18.07.2018 № 562 «Про внесення зміни до пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України».

⁶ Спільний наказ Міністерства фінансів України та Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 17.08.2018 № 1140/701.

фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки, та змін до Бюджетного кодексу України питання міжвідомчої координації в управлінні фіскальними ризиками було врегульовано на законодавчому рівні.

Завдання 4. Посилення захисних механізмів під час надання державних гарантій

Протягом 2018 року спільно з міжнародними експертами проводилась робота щодо ознайомлення з міжнародними практиками оцінки ризику та кредитоспроможності позичальника під час надання державних гарантій.

Наприкінці 2018 року було внесено зміни до Бюджетного Кодексу України, якими розмір державних гарантій було обмежено до 3 відсотків планових доходів загального фонду державного бюджету. Також проектом закону передбачалась норма щодо часткового гарантування виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання – резидентів України, яка в подальшому за ініціативою народних депутатів України була вилучена з Бюджетного кодексу України⁷.

Протягом 2018-2019 років разом з міжнародними експертами у рамках місій МВФ, Світового банку, ЄС та інших програм обговорювалось питання встановлення комісії за видачу гарантій, розмір якої розраховуватиметься з урахуванням ринкової вартості кредиту, на основі оцінки ризику, та питання вдосконалення оцінки кредитоспроможності позичальника під час видачі таких гарантій. Наразі обговорення продовжується, за їх результатами Мінфіном буде розроблено проект змін до порядку встановлення розміру плати за надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій⁸.

Завдання 5. Удосконалення бази даних державного сектору економіки

Мінекономіки підтримується база даних для збору, обробки та зберігання звітності та інформації про фіскальні ризики суб'єктів господарювання державного сектору економіки. Створення бази даних про баланс державного сектору з охопленням усіх пасивів і активів, у тому числі землі та нерухомості, їх стану, рівня зношеності та вартості, ще триває.

⁷ Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» від 14.11.2019 № 293-ІХ.

⁸ Постанова Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 256 «Про затвердження Порядку встановлення розміру плати за надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій».

5. Управління державним боргом

Загальна мета: мінімізація вартості державних запозичень та ризиків у частині фінансування дефіциту державного бюджету та забезпечення боргової стійкості

Оцінка досягнення результату за цим напрямком вимірюється за такими показниками:

- ✓ зниження показника співвідношення державного боргу до валового внутрішнього продукту;
- ✓ зниження частки державного боргу, номінованого в іноземній валюті.

Результатом впровадження реформи управління державного боргу стане вища стійкість державного боргу, створення умов для зниження частки державного боргу, номінованого в іноземній валюті завдяки розвитку ринку облігацій внутрішньої державної позики, номінованих у національній валюті, а також розширення бази інвесторів у державні цінні папери.

За результатами опрацювання найкращих світових практик управління державним боргом починаючи з 2018 року було оновлено формат Середньострокової стратегії управління державним боргом та затверджено Стратегії на 2018 – 2020 та 2019 – 2022 роки. В рамках нового формату Стратегії було здійснено порівняльний аналіз показників державного боргу з трьома групами країн. Визначено два найбільші ризики, притаманні наразі державному боргу України – ризик рефінансування та валютний ризик. Для їх зниження було проведено низку заходів з розвитку внутрішнього ринку державних цінних паперів, що дозволило знизити частку державного боргу в іноземній валюті з 65,8 % у 2017 році до 59 % у 2019 році, збільшити у 2019 році середньозважений строк до погашення ринкових державних цінних паперів, номінованих в гривні, до більше ніж 2 роки (у 2018 році – 7 місяців) при зростанні обсягів випусків більше ніж утричі.

Послідовна реалізація Стратегії управління державним боргом, виважена бюджетна політика, спрямована на поступове скорочення дефіциту державного бюджету (з 2,9 % ВВП у 2016 році до 2 % ВВП у 2019 році), забезпечили зниження показника державного боргу та гарантованого державою боргу відносно ВВП до економічно безпечного рівня (з пікових 80,9 % на кінець 2016 року до 50,3 % на кінець 2019 року) (рис. 6).

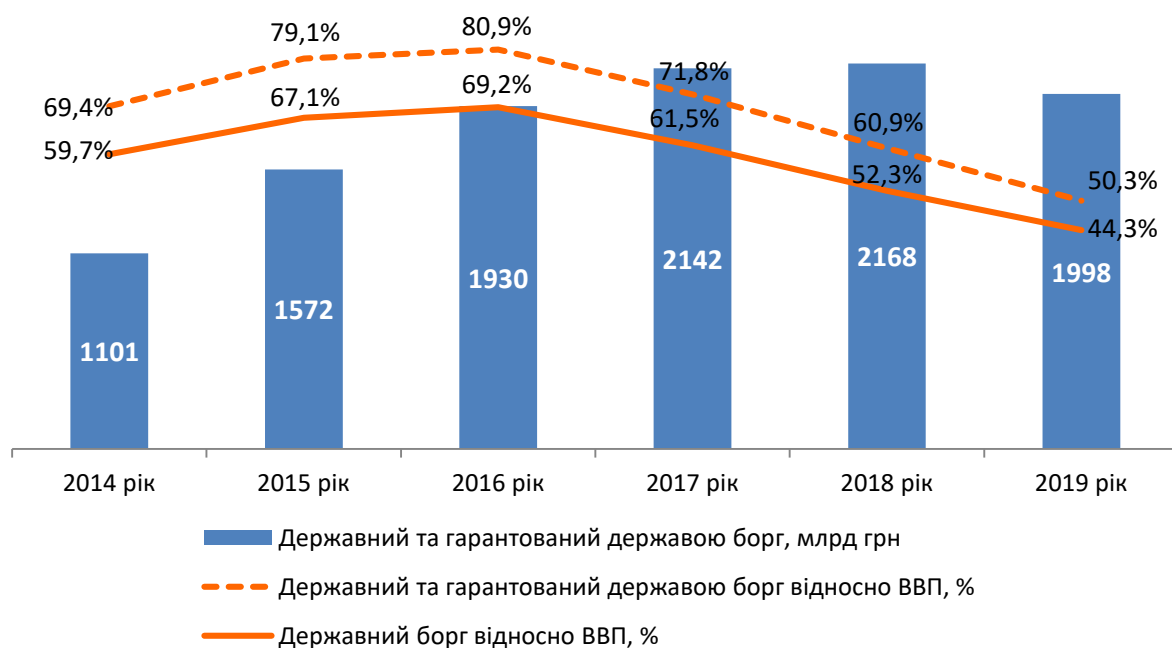


Рис. 6. Динаміка державного та гарантованого державою боргу

Завдання 1. Підвищення стійкості державного боргу

З метою підвищення стійкості державного боргу Урядом затверджена Середньострокова стратегія управління державним боргом на 2019-2022 роки. Це вже другий документ, розроблений та затверджений Урядом у новому форматі. Стратегія установила «маяки» щодо рівня державного боргу на середньостроковий період. Послідовна реалізація Стратегії дозволила вже на кінець 2019 року скоротити державний борг по відношенню до ВВП до 44,3 відсотків.

З метою впровадження агентської моделі управління державним та гарантованим державою боргом законодавчо визначені підстави для утворення та започаткування функціонування Боргового агентства України⁹. Перехід до принципово нового для України формату управління державним боргом забезпечить:

- підвищення довіри інвесторів та прогнозованість процесів управління державним боргом в довгостроковій перспективі;
- інституційну спроможність, якою буде наділено Боргове агентство, що дасть змогу більш комплексно та ефективно застосовувати інструменти з управління державним боргом;
- ефективне використання тимчасово вільних коштів з формуванням додаткових доходів бюджету за рахунок застосування вдосконалених механізмів управління ліквідністю.

Завдання 2. Створення умов для зниження частки державного боргу, номінованого в іноземній валюті, шляхом розвитку ринку облігацій внутрішньої державної позики, номінованих у національній валюті

У 2017 році було затверджено План заходів з розвитку первинного ринку державних цінних паперів, що забезпечуватиме побудову кривої дохідності, яка слугуватиме орієнтиром для визначення дохідності решти інструментів; підвищення ліквідності облігацій внутрішньої державної позики, зокрема, шляхом розвитку інституту первинних дилерів.

Протягом 2017-2019 років суттєво зріс попит на ОВДП на вторинному ринку, зокрема зі сторони фізичних осіб, а також нерезидентів. На кінець 2019 року обсяг ОВДП, які знаходяться у власності фізичних осіб, сягнув 9,8 млрд грн (тоді як ще на початку 2017 року цей показник складав 1,4 млрд грн). Обсяг ОВДП, які знаходяться у власності нерезидентів, зріс з 5,2 млрд грн у 2017 році до 117,7 млрд грн станом на кінець 2019 року, при цьому протягом 2019 року обсяг інвестицій нерезидентів в ОВДП зріс на 111,4 млрд грн, або у 18,5 разів.

Завдання 3. Розширення бази інвесторів у державні цінні папери

В рамках розвитку внутрішнього ринку державних цінних паперів в результаті спільних зусиль Мінфіну разом із Національним банком України, міжнародним центральним депозитарієм цінних паперів Clearstream та групою Deutsche Börse відкрито доступ для іноземних інвесторів до українських державних цінних паперів через систему Clearstream. Це сприяло підвищенню попиту на українські державні цінні папери, та, як наслідок, підвищенню їхньої ліквідності та привабливості серед інвесторів. Крім того, Мінфіном спільно з Національним банком запроваджено проведення аукціонів ОВДП через електронну торговельну систему – Систему аукціонів Bloomberg (Bloomberg's Auction System).

Значний попит на державні облігації з боку нерезидентів та ефективна політика Мінфіну з управління державним боргом дозволили послідовно знижувати вартість запозичень та подовжувати строки боргових інструментів. У 2019 році рекордно зменшено середньозважену ставку дохідності по ОВДП, номінованих в гривні, доларах США та євро.

З початку вересня 2019 року середньозважену ставку дохідності було знижено по всіх інструментах, що розміщуються на внутрішньому ринку, в тому числі по ОВДП номінованих в національній валюті з терміном обігу:

- 3 місяці на 609 б. п. – до 10,15 %;

⁹ Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» від 14.11.2019 № 293-ІХ.

- 6 місяців на 611 б. п. – до 10,03 %;
- 12 місяців на 604 б. п. – до 9,91 %;
- 2 роки – на 591 б. п. – до 9,86 %;
- 3 роки – на 599 б. п. – до 10,01 %;
- 4 роки – на 252 б. п. – до 9,88 %.

Також значно знижено середньозважену ставку дохідності по ОВДП, номінованих в доларах США та євро. 28 січня 2020 р. вперше за останні 6 років було здійснено випуск 7-річних ОВДП номінованих в національній валюті з середньозваженою ставкою дохідності 9,79 % річних.

6. Управління ліквідністю

Загальна мета: підвищення прогнозованості та доступності коштів для виконання державних функцій

Показником, за яким вимірюється досягнення результату, є відхилення прогнозних показників руху коштів на коротко- та середньострокову перспективу від фактичних (відсотків).

У зв'язку з відсутністю інституційної спроможності з прогнозування та управління ліквідністю в Мінфіні, зазначені функції протягом 2017-2018 років продовжували виконуватись Державною казначейською службою України. Розбудова відповідної інституційної спроможності була одним із пріоритетів Міністерства фінансів на 2019 рік і відбувалася за активної допомоги з боку міжнародних партнерів, зокрема ЄС та Світового банку. Відповідно, терміни виконання заходів за напрямом «Управління ліквідності» фактично виконуються у 2019 та 2020 роках.

У 2019 році було посилено кадрову та аналітичну спроможність для здійснення прогнозування руху та залишку коштів на єдиному казначейському рахунку. Станом на кінець 2019 року підрозділ Мінфіну з управління ліквідністю укомплектований чотирма працівниками.

Завдання 1. Удосконалення механізму прогнозування руху коштів

Протягом 2017-2018 років Державна казначейська служба здійснювала прогнозування поденного руху коштів на Єдиному казначейському рахунку (ЄКР) на період до одного місяця.

У 2019 році горизонти прогнозування динаміки руху грошових коштів було подовжено до двох місяців – на поточний та наступний за ним місяці, підвищено точність прогнозів.

Започатковано систему збору та аналізу інформації від головних розпорядників коштів стосовно секторальної специфіки руху грошових потоків (МОЗ, Мінсоцполітики, Укравтодор), а також розпорядників, що здійснюють платежі на значні суми на всіх етапах здійснення видатків, починаючи із розміщення оголошення про здійснення процедури публічних закупівель.

Завдання 2. Покращення управління коштами

У Бюджетному кодексі України визначено норму, відповідно до якої Голова Боргового агентства України за погодженням з Міністром фінансів України має право в межах поточного бюджетного періоду здійснювати на конкурсних засадах та/або шляхом проведення аукціонів розміщення тимчасово вільних коштів єдиного казначейського рахунку та коштів валютних рахунків державного бюджету на депозитах або шляхом придбання державних цінних паперів з подальшим поверненням таких коштів до кінця поточного бюджетного періоду.

Завдання 3. Покращення координації між процесами управління ліквідністю та управління боргом

Мінфін використовує прогнози Державної казначейської служби щодо руху коштів на ЄКР з метою планування аукціонів по розміщенню ОВДП.

7. Стратегічне планування

Загальна мета: розбудова системи державного стратегічного планування, що буде узгоджуватися з реформуванням системи державного управління та впровадженням середньострокового бюджетного планування.

Показниками, за якими вимірюється досягнення результату, є підвищення позиції України у Глобальному індексі конкурентоспроможності у категорії «Державні і суспільні установи» за показниками:

- ✓ нецільове використання бюджетних коштів;
- ✓ необґрунтованість державних витрат;
- ✓ прозорість прийняття політичних рішень.

Очікуваними результатами досягнення мети є побудова нової сучасної чіткої системи документів державного стратегічного планування, розроблення середньострокових планів діяльності як основного інструменту для узгодження стратегічного та бюджетного планування, здійснення обов'язкової оцінки вартості реалізації нових стратегічних документів, посилення інституційної спроможності для здійснення стратегічного планування.

Незважаючи на відсутність консенсусу на політичному рівні щодо повноважень учасників системи стратегічного планування, а також відсутність закону про державне стратегічне планування, Мінекономіки, Мінфіном та іншими центральними органами державної влади здійснювалися кроки на шляху реалізації мети.

У 2016 році було розпочато реформу державного управління в Україні, в рамках якої зокрема передбачено створення в структурі апаратів Міністерств та інших центральних органів виконавчої влади Директоратів стратегічного планування та європейської інтеграції, завданням яких є розбудова компетенції зі здійснення стратегічного планування у відповідних органах виконавчої влади. Відповідний структурний підрозділ, який забезпечує координацію процесів стратегічного планування на рівні Уряду, було також створено у Секретаріаті Кабінету Міністрів України.

Проте, повноцінне запровадження системи середньострокових стратегічних планів міністерств як основного інструменту для узгодження стратегічного та бюджетного планування, а також системи обов'язкової оцінки вартості реалізації нових стратегічних документів буде можливим лише після прийняття Закону України «Про державне стратегічне планування» або іншого законодавчого чи нормативного визначення системи документів державного стратегічного планування.

За підсумками 2019 року у Глобальному індексі конкурентоспроможності Україна посідає 85 позицію, а в категорії «Державні і суспільні установи» - 104. Разом тим, у методології розрахунку Індексу відбулися зміни, тому показники 1.03 «Нецільове використання бюджетних коштів», 1.08 «необґрунтованість державних витрат» та 1.12 «Прозорість прийняття політичних рішень» зазнали змін в останньому звіті. Разом з тим, з'явився показник «Довгострокове бачення Уряду», відповідно до якого Україна у 2019 році посідає 104 позицію.

Завдання 1. Законодавче визначення нової сучасної чіткої системи документів державного стратегічного планування

Мінекономіки у 2017 році було розроблено проект закону «Про державне стратегічне планування». Разом з цим, відповідний проект закону Урядом не розглядався та рішення щодо нього не приймалося. Порядок та календар підготовки документів державного стратегічного планування, а також методичні рекомендації щодо підготовки кожного типу документів будуть розроблені після прийняття закону Верховною Радою України.

Завдання 2. Запровадження розроблення середньострокових стратегічних планів міністерств як основного інструменту для узгодження стратегічного та бюджетного планування

Протягом 2017-2018 років деякі з центральних органів виконавчої влади (Мінекономіки, Мінфін, Мінмолодьспорт, Фонд державного майна та інші) затвердили власні стратегічні плани діяльності та визначили порядок стратегічного та операційного планування.

Як зазначено у звіті за результатами оцінки ДВФП, у 2018 році 17 ГРК мали затверджені та оприлюднені на офіційних вебсайтах середньострокові плани своєї діяльності. Плани 15 з них містили обсяги видатків, необхідні для досягнення цілей, та заплановані показники результатів діяльності.

Плани діяльності ГРК розробляються відповідно до вимог чинного законодавства, в тому числі оновленого Бюджетного кодексу України.

Завдання 3. Запровадження обов'язкової оцінки вартості реалізації нових стратегічних документів

Загальні підходи до оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування можуть бути встановлені лише після визначення системи документів стратегічного планування.

Проводяться навчання щодо оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування, здійснюється постійна методологічна підтримка.

Завдання 4. Посилення інституційної спроможності для здійснення стратегічного планування

В рамках реформи державного управління у 2017 році в 10 міністерствах були утворені директори стратегічного планування та європейської інтеграції для виконання завдань, пов'язаних із стратегічним плануванням та координацією роботи із забезпечення формування державної політики у сферах компетенції міністерств.

Підготовлено методичні рекомендації щодо розроблення, моніторингу та оцінки стратегічних документів. Проводяться семінари і тренінги з питань стратегічного планування, аналізу політики та підготовки аналітичних документів.

8. Програмно-цільовий метод

Загальна мета: перетворення програмно-цільового методу на інструмент для прийняття ефективних управлінських рішень та ефективного використання державних коштів.

Показником, за яким вимірюється досягнення результату, є збільшення частки бюджетних видатків, щодо яких проведена оцінка ефективності та доцільності.

Очікуваними результатами досягнення мети є підвищення відповідальності головних розпорядників бюджетних коштів за результати діяльності у відповідних сферах та результативності бюджетних програм, запровадження оцінки ефективності та доцільності видатків для забезпечення економії та вивільнення ресурсів для нових пріоритетів, оптимізація бюджетних програм та посилення їх зв'язку з цілями державної політики у відповідних сферах, а також підвищення ефективності моніторингу результативності бюджетних програм.

Протягом 2017-2019 років забезпечувалася реалізація більшості завдань для досягнення мети щодо посилення застосування програмно-цільового методу в бюджетному процесі. З 2018 року вперше було започатковано проведення оглядів витрат державного бюджету. Також було реалізовано низку заходів, спрямованих на посилення зв'язку між цілями державної політики та результативними показниками бюджетних програм, забезпечення публічності результатів оцінки результативності бюджетних програм, впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі.

Для посилення інституційної спроможності було проведено семінари-практикуми для представників головних розпорядників бюджетних коштів з питань розвитку програмно-цільового методу, у т. ч. щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі.

Завдання 1. Підвищення відповідальності головних розпорядників бюджетних коштів за результати діяльності у відповідних сферах та результативність бюджетних програм

Наприкінці 2018 року Прикінцевими положеннями закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування внесено зміни до Регламенту Верховної Ради України, згідно з якими передбачено можливість представлення головними розпорядниками бюджетних коштів цілей державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої вони забезпечують, безпосередньо у Верховній Раді України під час розгляду Бюджетної декларації та звітування за їх досягнення під час розгляду річного звіту про виконання закону про Державний бюджет України.

Внесено зміни до Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, згідно з якими, починаючи з 2019 року, паспорти бюджетних програм погоджуються Мінфіном та затверджуються наказами (або іншими розпорядчими документами) головних розпорядників.

Завдання 2. Запровадження комплексної оцінки ефективності та доцільності видатків для забезпечення економії та вивільнення ресурсів для нових пріоритетів

У 2017 році були розроблені загальні підходи до проведення оцінки ефективності та доцільності видатків, а вже у 2018 році вперше проведено огляд видатків на базі 5 пілотних міністерств (Мінрегіон, Мінсоцполітики, МОН, Мінагрополітики, Мінінфраструктури) та надано рекомендації щодо підвищення якості планування видатків бюджету та формування бюджетних запитів з урахуванням стратегічних планів і цілей (частка коштів, щодо яких було проведено огляд видатків у 2018 році складає близько 1%). Звіти про проведені огляди були подані до Кабміну, щодо трьох з них були прийняті рішення Уряду, спрямовані на усунення недоліків та вдосконалення існуючих механізмів і процедур.

У грудні 2018 року до Бюджетного кодексу включено норму, якою огляд витрат як інструмент підвищення ефективності та результативності використання коштів державного бюджету

впроваджено у бюджетний процес. У 2019 році Уряд визначив організаційні та методологічні засади, сфери та цілі проведення оглядів витрат державного бюджету (дев'ять сфер у п'яти міністерствах – МОН, МОЗ, Міненергугілля, Мінсоцполітики та Мінагрополітики). Частка коштів державного бюджету, охоплених оглядом витрат у 2019 році – 16,4 % загального обсягу видатків та надання кредитів з державного бюджету. Затверджено загальні вимоги до проведення оглядів.

Завдання 3. Оптимізація бюджетних програм та посилення їх відповідності стратегічним цілям

Протягом 2017-2018 років було удосконалено систему результативних показників для чіткого відображення рівня досягнення стратегічних цілей (цілей державної політики) та задоволення потреб отримувачів публічних послуг. Оновлено вимоги до визначення результативних показників бюджетних програм¹⁰. Внесено зміни до Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, які спрямовані на посилення зв'язку між цілями державної політики та результативними показниками бюджетних програм, спрямованих на їх досягнення. Також розроблені методичні рекомендації щодо впровадження та застосування гендерно-орієнтованого підходу¹¹ вже в 2019 році забезпечили можливість головним розпорядникам бюджетних коштів враховувати гендерні аспекти у процесі планування, виконання та звітування про виконання бюджетних програм.

Завдання 4. Ефективний моніторинг результативності

Змінами до Бюджетного кодексу України, прийнятими наприкінці 2018 року, передбачено необхідність оприлюднення результатів оцінки ефективності бюджетних програм головними розпорядниками бюджетних коштів. При цьому оновлення методології моніторингу та оцінки ефективності бюджетних програм планується у 2020 році. Оцінка ефективності бюджетних програм має стати допоміжним інструментом у проведенні оглядів витрат державного бюджету.

¹⁰ Наказ Міністерство фінансів України від 08.04.2019 № 145 (zareestrovano v Minіsterstvi yustitsії Ukraїni 25.04.2019 za № 444/33415).

¹¹ Наказ Міністерства фінансів України від 02.01.2019 № 1.

9. Міжбюджетні відносини та фіскальна децентралізація

Загальна мета: розбудова спроможної, ефективної, прозорої та підзвітної системи управління місцевими фінансами, орієнтованої на досягнення цілей сталого економічного та соціального розвитку.

Очікуваним результатом досягнення мети є збільшення власного фінансового ресурсу органів місцевого самоврядування, удосконалення фінансового забезпечення видаткових повноважень, які передаються державою на виконання місцевому самоврядуванню, запровадження середньострокове бюджетного планування на місцевому рівні, посилення спроможності місцевого самоврядування у сфері управління місцевим боргом, а також прозорості та підзвітності.

Показником, за яким вимірюється досягнення результату, є, зокрема, підвищення індексу конкурентоспроможності регіонів України (RCI, Regional Competitiveness Index) за такими складовими: нецільове використання бюджетних коштів; незаконні виплати та хабарі; необґрунтовані державні (бюджетні) витрати; прозорість прийняття політичних рішень; якість аудиту та стандартів звітності.

Розрахунок індексу конкурентоспроможності регіонів у 2017-2019 роках не проводився.

Додатковими параметрами для моніторингу прогресу цієї реформи є:

- ✓ збільшення частки доходів місцевих бюджетів у зведеному бюджеті, відсотків;
- ✓ зменшення частки трансфертів у доходах місцевих бюджетів, відсотків;
- ✓ збільшення частки органів місцевого самоврядування, що використовують середньострокове бюджетне планування, відсотків;
- ✓ збільшення частки органів місцевого самоврядування, що утримують місцевий борг на оптимальному рівні, відсотків;
- ✓ збільшення частки органів місцевого самоврядування, що утворили підрозділи внутрішнього аудиту (застосовують незалежний зовнішній аудит; механізми громадського контролю, відсотків).

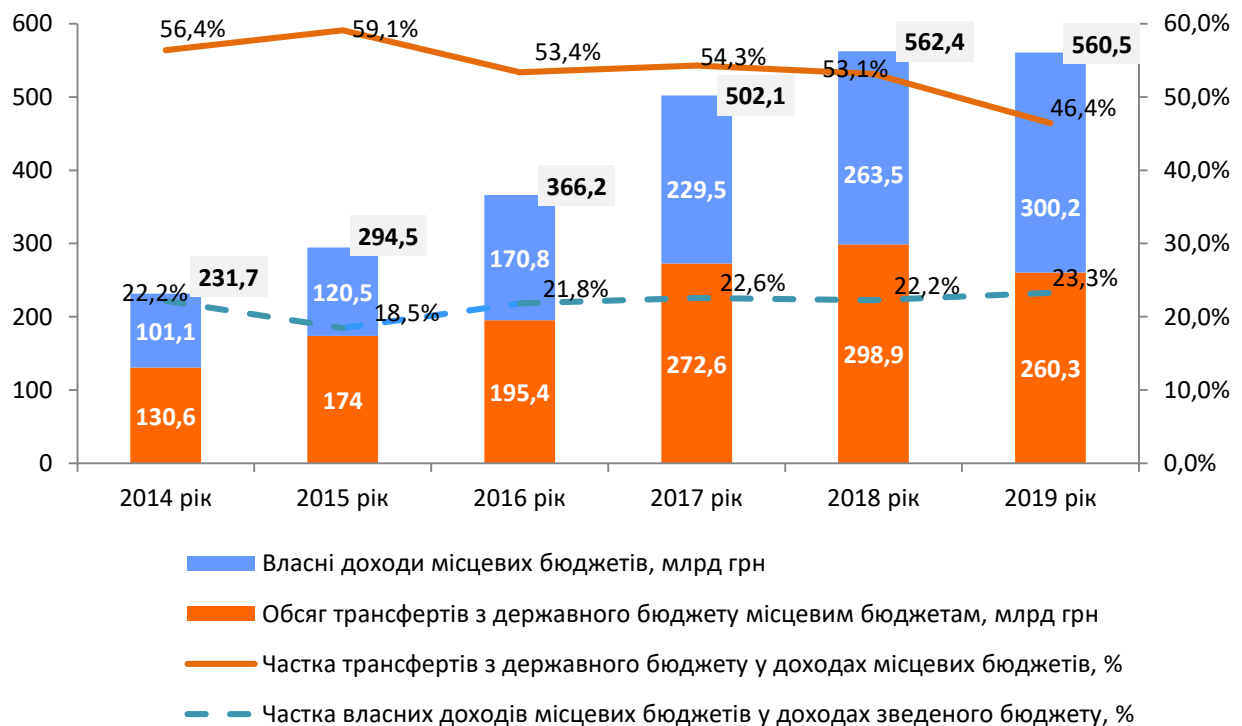


Рис. 7. Динаміка доходів місцевих бюджетів

З метою реалізації політики фіскальної децентралізації, у 2014-2018 було проведено перший етап реформи децентралізації в Україні, одним з елементів якої є фіскальна децентралізація. Протягом 2019 року надходження власних доходів місцевих бюджетів України (доходи без урахування міжбюджетних трансфертів) склали 300,2 млрд грн, що на 36,7 млрд грн або на 13,9% більше, у порівнянні з 2018 роком.

З початку фінансової децентралізації доходи місцевих бюджетів стрімко зростають: якщо у 2014 році їх обсяг становив 101,1 млрд грн, то за п'ять років, зростає обсяг таких надходжень зріс майже в 3 рази. Такі результати стали можливими завдяки розширенню повноважень і підвищенню зацікавленості органів місцевого самоврядування у збільшенні надходжень до місцевих бюджетів, реалізації заходів щодо залучення резервів їх наповнення та підвищення ефективності адміністрування податків і зборів.

При цьому частка трансфертів у доходах місцевих бюджетів за 2014-2019 роки зменшилася з 59,1% до 46,4%. Тим не менш, частка доходів місцевих бюджетів у зведеному бюджеті за розглядуваний період не змінилася й коливалася в середньому біля 22%.

У 2018 році були суттєво збільшені можливості органів місцевого самоврядування в частині місцевих запозичень (обсяг боргу не може перевищувати 200% (для Києва – 400%) середньорічного прогнозного обсягу надходжень бюджету розвитку). Наприкінці 2018 року Урядом були затверджені Основні засади здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів й, зокрема, рекомендується органам місцевого самоврядування здійснити заходи щодо утворення підрозділів внутрішнього аудиту.

Розпочатий у 2015 році процес децентралізації в Україні триває і за останні чотири роки на міжбюджетні відносини з державним бюджетом перейшли 832 об'єднані територіальні громади (ОТГ). До кінця 2020 року об'єднання територіальних громад має бути завершено.

Було змінено систему бюджетного вирівнювання: механізм вертикального балансування дохідних та видаткових повноважень замінено на новий більш прогресивний – горизонтальне вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів, що дозволяє залишати більшу частину коштів на місцях.

Створено умови для мотивації органів місцевого самоврядування до нарощування дохідної бази місцевих бюджетів, надання якісних публічних послуг споживачам завдяки розширенню видаткових повноважень органів місцевого самоврядування за принципом субсидіарності.

Розмежовано сфери відповідальності державних та місцевих органів влади щодо утримання загальноосвітніх, професійно-технічних та інших навчальних закладів та закладів охорони здоров'я.

Завдання 1. Чітке розмежування повноважень між органами державної влади та органами місцевого самоврядування

У 2017-2019 роках проводилися постійні зустрічі між центральними органами виконавчої влади та всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування з питань децентралізації. Повноваження органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо бюджетно-податкової політики, фінансового забезпечення закріплені у Бюджетному кодексі України.

Завдання 2. Збільшення власних фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування

Прийнято низку законодавчих актів, спрямованих на розширення бази оподаткування за доходами, що зараховуються до місцевих бюджетів: змінено підходи в оподаткуванні туристичним збором, звужено дію пільги з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для сільгосптоваровиробників, запроваджено оподаткування лісових земель лісгосподарського призначення земельним податком.

Створення об'єднаних територіальних громад суттєво зміцнює власний фінансовий ресурс відповідних органів місцевого самоврядування, даючи можливість підвищити надходження від ПДФО, плати за землю.

Завдання 3. Удосконалення фінансового забезпечення видаткових повноважень, які передаються державою на виконання місцевому самоврядуванню

Наприкінці 2017 року були прийняті зміни до Бюджетного кодексу України, які дали змогу вдосконалити механізм вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів. У рамках реформи системи охорони здоров'я здійснюється перехід на фінансування медичної допомоги шляхом оплати послуг та лікарських засобів, що входять до програми медичних гарантій, вартість яких буде покриватися з державного бюджету за встановленими тарифами. При цьому, починаючи з 2018 року фінансовий норматив бюджетної забезпеченості, що використовується для розподілу освітньої субвенції, визначається Кабінетом Міністрів України. Відповідно до нових підходів було здійснено розподіл медичної та освітньої субвенцій у 2018 році. У 2018 році було прийнято рішення Уряду, яке дасть змогу надавати пільги на оплату проїзду в усіх видах транспорту загального користування у грошовій формі. З початку 2019 року запроваджено надання житлової субсидії та пільг з оплати житлово-комунальних послуг одержувачам у грошовій форм.

Одним із напрямків реформи міжбюджетних відносин було визначено стимулювання територіальних громад до об'єднання і створення дворівневої моделі міжбюджетних відносин за рахунок збільшення кількості місцевих бюджетів, що мають взаємовідносини з державним бюджетом.

В результаті добровільного об'єднання громад на кінець 2019 року було утворено понад 1000 об'єднаних територіальних громад. Для нових громад розширено видаткові бюджетні повноваження та у законі про Державний бюджет України на відповідний рік передбачено відповідні трансферти.

На кінець 2019 року встановлено взаємовідносини між державним бюджетом та 1403 місцевими бюджетами.

Завдання 4. Запровадження середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні

Разом із запровадженням Бюджетної декларації на місцевому рівні запроваджено новий інструмент середньострокового бюджетного планування – трирічний прогноз місцевого бюджету. Положення Бюджетного кодексу України в частині складання такого прогнозу місцевого бюджету застосовуються з 1 січня 2020 року. Разом з цим, Верховною Радою України змінами до бюджету 2020 року тимчасово, до кінця 2020 року, призупинено дію норм Бюджетного кодексу щодо середньострокового бюджетного планування.

Для імплементації положень Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні удосконалено та розширено нормативно-правову базу. Наказом Мінфіну визначено методичні рекомендації щодо складання у 2019 році місцевих бюджетів на середньостроковий період бюджетного процесу на місцевому рівні.

Завдання 5. Збільшення спроможності органів місцевого самоврядування у сфері управління боргом

У 2018 році було внесено зміни до Бюджетного кодексу України, які суттєво змінили систему функціонування місцевих запозичень і надання місцевих гарантій.

Законом України від 22 листопада 2018 р. № 2621-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» до Кодексу були внесені зміни, якими поширено чинні бюджетні засади здійснення зовнішніх запозичень від міжнародних фінансових організацій та надання місцевих гарантій на обласні ради.

Законом України від 06 грудня 2018 № 2646-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування» внесено зміни до Кодексу, зокрема, в частині розрахунку загального обсягу місцевого боргу та гарантованого місцевого боргу, необхідного для здійснення відповідних розрахунків та обґрунтувань при здійсненні місцевих запозичень і надання місцевих гарантій.

Мінфіном було розроблено та подано на розгляд Кабінету Міністрів України зміни до діючих нормативно-правових актів, які визначають порядок здійснення місцевих запозичень і надання місцевих гарантій. За результатами Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 р. № 110 і від 14 травня 2012 р. № 541», якою визначаються нові методологічна і організаційна робота, що має забезпечуватися місцевими органами влади для отримання рішення Мінфіну про погодження обсягу та умов здійснення запозичення та умов надання місцевих гарантій.

Одночасно Мінфіном з експертами проекту технічної допомоги від ЄС «ЄС для підсилення державних фінансових систем місцевих урядів» продовжується робота з розробки та узгодження Методичних рекомендацій щодо управління місцевим боргом. Експертами проекту ЄС наразі здійснюється аналіз існуючих практик здійснення місцевих запозичень та надання місцевих гарантій. Також з метою удосконалення процесу управління місцевим боргом було зібрано інформацію щодо затвердження на місцевому рівні програм управління місцевим боргом та складення звітів про її виконання (вимоги постанови КМУ від 01.08.2012. № 815).

Завдання 6. Посилення фінансової прозорості та підзвітності органів місцевого самоврядування

У 2018 році був затверджений Порядок проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту виконання місцевих бюджетів. При цьому, питання уніфікації підходів контролю за місцевими бюджетами визначено також у Плані заходів з реалізації Концепції реалізації державної політики у сфері реформування системи державного фінансового контролю до 2020 року.

У 2019 році Мінфіном затверджено Методичні рекомендації щодо підготовки та затвердження Бюджетного регламенту проходження бюджетного процесу на місцевому рівні. Разом з європейськими експертами підготовлені пропозиції щодо механізмів контролю з боку громадськості за управлінням місцевими фінансами та комунальним майном.

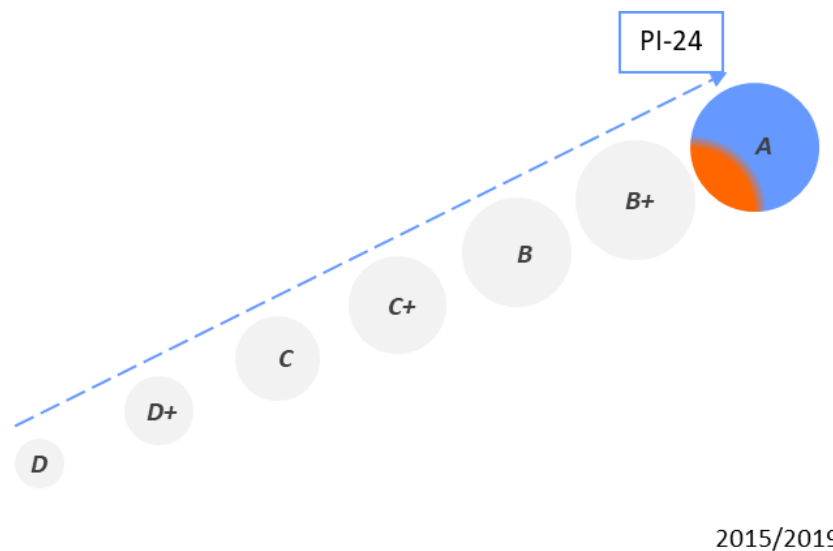
10. Система державних закупівель

Загальна мета: подальший розвиток системи публічних закупівель для забезпечення ефективного використання державних коштів та задоволення суспільного попиту на якісні товари та послуги.

Показниками, за якими вимірюється досягнення результату, є:

- ✓ отримання оцінки «А» за показником PI-24 «Закупівлі» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA);
- ✓ збільшення рівня задоволеності системою публічних закупівель (за результатами періодичних опитувань), відсотків.

За результатами проведення у II півріччі 2019 року оцінювання державних видатків та фінансової підзвітності (ДВФП) за показником PI-24 підтверджено оцінку «А», отриману у 2015 році. Період оцінювання – останній повний фінансовий рік (2018 рік) (рис. 8).



Джерело: за даними Звіту PEFA, 2019.

Рис. 8. Оцінки України за параметром PI-24 «Закупівлі» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)

Зниження оцінки за параметром 24.2 «Методи закупівлі» з до рівня «В» відбулося у зв'язку з тим, що у 2018 році з усіх процедур закупівель, вартість яких перевищувала порогові межі, встановлені законом про державні закупівлі, 78,1 % припадало на конкурентні процедури закупівель (відкриті торги, конкурентний діалог тощо), а 21,9 % – на переговорні процедури (закупівлі комунальних послуг, а саме електро-, тепло-, водопостачання тощо).

Державним підприємством «ProZorro» у 2018 році було проведено он-лайн опитування щодо задоволеності електронною системою закупівель (Індекс підтримки споживача). За результатами он-лайн опитування було отримано 1153 відповіді від респондентів. Так, згідно з результатами опитування 65,6% респондентів на питання «Яка ймовірність, що ви порекомендуєте друзям та партнерам брати участь у тендерах ProZorro» відповіли позитивно.

Мінекономіки як Уповноважений орган у сфері публічних закупівель продовжує активну роботу щодо реалізації заходів розвитку цієї сфери. Основні зусилля було спрямовано на:

- удосконалення законодавчої бази;
- розвиток електронної системи закупівель та її інтеграції з іншими державними реєстрами;
- професіоналізацію сфери публічних закупівель.

Завдання 1. Гармонізація законодавства України щодо публічних закупівель з відповідними нормами *acquis communautaire* ЄС.

Розроблено проект нового Закону «Про публічні закупівлі», пов'язаний із запровадженням спрощених закупівель, удосконаленням механізму оскарження закупівель; запровадженням оцінки тендерних пропозицій за вартістю життєвого циклу, впровадженням поняття аномально низької тендерної пропозиції; можливістю надання учаснику-переможцю виправити невідповідності у своїй тендерній пропозиції протягом 24 годин; посиленням відповідальності за порушення законодавства про закупівлі; запровадженням нових електронних інструментів, таких як електронні каталоги тощо.

Завдання 2. Розвиток інституційної структури та законодавчому врегулюванню розмежування функцій інституційних органів у сфері публічних закупівель, зокрема Антимонопольного комітету, під час виконання функцій органу оскарження та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, та його територіальних органів під час здійснення моніторингу закупівель.

Починаючи з IV кварталу 2018 року в електронній системі закупівель впроваджено он-лайн моніторинг процедур закупівель Державною аудиторською службою та її територіальними органами, у тому числі із застосуванням 35 автоматичних індикаторів ризику, що дає можливість автоматично виявляти процедури закупівель, які можуть містити ознаки порушень законодавства у сфері публічних закупівель. Процес он-лайн моніторингу закупівель відбувається публічно: вся інформація щодо моніторингу оприлюднюється в електронній системі закупівель.

Завдання 3. Визначення механізму централізованих закупівель.

Для опрацювання на практиці механізму централізованих закупівель, які дозволяють підвищити ефективність закупівель внаслідок об'єднання замовлень на типові товари у великі тендери із залучення кваліфікованих спеціалістів, продовжено реалізацію пілотного проекту з організації діяльності централізованої закупівельної організації.

Державною установою «Професійні закупівлі», на яку в рамках пілотного проекту покладено функції централізованої закупівельної організації, було успішно проведено 14 процедур закупівель в інтересах інших замовників-учасників пілотного проекту, за результатами яких закуплено товарів на 34,04 млн. грн. та досягнуто 14% економії бюджетних коштів.

З урахуванням результатів пілотного проекту та практики діяльності централізованих закупівельних організацій в інших країнах для масштабування цього механізму в Україні визначено особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій.

Завдання 4. Удосконалення системи електронних закупівель.

Протягом строку реалізації стратегії було проведено наступну роботу щодо удосконалення системи електронних закупівель:

- технічно реалізовано спеціальний модуль проведення процедур закупівель енергосервісу (IV квартал);
- здійснено інтеграцію електронної системи публічних закупівель з Єдиним державним реєстром юридичних осіб і фізичних осіб-підприємців;
- здійснено унікальний IT проект, аналогів якого немає в світі, щодо міграції всіх сервісів електронної системи закупівель Prozorro з Amazon Web Services до українського дата-центру – захищеної хмари De Novo G-Cloud;
- отримано Атестат відповідності, яким засвідчується відповідність комплексної системи захисту інформації Інформаційно-телекомунікаційної системи «Prozorro» вимогам нормативних документів з технічного захисту інформації та зареєстровано в Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України;

- здійснено інтеграцію електронної системи закупівель з Державним реєстром лікарських засобів (III квартал);
- розпочато інтеграцію електронної системи закупівель з даними реєстрів ДФС;
- розпочато інтеграцію електронної системи закупівель з єдиним веб-порталом використання публічних коштів та інформаційною системою Казначейства.

Завдання 5. Професіоналізація у сфері публічних закупівель.

На сайті Мінекономіки створено інформаційний ресурс, який дозволяє швидко отримати он-лайн консультації, а також ознайомитися із узагальненими відповідями на поширені питання всім суб'єктам сфери публічних закупівель.

Створені центри компетенцій, через які можна отримати необхідну консультацію, пройти експрес-навчання для отримання мінімально необхідних знань, які дозволять провести процедуру закупівлі.

З метою підвищення рівня професіоналізації суб'єктів сфери публічних закупівель Мінекономіки розроблено професійний стандарт для професії "Фахівець з публічних закупівель".

На сьогодні в Україні вже 15 закладів вищої освіти державної форми власності а також 7 закладів вищої освіти приватної форми власності здійснюють навчання фахівців з управління публічними закупівлями шляхом упровадження навчальних дисциплін.

Крім того, з 2017/2018 навчального року в рамках ініціативи Мінекономіки щодо професіоналізації сфери публічних закупівель, впроваджено спеціалізацію, орієнтовану на підготовку фахівців з управління публічними закупівлями в чотирьох вищих навчальних закладах. Підготовка фахівців з вищою освітою здійснюється за відповідними освітньо-професійними програмами на другому (магістерському) рівні.

Завдання 6. Утворення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель.

Протягом 2015 року згідно даних статистики замовниками було проведено 72,2 тис. процедур закупівель на суму 152,558 млрд. гривень. Ці закупівлі проводились в паперовому вигляді.

У 2016 році впроваджувалась електронна система закупівель Prozorro, тому частина процедур вже проводилась в електронному вигляді, а частина ще в паперовому. Загалом у 2016 році було проведено 101,7 тис. процедур закупівель на загальну суму 234,018 млрд гривень. Згідно з даними у 2017 році замовниками оголошено 174,4 тис. процедур закупівель на загальну очікувану вартість 627,237 млрд. гривень. Крім того, на конкурентній основі в системі Prozorro замовниками було проведено 276,5 тис. допорогових закупівель (закупівель малої вартості, на які не поширюється дія Закону) на загальну суму 71,613 млрд. гривень.

Протягом 2018 року замовниками через систему Prozorro проведено 230,6 тис. процедур закупівель на загальну очікувану вартість 798,6 млрд гривень, також 237,5 тис. допорогових закупівель на 108,08 млрд грн.

Кількість учасників, зареєстрованих в електронній системі закупівель за період її роботи зростає втричі та продовжує збільшуватися: у 2016- 65 тис., у 2017- 124 тис., у 2018 - близько 148 тис.

Середня кількість пропозицій на торги в системі складає 2,68 учасників в процедурах закупівель, на які поширюється дія Закону України "Про публічні закупівлі" та 2,09 учасників в допорогових закупівлях.

Завдання 7. Запровадження Кодексу поведінки для всіх суб'єктів сфери публічних закупівель.

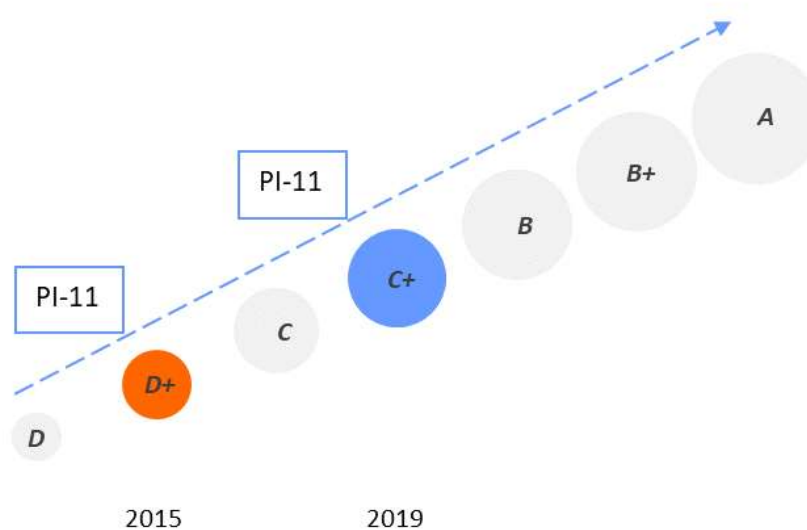
З метою дотримання загальноприйнятих норм етичної поведінки, основних принципів здійснення закупівель, для більш якісного і ефективного закупівельного процесу, запобігання можливих правопорушень та конфлікту інтересів Мінекономіки розроблені Настанови щодо етичної поведінки замовників під час здійснення публічних закупівель.

11. Управління державними інвестиціями

Загальна мета: забезпечення планування державних інвестиційних проектів на основі стратегічних пріоритетів та середньострокової бюджетної перспективи, здійснення їх відбору відповідно до уніфікованої та прозорої процедури.

Показником, за яким вимірюється досягнення результату, є отримання оцінки «В» за показником PI-11 «Управління державними інвестиціями» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA).

Відповідно до Звіту PEFA, Україна покращила оцінку параметру PI-11 «Управління державними інвестиціями» з «D+» у 2015 році до «C+» у 2019 році (рис. 8). При цьому компонент 11.2 «Відбір інвестиційних проектів» зазначеного параметру оцінено найвищою оцінкою – «А» (рис. 9).



Джерело: за даними Звіту PEFA, 2019.

Рис. 9. Оцінки України за параметром PI-11 «Управління державними інвестиціями» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)

Покращення оцінки пояснюється імплементацією змін до Бюджетного Кодексу України та новою процедурою оцінки та відбору державних інвестиційних проектів.

Стан фінансування інвестиційних проектів державного бюджету за різними підходами в Україні наведено в таблиці 3.

Разом з тим, наприкінці 2019 року Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів було відібрано 54 державні інвестиційні проекти, загальна вартість яких складає 171,8 млрд грн, з яких 11,05 млрд грн було профінансовано у попередні роки¹².

¹² Протокол засідання Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів від 01–03.11.2019, офіційний сайт Мінекономіки

Таблиця 3. Відхилення фактичних від планових (прогнозних) показників приросту реального ВВП та доходів державного бюджету у 2013-2019 роках

Види інвестиційних видатків	Затверджені видатки, млрд грн	Структура видатків, %	Вартість найбільших проектів, млрд грн	Частка найбільших проектів, %
1. Державні інвестиційні проекти	4,8	26,1	55,3	79,6
2. Державний фонд регіонального розвитку	6,0	32,7	0,9	1,3
3. Державний фонд енергоефективності	1,5	8,2	55,3	—
4. Інші видатки інвестиційного спрямування	6,1	33,0	13,3	19,1
Разом	23,4	100,0	69,5	100,0

* Джерело – Звіт PEFA, 2019.

Завдання 1. Запровадження стратегічного планування державних інвестицій

Підготовка та затвердження середньострокового плану пріоритетних державних інвестицій розпочинається у II кварталі, з урахуванням нових положень Бюджетного Кодексу, оскільки Бюджетна декларація, в якій передбачено державні капітальні вкладення на реалізацію державних інвестиційних проектів, схвалюється до 1 червня. Разом з цим, Верховною Радою України змінами до бюджету 2020 року тимчасово, до кінця 2020 року, призупинено дію норм Бюджетного кодексу щодо середньострокового бюджетного планування.

Завдання 2. Уніфікація підходів для оцінки та відбору пропозицій щодо фінансування інвестиційних проектів

З метою уніфікації підходів для оцінки та відбору пропозицій щодо фінансування інвестиційних проектів наприкінці 2017 року було затверджено єдині процедури ухвалення рішень щодо інвестиційних проектів, які потребують державних інвестицій. Також були затверджені методичні рекомендації щодо підготовки та проведення оцінки державного інвестиційного проекту. Було посилено механізми оцінки проектів на засадах чіткої відповідальності за якість експертизи інвестиційних проектів. Інвестиційні програми і проекти регіонального розвитку реалізуються через Державний фонд регіонального розвитку, при цьому в складі членів регіональної комісії не менше 1/3 від складу учасників є представниками громадських організацій. Таким чином забезпечено відбір проектів для фінансування з державного бюджету на основі повної інформації про майбутні витрати на їх реалізацію на 3 роки та базовий обсяг фінансування портфелю поточних проектів.

Крім того, Мінекономіки на постійній основі надає методологічну допомогу з питань розроблення державних інвестиційних проектів та проведення їх економічної оцінки. Зокрема у 2019 році було забезпечено розгляд та надано методологічну допомогу щодо розроблення 64 державних інвестиційних проектів, які подано до участі у відборі на наступні 3 роки.

Завдання 3. Удосконалення організаційних аспектів та підвищення прозорості реалізації проектів

Мінекономіки на своєму веб-сайті з 2018 року почало розміщувати інформацію щодо стану розроблення та реалізації державних інвестиційних проектів. При цьому головні розпорядники бюджетних коштів публікують інформацію щодо реалізації менш масштабних інвестиційних проектів на своїх офіційних веб-сайтах. Наприкінці 2019 року Мінекономіки на своєму сайті було розміщено інформацію про 77 інвестиційних проектів в 9 різних сферах (в розрізі головних розпорядників коштів), які впроваджуються або вже були впроваджені¹³.

Також впроваджено систему моніторингу державних інвестиційних проектів для виявлення проектів з високим ризиком невиконання (протокол комісії оприлюднюється на сайті Мінекономіки), яка здійснюється щоквартально. За результатами моніторингу Комісія може перерозподілити кошти з менш успішних проектів (низькою вибіркою, значне відставання від графіків) на більш успішні. Це було застосовано у 2017, 2018 та у 2019 роках.

Запровадження принципів публічного інвестування, за пропозицією Мінекономіки, включено до пріоритетів співробітництва з Європейською комісією в рамках проекту за сприяння ЄС та Світового банку. Після підписання контракту між Європейською комісією та Світовим банком (можливо 2021 рік) буде здійснюватися підготовка проекту щодо створення централізованої системи моніторингу великомасштабних інвестиційних проектів.

Завдання 4. Ефективна централізована система координації управління державними інвестиціями та швидка і об'єктивна оцінка проектів

У складі Мінекономіки було утворено та ефективно функціонує Департамент державних інвестиційних проектів та підтримки розвитку, завданням якого є координація, аналіз та моніторинг великомасштабних державних інвестиційних проектів, формування та реалізація державної політики з управління державними інвестиціями.

Завдання 5. Інституціоналізація управління проектами

Сприяння кращому управлінню державних видатків у сфері державних інвестицій є одним із напрямків Угоди про фінансування програми «Підтримка державного управління фінансами для України – EU4PFM», підписаної 12.12.2018.

У 2019 році з метою удосконалення якості державного інвестування, шляхом зміцнювання експертної спроможності інституцій для отримання кращої якості інвестування та ефективності використання публічних коштів затверджено постанову Кабінету Міністрів України від 05.06.2019 № 463 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571». Крім того, за підсумками 2019 року 2172 посадових особи та держслужбовці підвищили кваліфікацію за навчальними програмами, до яких включені модулі з питань управління реалізацією державних інвестиційних проектів.

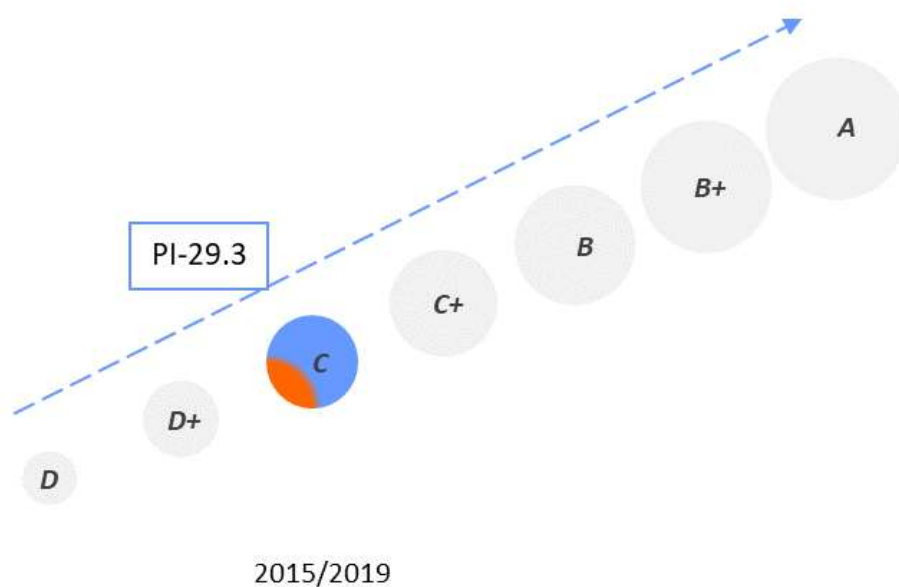
¹³ Перелік державних інвестиційних проектів, офіційний сайт Мінекономіки

12. Бухгалтерський облік у державному секторі

Загальна мета: підвищення якості, повноти та достовірності даних, на основі яких приймаються управлінські рішення у сфері державних фінансів.

Показником, за яким вимірюється досягнення результату, є отримання оцінки «А» за показником PI-29.3 «Стандарти звітності» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA).

Відповідно до Звіту PEFA, Україна отримала «С» оцінку за показником 29.3 «Стандарти звітності» параметру PI-29 Річна фінансова звітність. (рис. 10).



Джерело: за даними Звіту PEFA, 2019.

Рис. 10. Оцінки України за показником 29.3 «Стандарти звітності» параметру PI-29 «Річна фінансова звітність» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)

Разом з тим, відповідно до законодавства України бухгалтерський облік і складання фінансової звітності в державному секторі здійснюється відповідно до вимог національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі (НП(С)БОДС), розроблених з урахуванням МСБОДС. У примітках до фінансової звітності зазначаються стандарти, які були застосовані для підготовки фінансової звітності, та положення облікової політики¹⁴.

У більшості істотних моментів НП(С)БОДС відповідають МСБОДС. Світовим банком нещодавно було підготовлено Звіт за результатами діагностики поточного стану системи бухгалтерського обліку в державному секторі, який підтвердив, що національні стандарти більш ніж на 80 % узгоджені з МСБОДС¹⁴, а норми окремих МСБОДС передбачені в інших законодавчих та нормативних документах України.

Протягом 2017-2019 років було виконано більшість завдань, визначених за даним напрямком Стратегії. У 2018 році було схвалено Стратегію модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року. Триває запровадження національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі. Впроваджено автоматизовану систему подання електронної звітності клієнтами Державної казначейської служби «Є-Звітність».

¹⁴ Звіт PEFA, 2019 рік

Завдання 1. Актуалізація стратегії реформування бухгалтерського обліку у державному секторі

У 2017 році було проаналізовано результати виконання Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку в державному секторі на 2007-2015 роки. У продовження завдань зазначеної Стратегії Міністерством фінансів України розроблено Стратегію модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року, яка була схвалена Урядом в середині 2018 року.

Завдання 2. Підготовка бази для подальшого впровадження національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі

Загалом було запроваджено 20 національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, розроблених на основі міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі (IPSAS), та окремі методичні рекомендації до них. Стратегією модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року передбачено подальше впровадження НП(С)БОДС¹⁴.

З метою підготовки бази для подальшого впровадження НП(С)БОДС укладено Угоду про дозвіл перекладати та публікувати матеріали, захищені авторським правом від 07.11.2018 № UA-MOF-T-OA-2018 між Мінфіном України та Міжнародною федерацією бухгалтерів, згідно з якою Мінфіном України отримано електронну версію оригінального тексту Міжнародних стандартів бухгалтерського обліку для державного сектору (МСБОДС), опублікованих Радою з Міжнародних стандартів бухгалтерського обліку у вересні 2018 року.

Міністерством фінансів України протягом 2017-2019 років проведено ряд заходів з метою навчання фахівців суб'єктів державного сектору щодо практичного застосування повного пакету національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та складання фінансової звітності відповідно до НП(С)БОДС.

Завершення підготовки програми навчання та підвищення кваліфікації для бухгалтерів державного сектору з питань оновлених національних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі, підготовленої Мінфіном з урахуванням пропозицій, наданих міжнародними експертами в рамках проекту ЄС «Зміцнення управління державними ресурсами» (EURoPAF), включено до завдань та заходів, які будуть здійснюватися в рамках Угоди з ЄС EU4PFM.

Завдання 3. Забезпечення повного висвітлення інформації про використання державних коштів у фінансовій звітності

Забезпечено перехід розпорядників бюджетних коштів та державних цільових фондів до складання фінансової звітності із застосуванням повного пакета національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі.

Для оптимізації процесу подання суб'єктами державного сектору фінансової звітності, складеної відповідно до НП(С)БОДС, її подальшої обробки та консолідації впроваджено автоматизовану систему електронної звітності Казначейства АС "Є-Звітність".

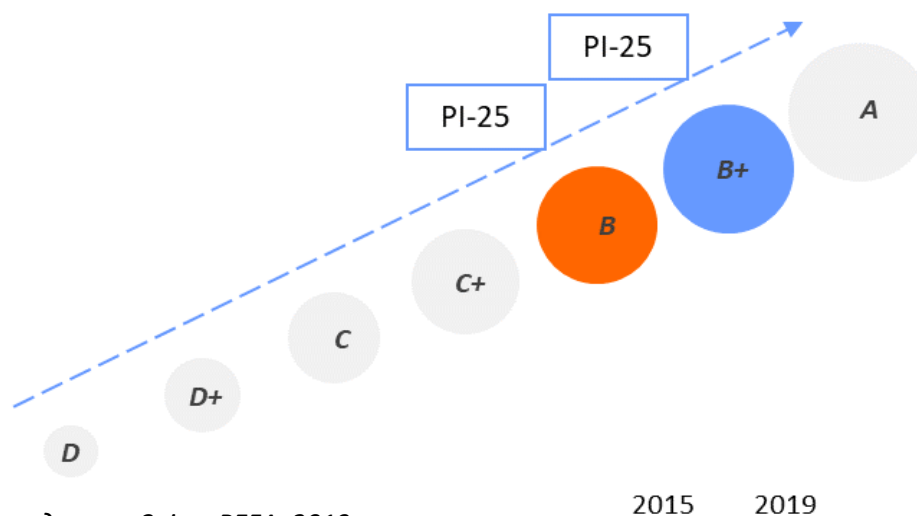
Загальна консолідована фінансова звітність суб'єктів державного сектору про загальний майновий стан та результати діяльності розпорядників бюджетних коштів, фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування та операцій про виконання бюджетів вперше складена за 2018 рік відповідно до НП(С)БОДС, та опублікована на офіційній вебсторінці Казначейства України.

13. Система державного внутрішнього фінансового контролю

Загальна мета: посилення управлінської підзвітності на всіх рівнях державного сектору.

Показником, за яким вимірюється досягнення результату, є отримання оцінки «А» за показником PI-25 «Внутрішні механізми контролю видатків, не пов'язаних із заробітною платою» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA).

Відповідно до Звіту PEFA, Україна покращила оцінку параметру PI-25 «Внутрішні механізми контролю видатків, не пов'язаних із заробітною платою» з «В» у 2015 році до «В+» у 2019 році (рис. 11). При цьому компоненти 25.2 «Ефективність контролю зобов'язань за видатками» та 25.3 «Дотримання правил і процедур з оплати» зазначеного параметру оцінено найвищими оцінками – «А».



Джерело: за даними Звіту PEFA, 2019.

Рис. 11. Оцінки України за параметром PI-25 «Внутрішні механізми контролю видатків, не пов'язаних із заробітною платою» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)

Згідно висновків експертів оціночної місії PEFA підрозділи внутрішнього аудиту на центральному рівні поступово змінюються та переорієнтовують діяльність з контрольно-перевірочної на консультаційно-діагностичну, що має на меті оцінку результативності систем внутрішнього контролю, процесів і систем управління на постійній основі.

Протягом 2017-2019 років проводились заходи, спрямовані на розвиток державного внутрішнього фінансового контролю. З 2017 року в Мінфіні функціонує профільний підрозділ, відповідальний за гармонізацію державного внутрішнього фінансового контролю. Даним підрозділом було забезпечено удосконалення правового регулювання у цій сфері та методологічного забезпечення, проведення оцінок (оглядів) стану функціонування систем внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, навчання внутрішніх аудиторів, а також реалізацію пілотних проектів з побудови внутрішнього контролю, спрямованих на посилення відповідальності керівників за управління і розвиток установи в цілому (управлінська відповідальність та підзвітність).

Завдання 1. Забезпечення функціонування центрального підрозділу гармонізації у структурі Мінфіну

Починаючи з 2017 року в структурі Мінфіну функціонує Департамент гармонізації державного внутрішнього фінансового контролю, завданнями якого є забезпечення формування та реалізації державної політики у цій сфері, здійснення гармонізації внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, проведення оцінки функціонування систем внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту та здійснення координації діяльності підрозділів внутрішнього аудиту.

Завдання 2. Посилення ефективності внутрішнього аудиту

У 2017 році спільно з нідерландськими експертами проведено оцінку загального стану розвитку та функціональної спроможності підрозділів внутрішнього аудиту в Україні. З урахуванням результатів зазначеної оцінки та кращих міжнародних практик у цій сфері у 2018 році постановою Уряду внесено зміни до Порядку здійснення внутрішнього аудиту, якими запроваджено стратегічне планування діяльності з внутрішнього аудиту, введено норми щодо підписання декларації внутрішнього аудиту та можливості створення аудиторських комітетів, створено передумови для впровадження ІТ аудитів тощо. У 2019 році впроваджено оновлені Стандарти внутрішнього аудиту, які наближені до міжнародних стандартів, а також удосконалено методологію діяльності з внутрішнього аудиту (розроблено нові Методологічні вказівки з внутрішнього аудиту в державному секторі України, оновлено практичний посібник з внутрішнього аудиту ефективності та посібник з оцінки якості внутрішнього аудиту) з урахуванням кращих міжнародних практик. Запроваджено нову форму звітності про результати діяльності підрозділів внутрішнього аудиту, яка дозволить забезпечити користувачів інформацією щодо ключових аспектів здійснення внутрішнього аудиту.

Також за підтримки проекту двостороннього співробітництва між Мінфіном України та Мінфіном Королівства Нідерланди завершено пілотний проект з оцінки якості функціонування системи внутрішнього аудиту в МОЗ, пілотний проект з системного внутрішнього аудиту (аудиту ефективності) в Мін'юсті.

З метою підвищення кваліфікаційної спроможності підрозділів внутрішнього аудиту Мінфіном за підтримки міжнародних експертів реалізується програма підвищення кваліфікації для внутрішніх аудиторів (протягом 2017 – 2019 років проведено 20 навчальних заходів для понад 500 внутрішніх аудиторів).

За останні 3 роки Мінфіном проведено 8 зовнішніх оцінок якості внутрішнього аудиту, за результатами яких надано рекомендації щодо удосконалення такої діяльності.

Завдання 3. Впровадження внутрішнього контролю, узгодженого з реалізацією Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки

В рамках удосконалення систем внутрішнього контролю створено нормативне підґрунтя для належного функціонування внутрішнього контролю (затверджено Основні засади організації та здійснення внутрішнього контролю, якими, зокрема, визначено його елементи, врегульовано питання управлінської відповідальності та підзвітності, сформовано єдині підходи щодо здійснення внутрішнього контролю в державних органах) та запроваджено щорічне звітування головних розпорядників коштів державного бюджету до Мінфіну про стан організації та функціонування внутрішнього контролю. Також з метою удосконалення методологічного забезпечення діяльності з внутрішнього контролю підготовлено посібник з питань організації внутрішнього контролю розпорядниками коштів державного бюджету.

З урахуванням визначених вимог державними органами вживаються заходи з удосконалення систем внутрішнього контролю (зокрема, застосовуються заходи контролю, запроваджується моніторинг та періодичні оцінки виконання окремих функцій, процесів і операцій, функціонують системи інформаційного обміну; в низці органів забезпечено розроблення та прийняття внутрішніх документів з організації внутрішнього контролю; утворено робочі групи (комісії) з питань організації внутрішнього контролю та/або управління ризиками тощо).

Також за підтримки проекту двостороннього співробітництва між Мінфіном України та Мінфіном Королівства Нідерланди, проведено 2 пілотні проекти з внутрішнього контролю в Міненерговугілля та Мінсоцполітики, за результатами яких надано рекомендації щодо удосконалення системи внутрішнього контролю. Наразі реалізується пілотний проект з внутрішнього контролю в МОН.

14. Державний фінансовий контроль

Загальна мета: підвищення ефективності державного фінансового контролю.

Показником, за яким вимірюється досягнення результату, є збільшення частки об'єктів контролю, відібраних на основі ризикоорієнтованого підходу.

Пріоритети роботи органу фінансового контролю спрямовані на підвищення якості заходів державного фінансового контролю та посилення відповідальності посадових осіб підконтрольних об'єктів за порушення вимог законодавства.

Протягом 2017-2019 років, в рамках реалізації стратегії реформування СУДФ, Держаудитслужбою було затверджено програми розвитку діючих та запровадження нових напрямів аудиту в Держаудитслужбі та їх стандартизації. Також проводилися постійні навчання з метою підвищення кваліфікації для державних аудиторів. Тривала розробка методики ризикоорієнтованого відбору, що застосовується для проведення фінансових інспекцій, а також було створено інформаційно-аналітичну систему для автоматизованого ризикоорієнтованого відбору об'єктів контролю.

За підсумками 2019 року органами Держаудитслужби під час проведення ревізій і перевірок охоплювалось контролем використання майже 895,2 млрд гривень. У розрахунку на 1 перевірений об'єкт відповідний показник зріс з 2017 року в 2,6 рази до 611,5 млн гривень (рис. 12). Всі об'єкти для перевірки відбираються на основі ризикоорієнтованого підходу.



Джерело: Звіт Держаудитслужби, 2019.

Рис. 12. Обсяги охоплених контролем фінансових та матеріальних ресурсів у 2017-2019 роках

Завдання 1. Посилення інституційної спроможності Держаудитслужби щодо проведення державних фінансових аудитів (спеціалізованих аудитів)

Протягом строку реалізації Стратегії реформування СУДФ, Держаудитслужбою були внесені зміни та затверджені порядки проведення державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм, місцевих бюджетів, інвестиційних проектів, державних (регіональних) цільових програм, Пенсійного фонду, фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, використання інформаційних технологій, діяльності суб'єктів господарювання.

Також постійно проводиться навчання та підвищення кваліфікації працівників Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів. Упродовж 2019 року проведено 81 навчальний захід, у яких взяли участь 3220 працівників органів Держаудитслужби (у тому числі 112 фахівців Держаудитслужби та 3108 фахівців міжрегіональних територіальних органів).

Завдання 2. Підвищення ефективності фінансового інспектування

Наприкінці 2018 року Держаудитслужбою було прийнято від розробників Інформаційно-аналітичну базу державного фінансового контролю з метою використання для автоматизованого ризикоорієнтованого відбору об'єктів контролю. Разом з тим, зміни до методології ризикоорієнтованого відбору об'єктів контролю для проведення інспектувань потребуватимуть розробки нових програмних рішень щодо удосконалення інформаційно - аналітичної системи.

Наразі триває робота над удосконаленням проекту Методики ризикоорієнтованого відбору, а також вивчається кращий міжнародний досвід з ризикоорієнтованого відбору об'єктів для планування проведення контрольних заходів, методологія оцінки ризиків шахрайств Міжнародного валютного фонду, Світового Банку, ЄС тощо.

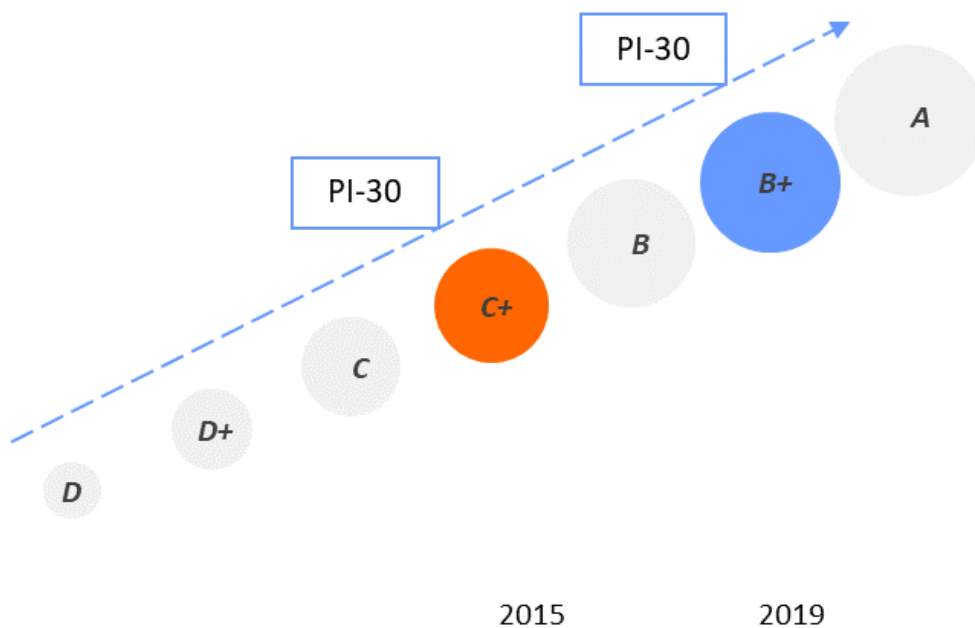
15. Незалежний зовнішній фінансовий контроль (аудит)

Загальна мета: посилення ролі та підвищення ефективності зовнішнього фінансового контролю відповідно до стандартів INTOSAI.

Показниками, за якими вимірюється досягнення результату, є:

- ✓ отримання оцінки "А" за показником PI-30 «Зовнішній аудит» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA);
- ✓ збільшення кількості аудитів ефективності та фінансових аудитів, проведених відповідно до міжнародних стандартів.

Відповідно до Звіту PEFA, Україна покращила оцінку параметру PI-30 «Зовнішній аудит» з «С+» у 2015 році до «В+» у 2019 році (рис. 13).



Джерело: за даними Звіту PEFA, 2019.

Рис. 13. Оцінки України за параметру PI-30 «Зовнішній аудит» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)

Згідно висновків експертів оціночної місії PEFA, діяльність Рахункової палати України відповідає основним принципам діяльності Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (далі – МОВФК), включаючи Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю, та Європейської організації вищих органів фінансового контролю (далі – ЄОВФК) в частині, що не суперечить Конституції і законам України.

За останні п'ять років Рахункова палата України здійснила значну роботу із вивчення МСВФК і підготовки бази для застосування їх положень на практиці. Зокрема, затверджено Методичні рекомендації щодо проведення фінансового аудиту, які базуються на положеннях МСВФК. Крім того, перевірки Рахункової палати України проведені в частині фінансової звітності Центрального Уряду, включаючи в себе ідентифікацію системних ризиків і ризиків контролю¹⁵.

Рахункова палата України набула незалежності з істотними ознаками Вищого органу зовнішнього контролю. Найсуттєвіші зміни стосуються того, що вона набула незалежності від виконавчого органу влади в частині організації своєї діяльності і оцінці звітів Уряду¹⁵.

¹⁵ Звіт PEFA 2019

Завдання 1. Розроблення стратегічного плану розвитку Рахункової палати

Рішенням Рахункової палати від 29.07.2019 № 18-1 затверджено Стратегію розвитку Рахункової палати на 2019-2024 роки, яка визначає місію, візію та цінності Рахункової палати як вищого органу аудиту в Україні, встановлює стратегічні цілі, пріоритети та завдання для досягнення перспективних цілей.

Стратегія встановлює чотири стратегічні цілі:

- 1) посилення ролі Рахункової палати як вищого органу аудиту в Україні;
- 2) зміцнення організаційної спроможності та професійного потенціалу Рахункової палати;
- 3) визнання і довіра суспільства до діяльності Рахункової палати;
- 4) ефективне представництво Рахункової палати у міжнародній аудиторській спільноті.

Основною метою розроблення вищезазначеної Стратегії є запровадження в Україні дієвої моделі зовнішнього аудиту публічних коштів та державного майна для задоволення запиту суспільства, яка б відповідала міжнародним стандартам вищих органів аудиту та забезпечила виконання взятих Україною зобов'язань перед міжнародними партнерами.

Завдання 2. Посилення спроможності Рахункової палати щодо здійснення контролю відповідно до міжнародних стандартів INTOSAI та ISSAI

За сприяння Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) та за участі міжнародних експертів, Рахунковою палатою розроблено Методичний посібник з питань фінансового аудиту, який за результатами розгляду на засіданні Рахункової палати був рекомендований до апробації під час проведення пілотних фінансових аудитів.

Подальші заходи з посилення спроможності Рахункової палати щодо здійснення контролю відповідно до міжнародних стандартів визначені в Стратегії розвитку Рахункової палати на 2019-2024 роки, яка враховує євроінтеграційні зобов'язання України, побудована з використанням практичного досвіду провідних вищих органів аудиту країн – членів Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI) та відповідає вимогам національного законодавства.

Завдання 3. Посилення консультативної ролі Рахункової палати відносно Верховної Ради

Упродовж 2018-2019 років Рахункова палата кардинально змінила організацію співпраці з Верховною Радою України, надаючи звіти, висновки та інформації, що були використані при проведенні оцінки показників державного та місцевих бюджетів на стадії їх формування та виконання. Народні депутати регулярно запрошувались на засідання Рахункової палати і брали участь в обговоренні найбільш актуальних питань.

Новою редакцією Закону України «Про Рахункову палату» визначено чіткий механізм реагування об'єктів контролю на рішення Рахункової палати. Ретельне відстеження та аналіз за результатами кожного заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) реалізації наданих рекомендацій є пріоритетною складовою діяльності Рахункової палати.

16. Прозорість бюджету та участь громадян у бюджетному процесі

Загальна мета: доступність, своєчасність, повнота та зрозумілість інформації про публічні фінанси та забезпечення участі громадськості у бюджетному процесі.

Показником, за яким вимірюється досягнення результату, є підвищення позиції України в Індексі відкритості бюджету.

Результатом реалізації цієї мети є розробка презентаційних матеріалів для представлення документів бюджетного циклу у доступній для громадськості формі, збільшення обсягу інформації про бюджет та доступу до такої інформації для громадян, а також забезпечення участі громадян у бюджетному процесі шляхом систематизації «бюджету участі».

За останні роки досягнуто значного прогресу на шляху підвищення прозорості бюджету:

- удосконалено та розширено інформацію, що міститься у бюджетних документах, а також матеріалах, що подаються разом з ними;
- запущено в експлуатацію Єдиний вебпортал використання публічних коштів (spending.gov.ua) та Державний вебпортал бюджету для громадян (openbudget.gov.ua) з метою відкритого відображення даних щодо бюджетних показників;
- запроваджено аналітичний інструмент для бюджетних показників BOOST (<https://openbudget.gov.ua/analytics/incomes>);
- внесено зміни до Концепції створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет»;
- періодично публікується інформація щодо бюджетних показників у доступній для громадськості формі;
- запроваджено «Бюджети участі» на місцевому рівні.

За оцінкою Open Budget Index (OBI), проведеної у 2017 році, Україна отримала 54 балів зі 100 можливих, що відповідало 39 місцю у рейтингу країн. За результатами проведеної у 2019 році оцінки Індексу відкритості бюджету (Open Budget Index) Україна отримала 63 рейтингових балів та значно покращила позицію в рейтингу, зайнявши 26 позицію серед 117 країн світу (рис. 15).



Джерело: за даними рейтингу Open Budget Index, опублікованого у 2020 р.

Рис. 15. Оцінка та позиція України в рейтингу Open Budget Index за підсумками 2019 р.

Завдання 1. Розроблення “Бюджету для громадян”

Міністерством фінансів України здійснюється публікація документів бюджетного циклу (проект державного бюджету, Закон про державний бюджет) у доступній для громадськості формі. Протягом 2018 року Мінфіном здійснено підготовку методичних рекомендацій щодо підготовки презентації документів бюджетного циклу у доступній для громадськості формі, які використовуються при підготовці презентацій фахівцями Мінфіну.

Завдання 2. Забезпечення участі громадян у бюджетному процесі

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» затверджено Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики. Змінами, внесеними до зазначеної постанови у 2019 році, оновлено Типове положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації.

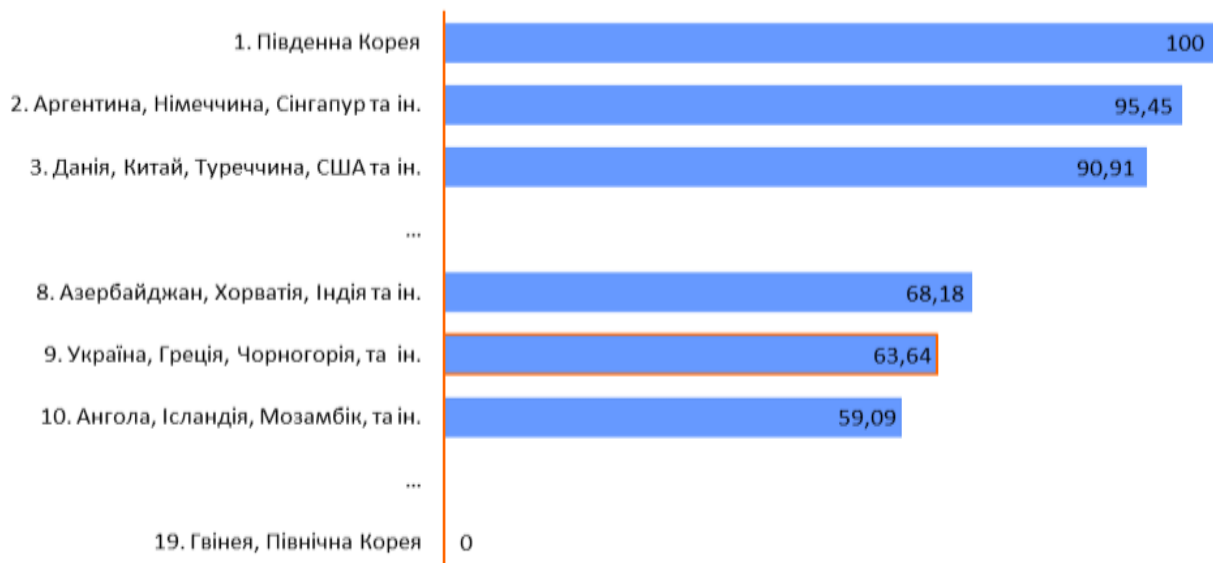
В Україні набув значного поширення інструмент «Бюджету участі», шляхом якого громадяни можуть пропонувати проекти, фінансування яких здійснюється з місцевих бюджетів. Також проведено моніторинг законодавства та іншої інформації з питань участі громадян у податковій та бюджетній політиці, а також в бюджетному процесі.

17. Інформаційні технології в управлінні державними фінансами

Загальна мета: впровадження IT-рішень для підтримки реформування системи управління державними фінансами.

Показником, яким вимірюється досягнення результату, є підвищення рівня автоматизації процесів у сфері управління державними фінансами.

Відповідно до глобальних даних Світового банку, оновлених у 2017 році, щодо поточного стану систем управління державними фінансами і пов'язаних з ними онлайн послуг у 198 країнах світу, Україна отримала 63,64 балами зі 100 можливих балів (рис. 2). Оцінюванню підлягали 8 показників, серед яких, зокрема, податкові та митні онлайн сервіси, оприлюднення бюджетної інформації, інформаційної системи управління людськими ресурсами, системи оплати праці, електронні закупівлі (рис. 14).



Джерело: Звіт IT-аудиту, підготовлений компанією Deloitte у 2019 р.

Рис. 14. Оцінка системи управління державними фінансами України згідно досліджень Світового Банку у 2017 році

Разом з тим, протягом 2017-2019 років, в системі управління державними фінансами було впроваджено чимало нових онлайн послуг, зокрема в податковій та митній сферах, проведено роботу щодо удосконалення інформаційно-технологічних систем.

Завдання 1. Розроблення стратегічного плану розвитку IT-систем для підтримки реформи державних фінансів

З метою підготовки до розроблення стратегічного плану розвитку IT-систем для підтримки реформи державних фінансів, Міністерством фінансів, за підтримки Світового банку, проведено IT-аудит інформаційних систем, що включає в себе 4 елементи:

- оцінка сталості програмних продуктів;
- оцінка функціональних недоліків програмних продуктів;
- оцінка стійкості інфраструктури;
- огляд безпеки.

Фінальний Звіт за результатами IT-аудиту отримано в червні 2019 року. Отримані результати надають комплексну та всеохоплюючу інформацію щодо поточного стану інформаційних систем Мінфіну, ДФС, ДПС, Держмитслужби та Казначейства. На основі отриманого Звіту розроблено Концепцію IT-централізації в системі управління державними фінансами, яку було затверджено розпорядженням Уряду від 10 липня 2019 р. № 594-р.

Додаток 1: Показники та результати

Напрямок	Показник результату	Базовий показник	Факт кінець 2019 р.	Джерело даних
1	Рейтинг Doing Business за показником «Оподаткування»	84	54	https://russian.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2019-report_web-version.pdf
1	Рівень добровільного подання податкових декларацій, %	97,6	98,3	https://www.tax.gov.ua/diyalnist-plani-ta-zviti-roboti-/398266.html
1	Частка податкових декларацій, поданих за допомогою електронних сервісів ДФС, %	73	90,3 для юр. осіб, 67,6 для фіз. осіб	https://www.tax.gov.ua/diyalnist-plani-ta-zviti-roboti-/398266.html
1	Рівень задоволеності платників податків послугами ДФС за результатами періодичних опитувань, %	Дані відсутні	4,21 бали за 6-бальною шкалою	ДПС, Звіт про проведення дослідження
1	Податкове навантаження, % ВВП	27,3	26,9	Мінфін / ДФС
2	Відхилення між прогнозними та фактичними темпами зростання валового внутрішнього продукту	0,4 в.п. (2016)	0,2 в.п.	Мінекономіки
2	Відхилення між прогнозними та фактичними темпами зростання доходів державного бюджету	3,18 в.п.	-0,1 в.п.	Мінфін
3	Показник PI-15 «Фіскальна стратегія» звіту PEFA	D+	D+	https://pefa.org/sites/default/files/2020-04/UA-Nov19-PFMPR-Public%20with%20PEFA%20Check_UKR.pdf
3	Показник PI-16 «Середньострокова перспектива у бюджетуванні видатків» звіту PEFA	D	D+	https://pefa.org/sites/default/files/2020-04/UA-Nov19-PFMPR-Public%20with%20PEFA%20Check_UKR.pdf
4	Показник PI-10 «Звітування про фіскальні ризики» звіту PEFA	C+	C	https://pefa.org/sites/default/files/2020-04/UA-Nov19-PFMPR-Public%20with%20PEFA%20Check_UKR.pdf
5	Показник співвідношення державного боргу до валового внутрішнього продукту, %	80,9	44,3	Мінфін

5	Частка державного боргу, номінованого в іноземній валюті, %	65,8	59,0	Мінфін
6	Відхилення прогностичних показників руху коштів на коротко- та середньострокову перспективу від фактичних, %	Дані відсутні	Дані відсутні	Оцінка не проводилась.
7	Позиція України у Глобальному індексі конкурентоспроможності у категорії "Державні і суспільні установи" за показником нецільове використання бюджетних коштів	120	- змінено методологію	http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf
7	Позиція України у Глобальному індексі конкурентоспроможності у категорії "Державні і суспільні установи" за показником необґрунтованість державних витрат	129	- змінено методологію	http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf
7	Позиція України у Глобальному індексі конкурентоспроможності у категорії "Державні і суспільні установи" за показником прозорість прийняття політичних рішень	99	- змінено методологію	http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf
8	Відсоток бюджетних видатків, щодо яких проведена оцінка ефективності та доцільності, %	0	16,4	Мінфін
9	Індекс конкурентоспроможності регіонів України	Оцінка відсутня	Оцінка відсутня	Оцінка не пропозидилась. Відсутня методологія.
9	Частка доходів місцевих бюджетів у зведеному бюджеті, %	21,8	23,3	Мінфін
9	Частка трансфертів у доходах місцевих бюджетів, %	53,4	46,4	Мінфін
9	Частка органів місцевого самоврядування, що використовують середньострокове бюджетне планування, %	Оцінка відсутня	Оцінка відсутня	Середньострокове бюджетне планування на місцевому рівні запроваджується з 2020 року (п.49 «Прикінцевих та перехідних положень БКУ)

9	Частина органів місцевого самоврядування, що утворили підрозділи внутрішнього контролю та аудиту	Оцінка відсутня	Оцінка відсутня	За інформацією проекту «ЄС для підсилення державних фінансових систем місцевих урядів» функціонують підрозділи внутрішнього аудиту або окремі штатні одиниці посадових осіб з внутрішнього аудиту
10	Показник PI-24 "Закупівлі" Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)	A	A	https://pefa.org/sites/default/files/2020-04/UA-Nov19-PFMMPR-Public%20with%20PEFA%20Check_UKR.pdf
10	Рівень задоволеності системою публічних закупівель, %	Оцінка відсутня	54,0	он-лайн опитування щодо задоволеності електронною системою закупівель. високо оцінюють свою задоволеність системою лише 54%. https://e-tender.ua/news/chi-doviryayebiznes-derzhavnim-tenderam-387
11	Показник PI-11 "Управління державними інвестиціями" звіту PEFA	D+	C+	https://pefa.org/sites/default/files/2020-04/UA-Nov19-PFMMPR-Public%20with%20PEFA%20Check_UKR.pdf
12	Показник PI-29.3 "Стандарти звітності" звіту PEFA	C	C	https://pefa.org/sites/default/files/2020-04/UA-Nov19-PFMMPR-Public%20with%20PEFA%20Check_UKR.pdf
13	Показник PI-25 "Внутрішні механізми контролю видатків, не пов'язаних із заробітною платою" звіту PEFA	B	B+	https://pefa.org/sites/default/files/2020-04/UA-Nov19-PFMMPR-Public%20with%20PEFA%20Check_UKR.pdf
15	Показник PI-30 "Зовнішній аудит" звіту PEFA	C	B+	https://pefa.org/sites/default/files/2020-04/UA-Nov19-PFMMPR-Public%20with%20PEFA%20Check_UKR.pdf
16	Позиція України в Індексі відкритості бюджету	57	26	https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2019/ukraine
17	Рівень автоматизації процесів у сфері управління державними фінансами	Оцінка відсутня	Оцінка відсутня	Рівень автоматизації процесів здійснено в рамках проведеного ІТ-аудиту.

Додаток 2: ЗВІТ про хід виконання плану заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017–2020 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 415-р, за період лютий 2017 р. – грудень 2019 р.

Зміст основного завдання	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Індикатори виконання	Статус виконання
1	2	3	4	5	6
I. Дотримання загальної бюджетно-податкової дисципліни у середньостроковій перспективі					
<i>Податкова система</i>					
1. Підвищення стабільності та прогнозованості податкової системи	1) розроблення Стратегії розвитку податкової системи на середньострокову перспективу, що узгоджується з пріоритетами економічного розвитку, реформуванням бюджетного процесу та пенсійної системи	IV квартал 2017 р.	Мінфін ДФС Мінекономрозвитку Мінсоцполітики	схвалено Кабінетом Міністрів України Стратегію розвитку податкової системи на середньострокову перспективу	Виконано. Завдання щодо розвитку податкової системи реалізуються в рамках інших загальнодержавних стратегічних документів. Концептуальні напрями реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, затверджені розпорядження Кабміну від 27.12.2018 №1101-р., включають завдання стосовно розвитку податкової системи України.
	2) розроблення плану заходів з реалізації Концепції реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, на середньострокову перспективу, який, зокрема, відповідатиме Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки	II квартал 2017 р.	Мінфін ДФС	затверджено план заходів з реалізації Концепції реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, на середньострокову перспективу	Виконано. Концептуальні напрями реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику розроблено та затверджено розпорядження Уряду від 27.12.2018 № 1101-р. Розпорядженням Уряду від 05.07.2019 №542-р затверджено плани заходів щодо реалізації концептуальних напрямів реформування системи органів,

					що реалізують державну податкову та митну політику.
2. Підвищення якості та ефективності податкового адміністрування	1) здійснення постійного контролю за реалізацією плану інституційних змін діяльності ДФС, у тому числі на основі моніторингу основних показників ефективності, визначених Мінфіном	щомісяця	ДФС Мінфін	забезпечено опублікування на офіційному вебсайті ДФС щомісячного звіту про досягнення основних показників ефективності ДФС	Виконується щомісячно. Звіти про досягнення Ключових показників ефективності Державної податкової служби України розміщено на офіційному вебпорталі ДПС у рубриці «Діяльність» (підрубрика «Плани та звіти роботи»).
	2) перегляд і оновлення ризикоорієнтованої системи податкового контролю шляхом впровадження передових практик, спрямованих на поліпшення процедури відбору платників податків для планових податкових перевірок та запобігання податковим зловживанням	III квартал 2017 р.	Мінфін ДФС	переглянуто, оновлено та запроваджено ризикоорієнтовану систему податкового контролю та податкового відбору платників податків для планових податкових перевірок, доступно для використання ДФС та Мінфіном звіти за результатами ІТ-відбору платників податків із застосуванням ризикоорієнтованої системи для планових перевірок	Виконано. Починаючи з грудня 2017 року річні плани-графіки документальних планових перевірок оприлюднюються на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову та митну політику (офіційний веб-портал ДПС). Всі плани-графіки документальних перевірок розроблюються виключно на ризикоорієнтованому підході.
	3) розроблення додаткових ІТ-рішень для покращення камеральних перевірок	II квартал 2018 р.	ДФС	запроваджено додаткові ІТ-рішення для покращення камеральних перевірок	Виконано. Введено в експлуатацію програмне забезпечення для автоматизації процесів опрацювання записів реєстру «Несвоєчасна реєстрація акцизних накладних / РК до таких акцизних накладних в ЄРАН» підсистеми «Податковий аудит» ІТС «Податковий блок» та складання ППР за формою «ПС» в

					межах виконання норм ст.75, ст.120 Податкового кодексу (введено в експлуатацію з 26.12.2018). Також автоматизовано процес формування Журналу обліку погашення податкових векселів, авальованих банком, в межах виконання ст. 225 та ст. 229 Податкового кодексу для забезпечення контролю за обліком податкових векселів, своєчасністю їх погашення, повнотою сплати акцизного податку за векселями, виявлення ризикових суб'єктів господарювання та підготовки звітної інформації (введено в експлуатацію з 30.11.2018)
	4) впровадження електронних податкових перевірок (е-аудит) із застосуванням відповідного програмного забезпечення	IV квартал 2018 р.	Мінфін ДФС	забезпечено функціонування електронних податкових перевірок (е-аудит)	Виконується. Наказом ДФС від 20.09.2018 № 605 затверджено Концепцію впровадження електронних перевірок (е-аудиту), що передбачає впровадження е-аудиту у 8 етапів до IV кварталу 2020 року з урахуванням необхідності законодавчих змін, внесення змін у підзаконні нормативно-правові акти, придбання та впровадження програмного забезпечення та інше. Відповідно до 1 етапу, визначеного у Концепції, 14.12.2018 між компанією Petapilot, S.A та ДФС підписано акт приймання-передачі

					<p>програмного забезпечення (ПЗ) «Електронний доперевірочний аналіз», ДФС отримано комплект експлуатаційної документації (на електронному носії англійською мовою) та ПЗ (встановлено на серверах).</p> <p>Відповідно до розпорядження ДФС від 27.12.2018 № 141-р протягом 2019 року ДФС здійснювалась дослідна експлуатація Системи.</p> <p>За результатами дослідної експлуатації Системи прийнято рішення про укладання додаткової угоди щодо продовження гарантійного супроводження програмного забезпечення на 2020 рік. Додаткова угода №3 зареєстрована 06.12.2019. Протягом 2020 року буде продовжена дослідна експлуатація Системи. Також здійснюється підготовка відповідних нормативно-правових актів з цього питання.</p>
	5) створення єдиного рахунка для сплати податків і зборів платниками податків	II квартал 2017 р.	Мінфін Казначейство ДФС	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект про створення єдиного рахунка для сплати податків і зборів	Виконано. 04.10.2019 прийнято Закони України №190-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо запровадження єдиного рахунку для сплати податків і зборів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (набирає чинності з

					01 січня 2021 року) та «Про внесення змін до закону про єдиний соціальний внесок та інших законів» (559-IX від 13.04.2020).
	б) впровадження повнофункціональної системи сервісного обслуговування платників через електронний кабінет	II квартал 2017 р.	ДФС Казначейство Мінфін	вдосконалено та розширено перелік послуг сервісного обслуговування для платників через електронний кабінет	Виконано. Електронний сервіс «Електронний кабінет платника» у даний час працює безкоштовно, цілодобово (у тому числі святкові та вихідні дні) та має широкий перелік послуг сервісного обслуговування для платників.
	7) стандартизація порядку виконання основних функцій та процедур ДФС, зокрема: - здійснення аналізу існуючих функцій та процедур ДФС; - стандартизація функцій та процедур ДФС.	IV квартал 2017 р.; II квартал 2019 р.	ДФС Мінфін	здійснено аналіз існуючих функцій та процедур ДФС; всі функції та процедури ДФС стандартизовані	Виконується. За підтримки GIZ реалізовано пілотний проект «Проведення аналізу окремих робочих процесів ДФС на базі Головного управління ДФС у м. Києві», за результатами якого експертами GIZ спільно з ДФС розроблено рекомендації та пропозиції, викладені у звіті GIZ про аналіз робочих процесів в ГУ ДФС у м. Києві від грудня 2018 року. Заходи з підтримки ДПС у сфері аналізу та адаптації окремих бізнес-процесів включено до Плану заходів з реалізації 3 та 4 компонентів Програми ЄС з підтримки управління державними фінансами в Україні (EU4PFM), розрахованої на 2019-2022 роки.
	8) створення системи оцінки рівня задоволення платників податків якістю обслуговування ДФС	IV квартал 2017 р.	Мінфін ДФС	створено систему оцінки рівня задоволення платників податків якістю	Виконано. Звіт за результатами проведення оцінки рівня задоволення

				обслуговування ДФС і забезпечено опублікування на офіційному веб-сайті Мінфіну щорічних звітів за результатами її проведення	платників податків якістю обслуговування ДФС було оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінфіну. Щороку проводяться загально-національні опитування платників податків.
	9) проведення оцінки основних компонентів податкового адміністрування з використанням Методики діагностики податкового адміністрування (TADAT)	IV квартал 2017 р.	Мінфін ДФС	підготовлено звіт та рекомендації за результатами проведеної оцінки	Виконано. 14.05.2018 експертами оціночної групи надано остаточний звіт TADAT про результати оцінки ДФС. Звіт опубліковано на офіційному веб-порталі ДФС за посиланням http://sfs.gov.ua/diyalnist-/plani-ta-zviti-roboti-/339853.html . Рекомендації зі звіту TADAT знайшли відображення в Стратегічних ініціативах розвитку ДФС до 2020 року, в Концептуальних напрямках реформування системи органів, що реалізують державну податку та митну політику.
	10) впровадження системи професійного і ефективного нагляду за ДФС з боку Мінфіну	II квартал 2017 р.	Мінфін ДФС	утворено у структурі Мінфіну підрозділ з функцією нагляду за ДФС розроблено методологію здійснення нагляду за ДФС	Виконано. ДФС та Мінфіном взято участь у розробці постанови Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 №484 «Про проведення незалежного аудиту баз даних та інформаційних ресурсів, що використовуються Державною фіскальною службою, та затвердження Порядку здійснення контролю, в тому числі моніторингу Міністерством фінансів адміністрування

					Державною фіскальною службою баз даних та інформаційних ресурсів, що використовуються для адміністрування податків, зборів та інших обов'язкових платежів». Відповідний підрозділ створено.
	11) проведення перевірки (психологічного відбору, контролю кваліфікації та здібностей співробітників, психометричного і поліграфічного тестування тощо) працівників ДФС та її територіальних органів, у тому числі співробітників підрозділів, які виконують контролюючі функції, оприлюднення результатів проведеної перевірки на офіційному вебсайті ДФС	IV квартал 2018 р.	Мінфін ДФС	проведено систематичні перевірки (психологічний відбір, контроль кваліфікації та здібностей співробітників, психометричне і поліграфічне тестування тощо) працівників ДФС та її територіальних органів, у тому числі співробітників підрозділів, які виконують контролюючі функції	Виконано. За інформацією ДФС у 2018 році проведено 69 тестувань щодо інтелектуальних, морально-ділових, психологічних якостей особистості з кандидатами на посади до підрозділів внутрішньої безпеки та 35 психофізіологічних інтерв'ю із використанням поліграфа із працівниками територіальних органів ДФС та внутрішньої безпеки.
	12) запровадження єдиної уніфікованої форми податкової звітності з податку на доходи фізичних осіб та єдиного соціального внеску	I квартал 2018 р.	ДФС Мінфін	запроваджено єдину уніфіковану форму податкової звітності з податку на доходи фізичних осіб та єдиного соціального внеску	Виконано. 19.09.2019 Верховною Радою України ухвалено Закони України «Про внесення змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб» (№ 115-ІХ) та «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на

					загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб» (№ 116-ІХ). Вищевказані закони набувають чинності з 01 січня 2021 року.
	13) створення єдиного реєстру індивідуальних податкових консультацій та його опублікування на офіційному веб-сайті ДФС у відкритому доступі	II квартал 2017 р.	ДФС Мінфін	всі письмові індивідуальні податкові консультації ДФС внесені до реєстру та опубліковані на офіційному веб-сайті ДФС	Виконано. Наказом Міністерства фінансів України від 24.05.2017 № 523 «Про затвердження Порядку ведення єдиного реєстру індивідуальних податкових консультацій» (zareestrovano у Міністерстві юстиції України 09.06.2017 за №719/30587) зазначений Порядок приведено у відповідність до Податкового кодексу України.
3. Розширення бази оподаткування	1) розроблення плану заходів з реалізації плану протидії стратегіям та практикам розмивання бази оподаткування та виведення прибутків з-під оподаткування (BEPS) за такими напрямками: боротьба з податковими зловживаннями, пов'язаними з використанням спеціальних режимів оподаткування; унікнення зловживань під час застосування податкових конвенцій; збільшення ефективності механізмів вирішення спорів щодо застосування договорів про уникнення подвійного оподаткування між країнами	IV квартал 2017 р.	Мінфін ДФС Національний банк (за згодою)	затверджено Мінфіном план заходів з реалізації плану протидії стратегіям та практикам розмивання бази оподаткування та виведення прибутків з-під оподаткування (BEPS)	Виконано. 23.07.2018 Міністром фінансів України було підписано Багатосторонню конвенцію щодо виконання заходів, які стосуються угод про оподаткування, з метою протидії розмиванню бази оподаткування та виведенню прибутку з-під оподаткування (Конвенція MLI). 28.02.2019 Верховна Рада України прийняла Закон України «Про ратифікацію Багатосторонньої конвенції про виконання заходів, які стосуються угод про оподаткування, з метою протидії розмиванню бази оподаткування та виведенню прибутку з-під оподаткування» («MLI»).

					03.12.2019 Верховною Радою України прийнято Законопроект «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» у першому читанні. 16.01.2020 Верховною Радою України прийнято Закон у другому читанні та в цілому.
	2) забезпечення умов для приєднання України до багатосторонньої угоди про автоматичний обмін фінансовою інформацією	II квартал 2019 р.	Мінфін ДФС Національний банк (за згодою)	підписано Україною багатосторонню угоду про автоматичний обмін фінансовою інформацією	Виконано. Ратифіковано міжурядову українсько-американську Угоду щодо застосування положень FATCA (з метою здійснення автоматичного обміну інформацією між Державною податковою службою України та податковою службою США щодо рахунків, відкритих платниками податків США в українських фінансових установах) (Закон № 229-IX від 29.10.2019). Зміни до Податкового кодексу (закон України № 323-IX) та законів «Про банки і банківську діяльність» та «Про депозитарну систему України» (закон України № 322-IX) – прийнято ВРУ 03.12.2019;
	3) перегляд умов застосування спрощеної системи оподаткування щодо категорій осіб, видів діяльності, граничного обсягу доходу та ставок податку	IV квартал 2017 р.	Мінфін ДФС	розроблена та представлена на розгляд Кабінету Міністрів України концепція законодавчих ініціатив, які стосуються	Виконано. Законом України від 23.11.2018 № 2628-VIII, внесено зміни до положень Податкового кодексу, що регулюють платників єдиного

				спрощеної системи оподаткування	податку в частині використання РРО, обмеження застосування спрощеної системи при продажі окремих видів алкогольної продукції. Також доповнено деякі норми, що регулюють платників єдиного податку 4ї групи. Зазначені зміни вступили в силу з 01.01.2019. У рамках детінізації розрахунків у сфері торгівлі і послуг розширено сферу застосування реєстраторів розрахункових операцій (РРО). Відповідні зміни до Податкового кодексу, внесені законом України №129-IX від 20.09.2019, набирають чинності з 01 січня 2021 року
	4) визначення непрямих методів контролю доходів громадян	IV квартал 2018 р.	Мінфін ДФС	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Податкового кодексу України	Виконується. Заходи з визначення непрямих методів контролю доходів громадян будуть реалізовані шляхом супроводження у Верховній Раді України проекту Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей застосування спеціального декларування за порушення фізичними особами податкового та іншого законодавства, контроль за дотриманням якого покладено на контролюючі органи, що мали місце до 31 грудня 2018 року» (реєстр. № 1232 від 02.09.2019),
	5) розроблення критеріїв визначення осіб з високими статками і надання	II квартал 2018 р.	Мінфін ДФС	схвалено Кабінетом Міністрів України та	Виконується.

	повноважень ДФС отримувати доступ до інформації про їх банківські рахунки за умов належного захисту таких даних			подано до Верховної Ради України відповідний законопроект	Заходи з посилення контролю за доходами фізичних осіб з високими статками та повнотою сплати податків зазначеною категорію осіб реалізовані в Законі України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», який прийнято Верховною Радою України 16.01.2020, нормами якого передбачена протидія розмиванню бази оподаткування та виведенню прибутку з-під оподаткування та посиленні вимоги до декларування доходів фізичними особами
	б) аналіз можливостей розширення бази майнового оподаткування з використанням передового досвіду	I квартал 2019 р.	Мінфін ДФС	підготовлено пропозиції щодо розширення бази майнового оподаткування	Виконано. Законом України від 10.07.2018 № 2497 запроваджене оподаткування лісових земель лісгосподарського призначення земельним податком. А законом України від 23.11.2018 № 2628-VIII з 01.01.2019 звужено дію пільги з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для сільгосптоваровиробників. Крім того, з метою розширення бази оподаткування з транспортного податку ДПС постійно ведеться робота щодо доповнення переліку легкових

					автомобілів, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 мінімальних заробітних плат станом 01 січня податкового (звітного) року.
4. Підвищення рівня дотримання вимог податкового законодавства платниками податків	1) вдосконалення функції контролю за дотриманням вимог податкового законодавства та розроблення Стратегії виявлення ризиків, пов'язаних з дотриманням податкової дисципліни	I квартал 2018 р.	ДФС Мінфін	розроблено та реалізовано ДФС стратегію виявлення ризиків, пов'язаних з дотриманням податкової дисципліни	<p>Виконується.</p> <p>Заходи з підтримки ДПС у сфері розробки та впровадження стратегії підвищення рівня дотримання вимог податкового законодавства (комплаєнсу), передбачено також Планом заходів.</p> <p>ДПС опрацьовано також рекомендації міжнародних експертів, вивчено кращі світові практики функціонування аналітичного центру з розроблення та впровадження стратегій та програм для забезпечення добровільного виконання вимог податкового законодавства, законодавства із сплати ЄСВ та стимулювання добровільної сплати податків, зборів, платежів.</p> <p>Спільно з експертом Програми ЄС з підтримки управління державними фінансами в Україні, яка розрахована на 2019-2022 роки (EU4PFM) було підготовлено моделі створення аналітичного центру в ДПС та його повноваження. Наразі проводиться робота щодо</p>

					створення аналітичного центру в ДПС.
	2) вдосконалення інформаційно-довідкових послуг, що надаються ДФС, та сервісів, розміщених на офіційному вебсайті ДФС, з метою сприяння добровільному дотриманню платниками податків вимог податкового законодавства	постійно	ДФС Мінфін	забезпечено оприлюднення ДФС інформації про інформаційно-довідкові послуги, які надаються платникам податків	<p>Виконується постійно.</p> <p>На постійній основі надаються пропозиції для розміщення на вебпорталі ДПС та в Загальнодоступному інформаційному довідковому ресурсі (ЗІР) інформаційних матеріалів з рекомендаціями щодо користування послугами Контакт-центру ДПС.</p> <p>Рекомендації щодо користування онлайн послугами та послугами Контакт-центру постійно доводяться до платників під час надання інформаційно-довідкових послуг. З метою забезпечення цільової аудиторії інформацією про можливі шляхи отримання довідкової інформації законодавства, контроль за додержанням якого покладено на органи ДПС, на головній сторінці вебсайту Урядового контактного центру розміщено банер про інформаційну допомогу платникам податків, яку надає Інформаційно-довідковий департамент ДПС з можливістю переходу у ЗІР шляхом натискання гіперпосилання.</p> <p>Наказом ДПС від 28.12.2019 №235 затверджено Програму підвищення якості надання послуг у Контакт-центрі ДПС</p>

Звіт про виконання Стратегії
реформування СУДФ у 2017-2019 рр.

<p>5. Удосконалення системи митного контролю та сприяння сумлінним суб'єктам зовнішнь-економічної діяльності</p>	<p>1) розроблення плану заходів з реалізації Концепції реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, на середньострокову перспективу у частині реформи митниці</p>	<p>I квартал 2017 р.</p>	<p>Мінфін ДФС</p>	<p>затверджено план заходів з реалізації Концепції реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, на середньострокову перспективу у частині реформи митниці</p>	<p>Виконано. Концептуальні напрями реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику розроблено та затверджено розпорядження Кабміну від 27.12.2018 № 1101-р. Розпорядженням Кабміну від 05.07.2019 №542-р затверджено планів заходів щодо реалізації концептуальних напрямів реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику.</p>
	<p>2) запровадження централізованого адміністрування митних платежів (єдиний рахунок)</p>	<p>IV квартал 2017 р.</p>	<p>Мінфін Казначейство ДФС</p>	<p>забезпечено сплату митних платежів на єдиний рахунок</p>	<p>Виконано. Запроваджено єдиний депозитний рахунок для сплати митних платежів, що дає підприємствам змогу сплачувати митні платежі в будь-якій митниці на території України (Наказ Міністерства фінансів України від 01.11.2017 №898). З 16 квітня 2019 року всі митні оформлення товарів підприємств здійснюються виключно через «єдиний рахунок». З метою нормативного врегулювання питань повернення авансових платежів з «єдиного рахунку» видано наказ Мінфіну від 22.02.2019 №80.</p>
	<p>3) створення системи контролю за введенням в обіг товарів, включаючи розширене використання реєстраторів розрахункових операцій</p>	<p>I квартал 2018 р.</p>	<p>ДФС Мінфін</p>	<p>забезпечено функціонування системи контролю за обігом товарів</p>	<p>Виконано. Було створено правове підґрунтя для забезпечення функціонування системи</p>

					контролю за обігом товарів, зокрема встановлення обов'язкового реквізиту в чеку РРО – коду відповідної класифікації для товарів та послуг.
<i>Макроекономічне та бюджетне прогнозування</i>					
6. Узгодження строків підготовки та перегляду макроекономічного прогнозу з бюджетним циклом у контексті середньострокового бюджетного планування	1) внесення змін до порядку підготовки макроекономічного прогнозу щодо встановлення нових строків його оприлюднення та перегляду для узгодження із середньостроковим бюджетним циклом	у тримісячний строк після внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо середньострокового бюджетного планування	Мінекономрозвитку Мінфін	забезпечено узгодження строків підготовки та перегляду макроекономічного прогнозу шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 р. № 621	Виконано. Урядом прийнято Постанову Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 р. № 621» від 17 квітня 2019 р. № 335, якою зокрема узгоджено строки підготовки та перегляду макроекономічного прогнозу з бюджетним циклом у контексті середньострокового бюджетного планування.
	2) здійснення оцінки справдження припущень та показників макроекономічного прогнозу під час його перегляду та оприлюднення відповідних висновків	щокварталу починаючи з II кварталу 2018 р.	Мінекономрозвитку	забезпечено оприлюднення висновків за результатами оцінки макроекономічного прогнозу під час його перегляду	Виконується щокварталу. Оцінка справдження припущень та показників макроекономічного прогнозу є системною роботою. Щоквартально проводиться оцінка відповідності основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України показникам, врахованим під час затвердження Державного бюджету України на відповідний бюджетний період. На початку 2020 року, з метою оперативного реагування на виклики, що постали перед економікою та державними фінансами у зв'язку із

					розгортанням світової пандемії гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, постановою Кабміну від 29.03.2020 №253 Урядом було внесено зміни до макроекономічного прогнозу на 2020 рік. Уточнений макроекономічний прогноз було враховано при розрахунку змін до державного бюджету на 2020 рік.
	3) здійснення оцінки відхилень фактичних показників доходів бюджету від планових з метою виявлення причин відхилення	щокварталу починаючи з III кварталу 2017 р.	Мінфін	забезпечено оприлюднення висновків за результатами оцінки показників доходів бюджету	Виконується щокварталу. Забезпечено щоквартальне оприлюднення висновків за результатами оцінки показників доходів бюджету відповідно до плану.
7. Забезпечення неупередженості та деполітизація процесу прогнозування	1) аналіз та визначення оптимального механізму зовнішнього оцінювання макроекономічного прогнозу та прогнозу доходів бюджету	III квартал 2017 р.	Мінекономрозвитку Мінфін	у проекті Закону України "Про державне стратегічне планування" закріплено необхідність здійснення незалежного зовнішнього оцінювання макроекономічного прогнозу та прогнозу доходів бюджету і визначено відповідні повноваження стратегічної ради	Виконано. Мінекономіки розроблено проект Закону України «Про державне стратегічне планування», яким передбачено створення Ради незалежних експертів.
	2) запровадження незалежного зовнішнього оцінювання макроекономічного прогнозу та прогнозу доходів	у тримісячній строк після утворення	Стратегічна Рада Мінекономрозвитку Мінфін	оприлюднено результати зовнішнього оцінювання разом з рекомендаціями та пропозиціями	Термін виконання не настав.

		стратегічної ради			
	3) оприлюднення короткого опису модельного апарату та основних підходів до макроекономічного прогнозування, які використовуються	II квартал 2018 р.	Мінекономрозвитку	оприлюднено короткий опис модельного апарату та основних принципів (підходів) до макроекономічного прогнозування та прогнозування доходів бюджету	Виконано. 24.10.2018 презентаційні матеріали «Моделі прогнозування економічного розвитку» щодо короткого опису модельного апарату та основних підходів до макроекономічного прогнозування, що використовуються Мінекономіки, розміщено на офіційному сайті Мінекономіки у рубриці «Документи», у підрубриці «Методичні рекомендації», або за посиланням https://bit.ly/2PS80IO .
	4) оприлюднення короткого опису модельного апарату та основних підходів до прогнозування доходів бюджету, які використовуються	II квартал 2018 р.	Мінфін	оприлюднено короткий опис модельного апарату та основних принципів (підходів) до прогнозування доходів бюджету	Виконано. 27.06.2018 оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінфіну в мережі Інтернет (Розділ I: Бюджет/Дохідна політика) Опис модельного апарату та основних підходів, які використовуються, до прогнозування доходів бюджету.
8. Удосконалення інструментів прогнозування	1) аналіз моделей макроекономічного прогнозування, повноти і доступності необхідних даних та оновлення відповідних процесів та інструментів	IV квартал 2017 р.	Мінекономрозвитку	удосконалено інструментарій макроекономічного прогнозування	Виконано. З метою удосконалення інструментів прогнозування було здійснено ряд заходів щодо удосконалення та оновлення інструментарію макроекономічного прогнозування.
	2) аналіз моделей бюджетного прогнозування, повноти і доступності	IV квартал 2017 р.	Мінфін	удосконалено інструментарій	Виконано. В рамках Програми ЄС із реформування державного

	необхідних даних та оновлення відповідних процесів та інструментів			бюджетного прогнозування	управління та фінансів Світовому банку передані методики прогнозування по окремих податках, а також оновлені динамічні ряди показників, які використовуються для прогнозування по основних податках. Фахівці Управління прогнозування доходів бюджету, в рамках зазначеної програми, пройшли перший етап навчання та тренінги із прогнозування доходів за допомогою програмного забезпечення Eviews.
	3) посилення спроможності у сфері прогнозування макроекономічних показників	I квартал 2018 р.	Мінекономрозвитку	проведено навчання щодо особливостей застосування удосконаленого інструментарію макроекономічного прогнозування із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання	Виконано. У лютому 2018 року 9% співробітників управління макроекономічного аналізу та прогнозування департаменту економічної стратегії та макроекономічного прогнозування Мінекономрозвитку пройшли курс навчання за темою «Макроекономічне регулювання в країнах, багатих на природні ресурси» в Об'єднаному Віденському Інституті, організованому за фінансової підтримки МВФ.
	4) посилення спроможності у сфері прогнозування показників бюджету	I квартал 2018 р.	Мінфін	проведено навчання щодо особливостей застосування удосконаленого інструментарію бюджетного	Виконано. Навчання проведено та встановлено програмне забезпечення на персональні комп'ютери працівників Мінфіну.

				прогнозування із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання	
9. Посилення координації з питань розроблення макроекономічного та бюджетного прогнозів	проведення регулярних міжвідомчих консультацій з питань макроекономічного прогнозування на рівні спеціалістів	щокварталу починаючи з III кварталу 2017 р.	Мінекономрозвитку Мінфін Національний банк (за згодою) Держстат	забезпечено проведення консультацій	<p>Виконується щокварталу.</p> <p>В Мінекономіки між основними прогнозуючими організаціями були обговорені основні тенденції розвитку економіки на 2019-2022 роки, основні проблеми та ризики, що існують, а також заходи економічної політики, які необхідно вживати для забезпечення стійкого економічного зростання у довгостроковій перспективі. На постійній основі проводилися технічні консультації з фахівцями НБУ та Мінфіну з питань прогнозування основних макропоказників.</p> <p>В жовтні 2019 та квітні 2020 року Мінекономіки підготувало публікацію «Україна: перспективи розвитку. Консенсус-прогноз».</p> <p>04.03.2020 відбулась нарада між представниками Мінекономіки, Мінфіну, Мінсоцполітики та НБУ стосовно проекту Прогнозу економічного та соціального розвитку України на 2021-2023 роки.</p> <p>Крім того, у II-й половині березня проводилися технічні робочі консультації з фахівцями Мінфіну та НБУ в рамках внесення змін до прогнозу основних</p>

					макропоказників економічного і соціального розвитку на 2020 рік, схвалених постановою Уряду від 29.03.2020 № 253
<i>Середньострокове бюджетне планування</i>					
10. Впровадження середньострокової бюджетної декларації як інструменту поєднання стратегічних пріоритетів держави з можливостями державного бюджету	1) запровадження процедури визначення пріоритетів політики на середньострокову перспективу та відповідного розподілу ресурсу в рамках діяльності Кабінету Міністрів України (стратегічної ради)	у місячний строк після прийняття Закону України «Про державне стратегічне планування»	Секретаріат Кабінету міністрів України Мінекономрозвитку Мінфін Мін'юст	внесено зміни до Регламенту Кабінету Міністрів України	Виконується. Мінекономіки розроблено проект Закону України «Про державне стратегічне планування» та погоджено із заінтересованими центральними органами виконавчої влади.
	2) розроблення основних напрямів бюджетної політики/бюджетної декларації на середньострокову перспективу (визначення у її складі граничних обсягів видатків)	II квартал 2017 р.	Мінфін Мінекономрозвитку Мін'юст ЦОВВ Національний банк	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України Основні напрями бюджетної політики на 2018-2020 роки із граничними обсягами видатків	Виконано. Проект Основних напрямів бюджетної політики на 2018–2020 роки, що включав граничні обсяги видатків головних розпорядників коштів державного бюджету за загальним фондом, схвалено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 № 411-р.
	3) розроблення змін до Бюджетного кодексу України щодо впровадження середньострокового бюджетного планування, зокрема щодо змісту бюджетної декларації, повноважень та відповідальності головних розпорядників бюджетних коштів у бюджетному процесі	IV квартал 2017 р.	Мінфін Мін'юст Мінекономрозвитку	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України	Виконано. Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування» від 06.12.2019 № 2646-VIII інтегрував у бюджетний процес новий бюджетний документ – Бюджетну декларацію як документ, що має стратегічний характер, поєднує економічну і бюджетну політику.

	4) запровадження бюджетної декларації як основного стратегічного документа бюджетно-податкової політики	III квартал 2018 р.	Мінфін головні розпорядники бюджетних коштів	проект Державного бюджету України на 2019 рік базується на відповідних показниках бюджетної декларації на 2018-2020 роки, будь-які відхилення пояснено	Виконано. Державний бюджет України на 2019 рік розроблено з урахуванням завдань бюджетної політики, визначених у проекті Основних напрямів бюджетної політики на 2019-2021 роки, а також проекті Основних напрямів бюджетної політики на 2018-2020 роки.
11. Створення надійних середньострокових рамок для планування бюджету	1) удосконалення процедури розподілу граничних обсягів видатків на середньострокову перспективу	у тримісячний строк після внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо середньострокового бюджетного планування	Мінфін	внесено зміни до відповідних нормативно-правових актів	Виконується. Направлено лист на головних розпорядників коштів державного бюджету щодо підготовки Бюджетної декларації на 2021-2023 роки, зокрема щодо здійснення вартісної оцінки цілей, що передбачається реалізувати, та змін у структурі бюджетних програм головних розпорядників.
	2) аналіз можливості запровадження бюджетної маржі та її застосування для створення резерву планування	III квартал 2018 р.	Мінфін	розроблено відповідні пропозиції	Виконано. Опрацьовано досвід застосування резерву планування (маржі) низки країн (Швеції, Франції та Великої Британії) та пропозиції експертів МВФ, і проаналізовано можливість застосування маржі у бюджетному процесі України. У Бюджетній декларації на 2020-2022 роки, поданій на розгляд Кабінету Міністрів України, передбачено фіскальний простір як резерв планування.

	3) розроблення програмного забезпечення для здійснення середньострокового бюджетного планування	IV квартал 2017 р.	Мінфін Казначейство ДФС	затверджено технічне завдання на розроблення програмного забезпечення	Виконується. У рамках проекту міжнародної технічної допомоги «Зміцнення управління державними ресурсам» Світового банку завершується відбір консультанта для розробки технічного завдання з оновлення модулів бюджетного планування.
	4) впровадження програмного забезпечення для здійснення середньострокового бюджетного планування, що буде обов'язковим для використання всіма головними розпорядниками бюджетних коштів	III квартал 2018 р.	Мінфін Казначейство ДФС	впроваджено програмне забезпечення для середньострокового планування бюджету	Виконується. Впровадження змін в програмне забезпечення буде виконано згідно технічного завдання з урахуванням прийнятого Закону України № 2646-VIII від 06.12.2018 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування».
	5) підвищення спроможності для планування політики та бюджетного аналізу	постійно	Мінфін центральні органи виконавчої влади	проводяться навчання щодо планування політики та бюджетного аналізу із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання, здійснюється постійна методологічна підтримка	Виконується постійно. З 22 квітня по 31 травня 2019 року за підтримки проекту «Гендерно орієнтовне бюджетування» проведено 18 семінарів-практикумів для ГРК щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі із застосуванням Методичних рекомендацій, затверджених Мінфіном. У семінарах-практикумах взяли участь представники від 37 ГРК (більше 80 працівників ГРК). У Мінфіні 07.06.2019 відбулася заключна зустріч з ГРК, які брали

					<p>участь у серії зазначених семінарів-практикумів.</p> <p>Підведено підсумки семінарів-практикумів та презентовано результати гендерного аналізу обраних бюджетних програм.</p> <p>В рамках проведення оглядів витрат державного бюджету 24.06.2019 за участі постійного радника МВФ в Мінфіні проведено зустріч/семінар для експертів, які увійшли до складу робочих груп із огляду витрат. Мета зустрічі: підвищити розуміння експертів важливості їх роботи для забезпечення якісного проведення оглядів.</p>
12. Посилення ролі головних розпорядників бюджетних коштів у бюджетному процесі	1) розроблення пропозицій щодо оптимізації кількості головних розпорядників бюджетних коштів	IV квартал 2017 р.	Мінфін Мін'юст Мінекономрозвитку	у системі центральних органів виконавчої влади до головних розпорядників бюджетних коштів відносяться лише міністерства та центральні органи виконавчої влади із спеціальним статусом	Виконано. Надано пропозиції Кабміну щодо оптимізації кількості головних розпорядників. Не відповідають зазначеному критерію (індикатор виконання) і є головними розпорядниками чотири центральні органи виконавчої влади, які не мають спеціального статусу: Державне агентство автомобільних доріг України, Державна інспекція ядерного регулювання України, Державне космічне агентство України та Державна регуляторна служба України .
	2) визначення додаткових повноважень головних розпорядників бюджетних коштів щодо:	у тримісячний строк після внесення	Мінфін Казначейство	внесено зміни до відповідних нормативно-правових актів	Виконано. Законом України від 06.12.2018 № 2646-VIII внесено зміни до Правил складання паспортів

	розподілу (перерозподілу) призначень за бюджетними програмами в рамках затверджених середньострокових граничних обсягів видатків; затвердження паспортів бюджетних програм	змін до Бюджетного кодексу України щодо середньострокового бюджетного планування			бюджетних програм та звітів про їх виконання та у функції головних розпорядників під час підготовки бюджетних запитів до проекту державного бюджету.
	3) розроблення заходів із стимулювання більш ефективного управління державними активами, передусім стосовно державних підприємств та майна, які перебувають у сфері управління головних розпорядників бюджетних коштів	I квартал 2018 р.	Мінфін	внесено зміни до відповідних нормативно-правових актів	Виконано. Міністерствами та іншими ЦОВВ забезпечено вжиття відповідних заходів із стимулювання більш ефективного управління державними активами, передусім стосовно державних підприємств та майна, які перебувають у сфері їх управління, а також внесення необхідних змін до відповідних нормативно-правових актів.
13. Затвердження оновленого календарного плану-графіка підготовки державного бюджету	визначення строків для окремих стадій бюджетного процесу з метою узгодження середньострокового бюджетного планування та однорічного бюджету	IV квартал 2017 р.	Мінфін	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект про внесення змін до Бюджетного кодексу України	Виконано. Положення щодо нових строків для розробки, схвалення Бюджетної декларації включено до Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування».
14. Підвищення рівня бюджетної дисципліни шляхом запровадження фіскальних правил	1) аналіз та визначення найбільш прийнятних до запровадження фіскальних правил (наприклад, рівень дефіциту, державні гарантії та інші)	II квартал 2018 р.	Мінфін Мін'юст Мінекономрозвитку	підготовлено пропозиції щодо встановлення фіскальних правил	Виконано. Положення щодо нових фіскальних правил включено до Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження

					середньострокового бюджетного планування».
	2) закріплення на законодавчому рівні фіскальних правил	IV квартал 2018 р.	Мінфін Мін'юст Мінекономрозвитку	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект про встановлення фіскальних правил	Виконано. Положення щодо нових фіскальних правил включено до Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування».
15. Посилення відповідальності суб'єктів законодавчої ініціативи та суб'єктів нормотворення за проведення оцінки впливу на бюджет проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів, що розробляються (розглядаються) Кабінетом Міністрів України	1) посилення моніторингу якості оцінки впливу прийняття проектів законів та нормативно-правових актів на бюджет	IV квартал 2017 р.	Мінфін Секретаріат Кабінету Міністрів України центральні органи виконавчої влади	всі проекти законів та нормативно-правових актів проходять оцінку впливу на бюджет відповідно до затвердженої методики	Виконано. Запроваджено постійний моніторинг (щотижнево) здійснення головними розробниками оцінки впливу прийняття проектів законів та нормативно-правових актів на бюджет під час розгляду їх на засіданнях Уряду на підставі аналізу обов'язкових додатків, які додаються до проектів актів, включених до порядків денних засідань Уряду.
	2) визначення порядку здійснення повноважень Міністра фінансів під час розгляду на засіданнях Кабінету Міністрів України проектів законів та нормативно-правових актів у випадку порушення вимог до оцінки впливу таких актів на бюджет або за відсутності відповідних компенсаційних механізмів для збалансування видаткової та дохідної частин бюджету	IV квартал 2017 р.	Мінфін Секретаріат Кабінету Міністрів України	внесено зміни до Регламенту Кабінету Міністрів України щодо визначення порядку здійснення повноважень Міністра фінансів	Виконано. Прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2018 року №326 «Про внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України», відповідно до якої встановлені нові вимоги до прогнозу впливу реалізації акта на основні показники у відповідній сфері.

	3) посилення ролі експертного висновку Кабінету Міністрів України щодо впливу законопроекту на показники бюджету та його відповідність законам, що регулюють бюджетні відносини	IV квартал 2017 р.	Секретаріат Кабінету Міністрів України центральні органи виконавчої влади	розроблено пропозиції щодо внесення змін до нормативно-правових актів забезпечено опублікування експертних висновків Кабінету Міністрів України до законопроектів, ініційованих народними депутатами України	Виконано. Постанова Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 №326 «Про внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України», яка містить норми стосовно посилення ролі експертного висновку Кабінету Міністрів України щодо впливу законопроекту на показники бюджету та його відповідність законам, що регулюють бюджетні відносини.
	4) посилення спроможності суб'єктів законодавчої ініціативи та суб'єктів нормотворення під час проведення оцінки впливу на бюджет законодавчих та інших нормативно-правових актів	постійно починаючи з I кварталу 2018 р.	Мінфін центральні органи виконавчої влади	проводяться навчання щодо оцінки впливу на бюджет із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання, здійснюється постійна методологічна підтримка	Виконується постійно. В рамках проведення експертами місії TAIEХ семінару 22-24.05.2019 стосовно представлення міжнародного досвіду методології оцінки фінансового впливу для правових актів та стратегій на прикладі Болгарії, близько 30 співробітників Мінфіну отримали методологічну підтримку. Крім того, в рамках проекту EU4PAR актуалізовано Методику проведення фінансово-економічних розрахунків при підготовці проекту акта Кабміну та законопроекту, що вносяться у порядку законодавчої ініціативи Кабміном на розгляд Верховної Ради (наказ Мінфіну від 21.03.2008 №428).
<i>Управління фінансовими ризиками</i>					
16. Включення оцінки фінансових ризиків до	1) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту методики оцінювання фінансових	II квартал 2017 р.	Мінфін Мінекономрозвитку	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	Виконано. Затверджено постанову Кабінету Міністрів України від 11.01.2018

Звіт про виконання Стратегії
реформування СУДФ у 2017-2019 рр.

середньострокової бюджетної декларації	ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки				№7 «Про затвердження Методики оцінювання фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки»
	2) проведення попередньої оцінки фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки, та визначення їх впливу на державний бюджет	II квартал 2017 р.	Мінфін Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади	бюджетна декларація на 2018-2020 роки містить оцінку фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки, що відповідає Кодексу фіскальної прозорості МВФ	Виконано. В проект Основних напрямів бюджетної політики на 2018-2020 роки включені положення щодо оцінки фіскальних ризиків, у тому числі пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки.
	3) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту розширеної методики оцінки фіскальних ризиків, яка міститиме заходи з мінімізації фіскальних ризиків та включатиме, зокрема, ризики, пов'язані з: макроекономічною ситуацією; державними підприємствами і управлінням державним майном; державними гарантіями; позабюджетними фондами; місцевими запозиченнями; державно-приватним партнерством	II квартал 2018 р.	Мінфін Мінекономрозвитку Фонд державного майна центральні та місцеві органи виконавчої влади фонди загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування	прийнято відповідний нормативно-правовий акт бюджетна декларація на 2019-2021 роки містить розширену оцінку фіскальних ризиків, що відповідає Кодексу фіскальної прозорості МВФ	Виконано. Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 24 квітня 2019 р. № 351 «Про затвердження Методики оцінювання фіскальних ризиків» (далі – Методика), якою встановлюється порядок здійснення оцінки фіскальних ризиків та визначення їх впливу на показники державного бюджету.
	4) проведення комплексної оцінки фіскальних ризиків та визначення їх впливу на державний бюджет	щороку починаючи з 2019 року	Мінфін Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади	забезпечено опублікування щорічного розширеного звіту про фіскальні ризики, який містить заходи з мінімізації основних фіскальних ризиків	Виконується. Інформація про фіскальні ризики та їх потенційний вплив на державний бюджет у 2020 році була включена до бюджетної документації на 2020 рік та оприлюднена на вебсайті Мінфіну.
17. Підвищення спроможності	1) посилення інституційної та аналітичної спроможності щодо оцінки розміру	II квартал 2018 р.	Мінфін	внесено зміни до Положення про	Виконано.

Звіт про виконання Стратегії
реформування СУДФ у 2017-2019 рр.

Мінфіну щодо оцінки фіскальних ризиків, пов'язаних з державними підприємствами, та розроблення заходів з їх мінімізації	ризиків, розроблення сценаріїв, оцінки ймовірності виникнення ризику, а також його очікуваного фіскального впливу			Міністерство фінансів України щодо визначення повноважень Міністерства в частині управління розширеним спектром фіскальних ризиків та інших нормативно-правових актів проведено навчання	Кабміном була прийнята постанова «Про внесення зміни до пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України» (від 18.07.2018 № 562), якою врегульовано питання розширення повноважень Мінфіну щодо управління фіскальними ризиками.
	2) розроблення технічного завдання на створення інформаційно-аналітичної системи для обробки даних щодо фіскальних ризиків	IV квартал 2018 р.	Мінфін Мінекономрозвитку Фонд державного майна центральні органи виконавчої влади	затверджено технічне завдання	Виконано. Мінфіном та Мінекономіки підписаний спільний наказ «Про затвердження Порядку подання звітності та інформації про фіскальні ризики до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Міністерства фінансів України» (від 17.08.2018р. № 1140/701). Цим актом передбачається подання суб'єктами господарювання Мінфіну інформації, зокрема про фіскальні ризики, через вже створено інформаційну систему «Бест-Звіт Oracl».
	3) впровадження інформаційно-аналітичної системи для обробки даних щодо фіскальних ризиків	IV квартал 2019 р.	Мінфін Мінекономрозвитку Фонд державного майна центральні органи виконавчої влади	впроваджено інформаційно-аналітичну систему для обробки даних щодо фіскальних ризиків	Виконано. Мінфіном та Мінекономіки підписаний спільний наказ «Про затвердження Порядку подання звітності та інформації про фіскальні ризики до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Міністерства фінансів України» (від 17.08.2018 №1140/701). Цим актом передбачається подання суб'єктами господарювання

					Мінфіну інформації, зокрема про фіскальні ризики, через вже створену інформаційну систему «Бест-Звіт Oracl». У зв'язку з цим, потреба у створенні ще однієї інформаційно-аналітичної системи відсутня.
18. Покращення міжвідомчої координації в управлінні фіскальними ризиками	покращення обміну інформацією та міжвідомчої координації щодо фіскальних ризиків, передусім пов'язаних з об'єктами державної власності, та уточнення обов'язків усіх заінтересованих органів щодо підготовки та надання відповідної інформації	III квартал 2017 р.	Мінфін Мінекономрозвитку Фонд державного майна центральні органи виконавчої влади	внесено зміни до відповідних нормативно-правових актів	Виконано. Урядом були прийняті зміни до Стратегії підвищення ефективності діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.05.2015 № 662, якими встановлені норми щодо можливості отримання Мінфіном від органів управління інформації стосовно фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки для визначення впливу фіскальних ризиків, пов'язаних з їх діяльністю, на показники Державного бюджету України.
19. Посилення захисних механізмів під час надання державних гарантій	1) внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо: обмеження на видачу нових гарантій (наприклад, 5 відсотків обсягу доходів загального фонду державного бюджету); обмеження гарантованої суми зобов'язання (наприклад, до 100 відсотків зобов'язання з повернення основної суми кредиту або 80 відсотків зобов'язання з повернення основної суми та обслуговування кредиту);	IV квартал 2017 р.	Мінфін	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до статті 17 Бюджетного кодексу України щодо надання державних гарантій	Виконано. Законом України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування» від 06.12.2019 № 2646-VIII передбачена норма щодо надання державних гарантій.

	визначення відповідальності центральних органів виконавчої влади щодо моніторингу ризиків, що впливають з державних гарантій; встановлення вимог до оцінки ризиків та розкриття інформації про державні гарантії				
	2) запровадження комісії за видачу гарантій, розмір якої розраховуватиметься на основі оцінки ризику, та вдосконалення оцінки кредитоспроможності позичальника під час видачі таких гарантій	I квартал 2018 р.	Мінфін	забезпечено стягування комісії за видачу державних гарантій, розрахованої на основі ризику та витрат банку - фінансового агента Кабінету Міністрів України на проведення оцінки ризиків, пов'язаних з наданням державної гарантії (у тому числі на залучення зовнішнього експерта з оцінки інвестиційного проекту)	Виконується. Протягом 2018-2019 років разом з міжнародними експертами у рамках місій МВФ, Світового банку, ЄС та інших програм обговорювалось питання встановлення комісії за видачу гарантій, розмір якої розраховуватиметься з урахуванням ринкової вартості кредиту, на основі оцінки ризику, та питання вдосконалення оцінки кредитоспроможності позичальника під час видачі таких гарантій. Наразі обговорення продовжуються, за їх результатами Мінфіном буде розроблено проект змін до постанови Кабміну від 17.03.2011 № 256 щодо встановлення плати за надання державних гарантій.
	3) удосконалення механізмів моніторингу ризиків, пов'язаних з державними гарантіями, в тому числі шляхом їх розподілу та залучення гарантом банків - фінансових агентів	IV квартал 2018 р.	Мінфін	зменшено видатки бюджету на виконання гарантійних випадків	Виконано. Постановами Уряду від 23 травня 2018 р. №438, №439, № 440, №441, №442 та №443 встановлено обмеження, що державна гарантія надається для забезпечення виконання до 80% боргових зобов'язань

					позичальника за запозиченням. Крім цього, встановлено річний ліміт на надання державних гарантій, що не може перевищувати 3% планових доходів загального фонду державного бюджету відповідного року.
20. Удосконалення бази даних державного сектору економіки	запровадження електронної системи збору та обробки інформації про діяльність суб'єктів господарювання державного сектору економіки та розширення наявної інформації про баланс державного сектору з охопленням усіх пасивів і активів, у тому числі землі та нерухомості, їх стану, рівня зношеності та вартості	II квартал 2018 р.	Мінекономрозвитку Мінфін Фонд державного майна Держстат Казначейство центральні та місцеві органи виконавчої влади	введено в експлуатацію електронну систему збору та обробки інформації	Виконується. Мінекономіки підтримується база даних для збору, обробки та зберігання звітності суб'єктів господарювання державного сектору економіки. Створення бази даних про баланс державного сектору з охопленням усіх пасивів і активів, у тому числі землі та нерухомості, їх стану, рівня зношеності та вартості, ще триває.
<i>Управління державним боргом</i>					
21. Підвищення стійкості державного боргу	удосконалення формату Середньострокової стратегії управління державним боргом	I квартал 2018 р.	Мінфін	розроблена в оновленому форматі стратегія управління державним боргом на 2018-2020 роки	Виконано. Постановою Кабінету Міністрів України від 22.08.2018 №883 затверджено Середньострокову стратегію управління державним боргом України на 2018-2020 роки. Стратегію управління державним боргом України на 2019-2022 роки оновлено 05.06.2019 №473
22. Створення умов для зниження частки державного боргу, номінованого в іноземній валюті, шляхом розвитку	розроблення плану заходів з розвитку первинного ринку державних цінних паперів, що забезпечуватиме: побудову кривої дохідності, яка слугуватиме орієнтиром для визначення дохідності решти інструментів;	III квартал 2017 р.	Мінфін НКЦПФР Національний банк (за згодою)	наявні актуальні цінові орієнтири за результатами розміщень облігацій внутрішньої державної позики, номінованих у	Виконано. Затверджено План заходів з розвитку первинного ринку державних цінних паперів наказом Мінфіну від 28.12.2017 №1168.

Звіт про виконання Стратегії
реформування СУДФ у 2017-2019 рр.

ринку облігацій внутрішньої державної позики, номінованих у національній валюті	підвищення ліквідності облігацій внутрішньої державної позики, зокрема, шляхом розвитку інституту первинних дилерів			гривнях, строком від трьох місяців до п'яти років	
23. Розширення бази інвесторів у державні цінні папери	визначення заходів з метою стимулювання інвестування в облігації внутрішньої державної позики, включаючи: усунення бюрократичних та інших перешкод для інвестування нерезидентами в облігації внутрішньої державної позики, номіновані в національній валюті; завершення переговорів з провідними європейськими депозитаріями щодо відкриття рахунка в депозитарії Національного банку	IV квартал 2018 р.	Національний банк (за згодою) Мінфін НКЦПФР	провідним європейським депозитарієм відкрито рахунок в депозитарії Національного банку	Виконано. В березні 2019 року підписано угоду між Clearstream та НБУ про відкриття рахунку міжнародного депозитарію в депозитарії НБУ. 27.05.2019 прямий «лінк» запрацював на практиці – відкрито доступ до міжнародного депозитарію цінних паперів Clearstream. Нерезиденти активно його використовують для купівлі ОВДП. Підключення України до Clearstream полегшує доступ іноземних інвесторів до гривневих державних цінних паперів, а також зменшує для них операційні витрати на розрахунки. Прямий «лінк» з міжнародним депозитарієм сприятиме росту попиту на облігації внутрішньої державної позики, що дозволить Уряду розширити джерела довгострокового фінансування, знизить вартість запозичень та потребу держави у зовнішньому фінансуванні та зменшить валютні ризики.
<i>Управління ліквідністю</i>					

Звіт про виконання Стратегії
реформування СУДФ у 2017-2019 рр.

<p>24. Удосконалення механізму прогнозування руху коштів</p>	<p>1) аналіз даних щодо фактичного руху коштів на єдиному казначейському рахунку за останні три роки для визначення закономірностей та налагодження обміну інформацією з головними розпорядниками бюджетних коштів стосовно секторальної специфіки руху грошових потоків</p>	<p>III квартал 2017 р.</p>	<p>Мінфін Казначейство ДФС центральні органи виконавчої влади</p>	<p>підготовлено аналітичний звіт щодо фактичного руху коштів за останні три роки</p>	<p>Виконується. Проаналізовано фактори які можуть впливати на окремі статті надходжень та витрат з ЄКР. На основі проведеного аналізу розробляється методика прогнозування руху грошових коштів на ЄКР.</p>
	<p>2) розроблення методології прогнозів руху коштів та впровадження відповідного аналітичного інструментарію</p>	<p>I квартал 2018 р.</p>	<p>Мінфін Казначейство ДФС</p>	<p>затверджено методологію прогнозів руху коштів на єдиному казначейському рахунку</p>	<p>Виконується. Мінфіном забезпечено одержання на постійній основі інформації від ДПС, ДФС, Держмитслужби щодо очікуваних показників надходжень до бюджету, Мінсоцполітики, МОЗ щодо показників видатків бюджету, від ПФУ щодо показників фінансового забезпечення виплати пенсій.</p>
	<p>3) збільшення періоду прогнозування поденного руху коштів єдиного казначейського рахунка з одного місяця до трьох місяців з поступовим підвищенням якості прогнозів</p>	<p>I квартал 2018 р.</p>	<p>Мінфін Казначейство ДФС Національний банк (за згодою)</p>	<p>наявні достовірні поденні прогнози руху коштів на єдиному казначейському рахунку на період до трьох місяців</p>	<p>Виконується. Складається прогноз руху коштів ЄКР на основі історичних рядів на поточний та наступний за ним місяці.</p>
	<p>4) аналіз відхилення прогнозних показників руху коштів (до трьох місяців) від фактичних показників з метою підвищення аналітичної спроможності</p>	<p>I квартал 2018 р.</p>	<p>Мінфін Казначейство ДФС Національний банк (за згодою)</p>	<p>підготовлено аналітичний звіт щодо відхилень прогнозних значень порівняно із фактичними, установлення причин відхилень з метою підвищення точності прогнозів</p>	<p>Виконується. Проведено план-факт аналіз відхилень місячних прогнозних показників руху коштів на ЄКР які складаються від фактичних показників за період лютий 2017 – квітень 2020 р.</p>
	<p>5) збільшення періоду прогнозування поденного руху коштів єдиного казначейського рахунка до шести місяців</p>	<p>III квартал 2018 р.</p>	<p>Мінфін Казначейство ДФС</p>	<p>наявні достовірні поденні прогнози руху коштів на єдиному казначейському</p>	<p>Виконується. Відповідно до проекту Концепції з управління ліквідністю заплановано складання</p>

Звіт про виконання Стратегії
реформування СУДФ у 2017-2019 рр.

	з поступовим підвищенням якості прогнозів		Національний банк (за згодою)	рахунку на період до шести місяців	поденного прогнозу руху грошових коштів на період до 3-х місяців та помісячного прогнозу на період до 6-ти місяців.
	б) забезпечення функціонування підрозділу з управління ліквідністю та розвиток ефективної спроможності прогнозувати рух коштів	IV квартал 2017 р.	Мінфін	підвищено аналітичну спроможність підрозділу з управління ліквідністю Мінфіну проведено навчання	Виконано. Мінфіном проводиться робота із посилення інституційної спроможності та кадрового потенціалу підрозділу з управління ліквідністю. Зокрема, станом на кінець 2019 року підрозділ укомплектований чотирма працівниками.
25. Покращення управління коштами	1) визначення дієвого механізму розміщення тимчасово вільних залишків коштів єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків уряду та здійснення таких розміщень	I квартал 2018 р.	Мінфін Казначейство	здійснюються операції з розміщення тимчасово вільних залишків коштів єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків уряду строком до одного місяця	Виконується. Відповідно до проекту Концепції з управління ліквідністю передбачено удосконалення механізму розміщення тимчасово вільних коштів. Операції з розміщення ТВК будуть проводитись за умови наявності тимчасово вільних коштів на ЄКР.
	2) узгодження строків значних надходжень і видатків державного бюджету	I квартал 2018 р.	Мінфін Казначейство ДФС	внесено зміни до нормативно-правових актів щодо перегляду строків виплат заробітної плати та соціальних виплат, а також внесення платниками податків платежів до бюджетів	Дане питання буде переглянуте в рамках перегляду Стратегії реформування СУДФ у 2020 році.
26. Покращення координації між процесами управління ліквідністю та управління боргом	інтеграція функцій з управління ліквідністю та управління боргом для кращого узгодження стратегій випуску боргових інструментів та інвестування вільних залишків коштів	IV квартал 2017 р.	Мінфін	узгоджено плани випуску короткострокових боргових інструментів з прогнозами руху коштів на єдиному казначейському рахунку та валютних рахунках уряду	Виконується. До кінця 2019 року створено підґрунтя для запровадження обміну інформацією щодо прогнозу руху коштів на ЄКР для складання графіків випуску ОВДП.

II. Підвищення ефективності розподілу ресурсів на рівні формування державної політики					
Стратегічне планування					
1. Законодавче визначення нової сучасної чіткої системи документів державного стратегічного планування	1) розроблення проекту Закону України "Про державне стратегічне планування", що визначатиме: систему документів державного стратегічного планування; вимоги щодо цілевизначення, цілепокладання та взаємозв'язку між такими документами; основні вимоги до документів, повноваження та відповідальність учасників стратегічного планування; правовий статус, порядок утворення і повноваження стратегічної ради	IV квартал 2017 р.	Мінекономрозвитку Секретаріат Кабінету Міністрів України інші міністерства центральні органи виконавчої влади	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України проект Закону України "Про державне стратегічне планування"	Виконується. Проект закону України «Про державне стратегічне планування» 07 березня 2018 року було подано на розгляд до Кабінету Міністрів України.
	2) затвердження порядку та календаря (плану-графіка) підготовки документів державного стратегічного планування	у тримісячний строк після прийняття Закону України «Про державне стратегічне планування»	Мінекономрозвитку Секретаріат Кабінету Міністрів України	затверджено порядок та календар (план-графік) підготовки документів державного стратегічного планування	Термін виконання не настав. Очікується рішення Уряду щодо системи стратегічних документів.
	3) розроблення та затвердження методичних рекомендацій/ форматів/ інструкцій щодо підготовки кожного типу документів державного стратегічного планування	у шестимісячний строк після прийняття Закону України «Про державне стратегічне планування»	Мінекономрозвитку центральні органи виконавчої влади	затверджено методичні рекомендації /формати / інструкції щодо підготовки кожного типу документів державного стратегічного планування	Термін виконання не настав. Очікується рішення Уряду щодо системи стратегічних документів.
2. Запровадження розроблення середньострокових стратегічних планів	1) внесення змін до бюджетного законодавства та законодавства щодо діяльності Уряду та урядових інституцій щодо: встановлення чітких вимог до	IV квартал 2017 р.	Мінекономрозвитку Мінфін Секретаріат Кабінету Міністрів України	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	Виконується. Мінекономіки розроблено проекти законів України «Про

Звіт про виконання Стратегії
реформування СУДФ у 2017-2019 рр.

<p>міністерств як основного інструменту узгодження стратегічного бюджетного планування</p>	<p>як для та розроблення середньострокових стратегічних планів для міністерств та центральних органів виконавчої влади із спеціальним статусом; визначення на законодавчому рівні ролі таких планів в процесі стратегічного планування та бюджетному процесі; визначення повноважень, відповідальності та процедурних питань щодо розроблення, узгодження, затвердження, моніторингу та оцінки виконання (досягнення цілей) стратегічних планів і звітування про результати</p>			<p>щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України та Законів України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» щодо середньострокових стратегічних планів, узгоджених із змінами до Бюджетного кодексу України стосовно запровадження середньострокового бюджетного планування</p>	<p>державне стратегічне планування».</p>
	<p>2) розроблення середньострокових стратегічних планів міністерств та центральних органів виконавчої влади із спеціальним статусом відповідно до нових вимог</p>	<p>II квартал 2018 р.</p>	<p>центральні органи виконавчої влади</p>	<p>розроблено та затверджено відповідно до нових вимог середньострокові стратегічні плани міністерств та центральних органів виконавчої влади із спеціальним статусом</p>	<p>Виконано. Плани діяльності ЦОВВ розробляються відповідно до вимог чинного законодавства, в т. ч. оновленого Бюджетного кодексу України.</p>
<p>3. Запровадження обов'язкової оцінки вартості реалізації нових стратегічних документів</p>	<p>1) розроблення та впровадження загальних підходів до оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування та покладення відповідальності за проведення такої оцінки відповідно до затверджених підходів на розробників, а за перевірку дотримання встановлених до оцінки вимог - на Секретаріат Кабінету Міністрів України</p>	<p>IV квартал 2017 р.</p>	<p>Секретаріат Кабінету Міністрів України Мінекономрозвитку Мінфін центральні органи виконавчої влади</p>	<p>проекти документів державного стратегічного планування містять оцінку вартості реалізації відповідно до нових вимог</p>	<p>Виконується. Підготовлено концептуальні засади здійснення оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування. Наразі відбувається експертне обговорення зазначеного питання.</p>
	<p>2) посилення інституційної і кадрової спроможності для проведення оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування в</p>	<p>постійно</p>	<p>Секретаріат Кабінету Міністрів України НАДС</p>	<p>проводяться навчання щодо оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного</p>	<p>Виконується постійно. В рамках реформи державного управління у 2017 році в 10 міністерствах були утворені</p>

	усіх міністерствах і центральних органах виконавчої влади		центральні органи виконавчої влади	планування, здійснюється постійна методологічна підтримка відсоток співробітників, що пройшли навчання	директорати стратегічного планування та європейської інтеграції. У 2019 році 136 держслужбовців та 25 посадових осіб органів місцевого самоврядування підвищили кваліфікацію за напрямком оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування.
4. Посилення інституційної спроможності для здійснення стратегічного планування	1) утворення стратегічної ради, яка забезпечуватиме дотримання балансу інтересів, взаємоузгодження політичних документів і документів державного стратегічного планування, розглядатиме та надаватиме рекомендації Уряду щодо прийняття (коригування, скасування) документів державного стратегічного планування, готуватиме висновки за стратегічними документами аналізу політики та новими стратегічними ініціативами	у тримісячний строк після прийняття Закону України «Про державне стратегічне планування»	Мінекономрозвитку Секретаріат Кабінету Міністрів України Мінфін	утворено стратегічну раду	Термін виконання не настав. Уряд створив Стратегічний комітет за участю усіх членів Кабміну і на чолі з Прем'єр-міністром. Мета роботи комітету – формування політики та основ урядових рішень в контексті переходу України на трирічне бюджетне планування.
	2) забезпечення існування дієздатної вертикалі структурних підрозділів із стратегічного планування	II квартал 2018 р.	Міністр Кабінету Міністрів України Міністри керівники центральних органів виконавчої влади	існує дієздатна вертикаль структурних підрозділів із стратегічного планування, включаючи Секретаріат Кабінету Міністрів України, міністерства та центральні органи виконавчої влади із спеціальним статусом	Виконується. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 644 у 10 міністерствах утворено директорати стратегічного планування та європейської інтеграції для виконання завдань, пов'язаних із стратегічним плануванням та координацією роботи із забезпечення формування державної політики у сферах компетенції міністерств.
	3) посилення кадрової спроможності персоналу щодо стратегічного	постійно	Секретаріат Кабінету Міністрів України	проводяться навчання із зазначенням відсотка	Виконується постійно. У 2019 році 2977

	планування, аналізу політики, підготовки аналітичних документів		НАДС центральні органи виконавчої влади	співробітників, що пройшли навчання, здійснюється постійна методологічна підтримка	держслужбовців та посадових осіб органів місцевого самоврядування підвищили кваліфікацію за програмами семінарів і тренінгів з питань стратегічного планування, аналізу політики та підготовки аналітичних документів.
<i>Програмно-цільовий метод</i>					
5. Підвищення відповідальності головних розпорядників бюджетних коштів за результати діяльності у відповідних сферах та результативність бюджетних програм	запровадження обов'язкової участі головних розпорядників коштів на етапі звітування про виконання державного бюджету за попередній рік та розгляду проекту бюджетної декларації на плановий та два наступні періоди, включаючи представлення своїх стратегічних цілей та звітування щодо їх досягнення	IV квартал 2017 р.	Мінфін Головні розпорядники бюджетних коштів Секретаріат Кабінету Міністрів України	забезпечено представлення міністрами цілей своєї діяльності під час розгляду Бюджетної декларації на 2018-2020 роки Верховною Радою України схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до законодавчих актів щодо звітування головних розпорядників бюджетних коштів (керівників) перед Верховною Радою України	Виконано. Положення щодо представлення у Верховній Раді головними розпорядниками цілей державної політики у відповідній сфері діяльності та показники їх досягнення під час розгляду Бюджетної декларації включено до Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування» (відповідні зміни внесені до Регламенту ВРУ та закону про Кабінет Міністрів України).
6. Запровадження комплексної оцінки ефективності та доцільності видатків для забезпечення економії та вивільнення ресурсів для нових пріоритетів	1) визначення з міжнародними організаціями загальних підходів до проведення оцінки ефективності та доцільності видатків - секторальної та горизонтальної	III квартал 2017 р.	Мінфін	підготовлено пропозиції щодо організації проведення оцінки ефективності та доцільності видатків	Виконано. Загальні підходи до проведення оцінки ефективності та доцільності видатків розроблено та надано Кабміну.
	2) проведення з міжнародними організаціями секторальної оцінки ефективності та доцільності видатків з	IV квартал 2017 р.	Міністерства Мінфін	проведено секторальну оцінку ефективності та доцільності видатків на	Виконано. У 2018 році вперше проведено огляд видатків відповідно до

	метою виявлення неефективних або неактуальних видатків та підвищення ефективності секторальних політик			базі п'яти пілотних міністерств	постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2018 року № 101 "Про проведення огляду видатків бюджету в окремих сферах" на базі 5 пілотних міністерств (Мінрегіону, Мінсоцполітики, МОН, Міннарополітики, Мінінфраструктури).
	3) проведення з міжнародними організаціями горизонтальної оцінки ефективності та доцільності видатків, результати якої допоможуть у реалізації завдань Стратегії реформування державного управління	I квартал 2018 р.	Мінфін Секретаріат Кабінету Міністрів України інші міністерства	проведено комплексну оцінку ефективності та доцільності видатків на базі п'яти бюджетних програм	Виконано. Міжвідомчою робочою групою було проведено оцінку ефективності бюджетних програм на базі п'яти пілотних міністерств та надано рекомендації щодо підвищення якості планування видатків бюджету та формування бюджетних запитів з урахуванням стратегічних планів і цілей.
7. Оптимізація бюджетних програм та посилення їх відповідності стратегічним цілям	1) удосконалення системи результативних показників для чіткого відображення рівня досягнення стратегічних цілей та задоволення потреб отримувачів державних послуг, у тому числі шляхом запровадження гендерно орієнтованого підходу	у тримісячний строк після внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо середньострокового бюджетного планування	Мінфін	внесено зміни до наказів Мінфіну щодо системи результативних показників	Виконано. Внесено зміни до Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, які спрямовані на посилення зв'язку між цілями державної політики та результативним показниками бюджетних програм, спрямованих на їх досягнення. Наказом Мінфіну від 02.01.2019 № 1 затверджені Методичні рекомендації щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі. Розроблені зміни щодо удосконалення Загальних вимог до

					результативних показників бюджетних програм.
	2) оптимізація бюджетних програм, напрямів використання бюджетних коштів та їх результативних показників з урахуванням стратегічних цілей головних розпорядників коштів та видів державних послуг	III квартал 2018 р.	головні розпорядники бюджетних коштів	бюджетні запити головних розпорядників бюджетних коштів містять оптимізовані бюджетні програми, напрями використання бюджетних коштів та їх результативні показники з урахуванням стратегічних цілей головних розпорядників бюджетних коштів та видів державних послуг, що надаються	Виконується. Під час підготовки бюджетних запитів на 2019-2021 роки та паспортів бюджетних програм на 2018 рік головні розпорядники бюджетних коштів здійснили підготовку інформації, яка міститься у вказаних документах в тому числі була проведена робота спільно з Мінфіном щодо якості удосконалення результативних показників бюджетних програм.
8. Ефективний моніторинг результативності	1) оновлення методології моніторингу та оцінювання результативності бюджетних програм і встановлення вимоги щодо публікації результатів оцінки	IV квартал 2018 р.	Мінфін Мінекономрозвитку Мін'юст	внесено зміни до нормативно-правових актів	Виконується. Змінами до Бюджетного кодексу, прийнятими наприкінці 2018 року, передбачено необхідність оприлюднення результатів оцінки ефективності бюджетних програм головними розпорядниками бюджетних коштів. Мінфіном буде оновлена методологія моніторингу та оцінювання результативності бюджетних програм для доповнення заходів з аналізу ефективності та доцільності видатків. Оцінка ефективності бюджетних програм має стати допоміжним інструментом у проведенні оглядів витрат державного бюджету, проведення яких на постійній основі запроваджується

					з прийняттям змін до Бюджетного кодексу.
	2) проведення оцінювання результативності бюджетних програм відповідно до оновленої методології	постійно починаючи з 2019 року	головні розпорядники бюджетних коштів	забезпечено опублікування головними розпорядниками бюджетних коштів інформації про результати оцінки ефективності бюджетних програм	Виконується постійно. Головні розпорядники коштів постійно оприлюднюють інформацію про результати оцінки ефективності бюджетних програм.
<i>Міжбюджетні відносини та фіскальна децентралізація</i>					
9. Чітке розмежування повноважень між органами державної влади та органами місцевого самоврядування	1) перегляд розподілу повноважень між центральними органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування за принципом субсидіарності	III квартал 2017 р.	Мінрегіон Центральний органи виконавчої влади Всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до відповідних законодавчих актів	Виконується. Реалізація зазначених заходів передбачена новим етапом реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019 – 2021 роки відповідно до плану заходів, затвердженого Урядом 23.01.2019 р.
	2) забезпечення проведення на постійній основі консультацій між центральними органами виконавчої влади та всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування щодо завдань бюджетно-податкової політики, делегованих повноважень, їх фінансового забезпечення у коротко- та середньостроковій перспективі	постійно	центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	відбуваються регулярні консультації	Виконується постійно. Консультації проводяться Регулярно, зокрема з Асоціацією міст України, Всеукраїнським асоціаціям органів місцевого самоврядування. Крім того, Мінфіном підготовлено проект наказу «Про затвердження Інструкції щодо складання прогнозу місцевого бюджету», який 17.03.2020 оприлюднено на сайті Мінфіну за посиланням https://www.mof.gov.ua/uk/legal_acts_drafts_2020-410
10. Збільшення власних фінансових	1) розроблення законодавчих ініціатив щодо закріплення за органами	III квартал 2017 р.	Мінфін	<u>схвалено Кабінетом Міністрів України та</u>	Виконано.

ресурсів органів місцевого самоврядування	місцевого самоврядування відрахувань від загальнодержавних податків		центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	<u>подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України</u>	З 01.01.2018 до доходів загального фонду місцевих бюджетів зараховується 5% рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату у пропорціях: 2% до обласних бюджетів, 3% до бюджетів міст обласного значення та ОТГ, 2% до районних бюджетів та 1% до бюджетів сіл, селищ та міст районного значення, це близько 2 млрд. грн. (відповідно до Закону України від 20.12.2016 М91793-VIII).
	2) удосконалення системи інвентаризації майна та майнових прав	IV квартал 2017 р.	ДФС Мінфін центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	внесено зміни до нормативно-правових актів щодо налагодження обміну інформацією між органами місцевого самоврядування та ДФС за результатами проведеної інвентаризації майна та майнових прав	Виконується. Внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 31.05.2012 № 476 «Про затвердження Порядку подання органами державної реєстрації прав на нерухоме майно та органами, що здійснюють реєстрацію місця проживання фізичних осіб, відомостей, необхідних для розрахунку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Мінфіном за ініціативи ДФС було скликано Робочу групу щодо поширення уніфікованої системи класифікації об'єктів нерухомості на всі інвентарні описи нерухомого майна в Україні. Розглядається питання внесення змін до Інструкції про порядок проведення технічної

					інвентаризації об'єктів нерухомого майна, Класифікатора до Державного реєстру речових прав на майно про реєстрацію прав власності, а також підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо адміністрування податку на майно, відмінне від земельної ділянки».
	3) розширення повноважень органів місцевого самоврядування щодо адміністрування та контролю за сплатою місцевих податків і зборів, зокрема регулювання ставок податків та зборів	II квартал 2018 р.	Мінфін ДФС центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	<u>схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Податкового кодексу України</u>	Виконано. Положення щодо адміністрування та контролю за сплатою місцевих податків і зборів було відображено в законопроекті, який зареєстровано у Верховній Раді України від 30.08.2019 (№1210). 03.12.2019 його було прийнято Верховною радою України в першому читанні.
	4) розширення бази оподаткування за доходами, що зараховуються до місцевих бюджетів	II квартал 2019 р.	Мінфін ДФС центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	<u>схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Податкового кодексу України</u>	Виконано. Законом України від 23.11.2018 № 2628 змінено підходи в оподаткуванні туристичним збором, зокрема: платників збору доповнено особами-нерезидентами, які прибули у відрядження; диференційовано ставку туристичного збору залежно від виду туризму; розширено перелік місць проживання (ночівлі), за тимчасове розташування у яких справляється збір. Також цим законом звужено дію пільги з

					податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для сільгосптоваровиробників. Крім того, Законом України від 10.07.2018 № 2497 запроваджене оподаткування лісових земель лісгосподарського призначення земельним податком.
11. Удосконалення фінансового забезпечення видаткових повноважень, які передаються державою на виконання місцевому самоврядуванню	1) удосконалення механізму вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів з метою: зменшення диспропорцій бюджетної забезпеченості між місцевими бюджетами; формування збалансованих місцевих бюджетів; створення стимулів для нарощування податкового потенціалу територій і ефективного використання коштів	III квартал 2018 р.	Мінфін центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	<u>схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України</u>	Виконується. З урахуванням затвердженого 23.01.2019 Урядом плану заходів з реалізації нового етапу реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019 – 2021 роки буде передбачено формування ефективного місцевого самоврядування на всіх рівнях адміністративно-територіального устрою.
	2) перегляд та затвердження оновлених соціальних стандартів і нормативів надання гарантованих державою послуг в описовому та вартісному вигляді за кожним з делегованих повноважень	I квартал 2018 р.	МОЗ МОН Мінсоцполітики Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	затверджено оновлені галузеві (секторальні) соціальні стандарти і нормативи внесено відповідні зміни до Державного класифікатора соціальних стандартів і нормативів	Виконується. Одним з індикаторів виконання цього заходу є внесення відповідних змін до Державного класифікатора соціальних стандартів і нормативів (далі – Державний класифікатор), затвердженого наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 17.06.2002 №293 відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.05.2002 № 643 „Про реалізацію статей 24 і 27 Закону України „Про державні соціальні

					стандарту та державні соціальні гарантії”.
	3) перегляд формул розподілу, а також порядків та умов надання медичної та освітньої субвенцій	IV квартал 2017 р.	МОЗ МОН Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	внесено зміни до нормативно-правових актів для забезпечення переходу від утримання мережі установ до закупівлі послуг із поетапною оптимізацією мереж у відповідних секторах	Виконано. Зміни до формули розподілу обсягу медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженої постановою Уряду від 19.08.2015 № 618, внесені постановою Уряду від 28.03.2018 № 294. Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для надання первинної медичної допомоги населенню, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 283. Порядок реалізації державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій для первинної медичної допомоги на 2018 рік затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 року № 407. Розрахунок обсягу освітньої субвенції на 2018 рік було здійснено Міністерством освіти і науки України на основі нової Формули розподілу освітньої субвенції, затвердженої постановою Уряду від 27.12.2017 № 1088. Постановою Уряду від 06.02.2019 № 65 внесено зміни до постанови Уряду від 27.12.2017 №1088, чим удосконалено механізм розподілу коштів

					освітньої субвенції між місцевими бюджетами.
	4) оптимізація системи пільг та переліку пільгових категорій громадян з подальшим переходом до адресної грошової допомоги	I квартал 2018 р.	Мінсоцполітики Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	внесено зміни до законодавчих актів щодо оптимізації системи пільг	<p>Виконано.</p> <p>1. Монетизація пільг на проїзд. Урядом прийнято постанову від 14.03.2018 №197, якою затверджено Порядок надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах. Впровадження монетизації пільг з оплати проїзду надає можливість оптимізувати систему пільг на проїзд, усуває несправедливість нерівномірного доступу до вказаної пільги, унеможливує виникнення конфліктних ситуацій.</p> <p>2. Монетизація житлових субсидій з початку 2019 року запроваджено надання житлової субсидії одержувачам у грошовій формі. Паралельно діють дві моделі грошової форми надання субсидій: – безготівкова форма (постанова Уряду від 27.12.2018 № 1176). Та готівкова форма (постанова Уряду від 06.02.2019 № 62). Надання субсидій у грошовій формі стимулює громадян до економного споживання послуг.</p> <p>3. Монетизація пільг на оплату житлово-комунальних послуг Постановою Уряду від 17.04.2019</p>

					№ 373 затверджено Порядок надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі, який застосовуватиметься з 01.10.2019. Передбачено дві форми надання пільг безпосередньо пільговику в грошовій формі: безготівкова і готівкова. Пільги надаються у через АТ «Ощадбанк».
	5) поетапний перехід на взаємовідносини державного бюджету з усіма місцевими бюджетами	після завершення процесу об'єднання територіальних громад	Мінфін	збільшено кількість місцевих бюджетів, що мають взаємовідносини з державним бюджетом	Виконано Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», прийнятим Верховною Радою України 14.11.2019, розподіл міжбюджетних трансфертів між місцевими бюджетами, що мають взаємовідносини з державним бюджетом, здійснено з урахуванням: - 50 бюджетів новоутворених об'єднаних територіальних громад, у яких відбулися перші місцеві вибори 30 червня 2019 року згідно з постановою ЦВК від 20.04.2019 № 846, та які створені згідно з Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» відповідно до затверджених перспективних планів або визнані Кабінетом Міністрів України спроможними; - приєднання суміжних громад до 28 об'єднаних територіальних громад, у яких відбулися

					додаткові місцеві вибори 30 червня 2019 року згідно з постановою ЦВК від 20.04.2019 № 847 згідно з Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»; - приєднання громад до 26 міст обласного значення та міських об'єднаних територіальних громад.
12. Запровадження середньострокового бюджетного планування та удосконалення програмно-цільового методу на місцевому рівні	1) розроблення методичних рекомендацій щодо складення місцевих бюджетів на середньострокову перспективу, узгоджених з методологією середньострокового планування державного бюджету	I квартал 2019 р.	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	затверджено методичні рекомендації та доведено до місцевих органів влади	Виконано. Наказом Мінфіну від 29.03.2019 № 130 затверджено Методичні рекомендації щодо складання у 2019 році місцевих бюджетів на середньостроковий період, у тому числі щодо прогнозу місцевих бюджетів на 2021-2022 роки. Методичні рекомендації надіслано місцевим фінансовим органам.
	2) схвалення прогнозів місцевих бюджетів на наступні за плановим два бюджетні періоди	після формування місцевих бюджетів на 2019 рік	місцеві держадміністрації виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	запроваджено середньострокове бюджетне планування на місцевому рівні	Виконано. Міністерство фінансів України листом від 18.10.2019 № 05110-14-6/26381 довело департаментам фінансів обласних державних адміністрацій та департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради обсяги міжбюджетних трансфертів на 2021-2022 роки у розрізі місцевих бюджетів, що мають взаємовідносини з державним бюджетом, а також аналітичні дані щодо розрахунку та розподілу міжбюджетних

					трансфертів. Станом на 02.01.2020 за оперативною інформацією, наданою Департаментами фінансів обласних та Київської міської державних адміністрації, місцевими державними адміністраціями та виконавчими органами місцевих рад складено 8 129 прогнозів місцевих бюджетів, що становить 98,3% від загальної кількості бюджетів, що входять до складу зведеного бюджету України; схвалено - 8 117 прогнозів місцевих бюджетів, це становить 98,2 %.
	3) оптимізація типових переліків бюджетних програм місцевих бюджетів та удосконалення системи результативних показників, зокрема шляхом запровадження гендерно-орієнтованого підходу	III квартал 2017 р.	МОН МОЗ Мінсоцполітики Мінкультури Мінмолодьспорт	внесено зміни до відповідних нормативно-правових актів	Виконано. Відповідно до частини п'ятої статті 20 Бюджетного кодексу України перелік результативних показників щодо кожної бюджетної програми розробляється головними розпорядниками бюджетних коштів згідно з нормативно-правовим актом Міністерства фінансів України. Програмно-цільовий метод запроваджено в усіх місцевих бюджетах з 2019 року.
	4) перегляд методології моніторингу та оцінки результативності бюджетних програм місцевих бюджетів та встановлення вимоги щодо публікації результатів оцінки	I квартал 2019 р.	Мінфін	оновлено методологію моніторингу та оцінки результативності бюджетних програм	Виконується. Змінами до Бюджетного кодексу України, прийнятими наприкінці 2018 року, передбачено необхідність оприлюднення результатів оцінки ефективності бюджетних програм ГРК.

					Підготовлено пропозиції стосовно змін до Методичних рекомендацій щодо оцінки ефективності бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства від 17.05.2011 №608.
	5) посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування з питань середньострокового бюджетного планування, аналізу бюджетної та податкової політики і оцінки результативності бюджетних програм	постійно	НАДС Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання, забезпечується постійна методологічна підтримка	Виконується постійно. В рамках реалізації проекту міжнародної технічної допомоги «ЄС для підсилення державних фінансових систем місцевих урядів» експертами проекту спільно з Мінфіном підготовлено навчальний модуль «Програмно-цільовий метод бюджетування на місцевому рівні» та проведено тренінги. Представники Мінфіну прийняли участь у проведенні тренінгів на запрошення програми «U-LEAD з Європою» від GIZ та Київського центру розвитку місцевого самоврядування. У 2019 році 1920 держслужбовців та посадових осіб підвищили кваліфікацію за програмами, що включали модулі щодо середньострокового бюджетного планування, аналізу бюджетної та податкової політики.
13. Збільшення спроможності органів місцевого самоврядування у сфері управління боргом	1) розроблення методичних рекомендацій щодо управління місцевим боргом	III квартал 2018 р.	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	підготовлено методичні рекомендації та доведено до місцевих органів влади	Виконується. Наразі експерти технічної допомоги проекту «ЄС для підсилення фінансових систем місцевих урядів» залучені до співпраці за напрямом удосконалення системи

					управління державним (місцевим боргом). Результатом такого опрацювання визначено методичні рекомендації для органів місцевого самоврядування. Експертами проведено аналіз та надані попередні висновки та пропозиції до можливих змін у законодавстві. Наразі робота триває.
	2) посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування з питань оцінки кредитоспроможності громад, процедур надання та моніторингу місцевих гарантій, методів управління ризиками та боргом	постійно	НАДС Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання, забезпечується постійна методологічна підтримка	Виконується постійно. У 2019 році 775 посадових осіб та держслужбовців підвищили кваліфікацію за програмами, до яких включено модулі щодо оцінки кредитоспроможності громад, методів управління ризиками та боргом.
14. Посилення фінансової прозорості та підзвітності органів місцевого самоврядування	1) уточнення повноважень органів державного фінансового контролю щодо місцевих бюджетів, перегляд контрольних повноважень місцевих фінансових органів (внутрішній контроль та аудит), уніфікація підходів до проведення аудиту місцевих бюджетів органами державного фінансового контролю та незалежними зовнішніми аудиторами	I квартал 2018 р.	Мінфін Держаудитслужба Рахункова палата (за згодою) всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	внесено зміни до нормативно-правових актів з питань організації та порядку здійснення моніторингу, нагляду та контролю виконання місцевих бюджетів	Виконано. Прийнято постанову Кабінету Міністрів України 04.07.2018 року №578 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 р. №698» – зміни в основних завданнях, етапах та методиці проведення аудиту місцевих бюджетів; розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 жовтня 2018 року № 841.
	2) розроблення загальних рекомендацій для органів місцевого самоврядування щодо підготовки та затвердження бюджетних регламентів	I квартал 2019 р.	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого	затверджено рекомендації щодо розроблення бюджетних регламентів	Виконано. Наказом Мінфіну від 31.05.2019 № 228 затверджено Методичні рекомендації щодо підготовки та затвердження Бюджетного регламенту проходження

			самоврядування (за згодою)		бюджетного процесу на місцевому рівні. Наказ доведено до місцевих фінансових органів для використання в роботі.
	3) запровадження на постійній основі механізмів контролю з боку громадськості за управлінням місцевими фінансами та комунальним майном	I квартал 2019 р.	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	запроваджено механізми громадського контролю за місцевими фінансами	Виконано. На засіданні Координаційної робочої групи з реалізації завдань проекту «ЄС для підсилення державних фінансових систем місцевих урядів» (протокол №5 від 25.06.2019) вирішено погодити звіт про хід реалізації проекту «ЄС для підсилення державних фінансових систем місцевих урядів» (далі - Проект) за період грудень – травень 2019 року та презентувати його експертами Проекту на засіданні Керівного комітету. Зазначений звіт, що містить пропозиції щодо механізмів контролю з боку громадськості за управлінням місцевими фінансами та комунальним майном, опрацьовано та підготовлено доповідну записку Міністру фінансів України (від 29.07.2019 № 05210-12/543), в якій викладені рекомендації Проекту для поступу України у впровадженні громадського контролю за місцевими бюджетами виходячи з кращих міжнародних практик.
III. Забезпечення ефективного виконання бюджету					
<i>Система державних закупівель</i>					
<u>1. Здійснення заходів, визначених Стратегією</u>	<u>актуалізація плану заходів щодо реалізації Стратегії реформування</u>	IV квартал 2017 р.	Мінекономрозвитку	<u>оновлено план заходів щодо реалізації Стратегії</u>	Виконано.

ю реформування системи публічних закупівель	системи публічних закупівель ("дорожньої карти")		Антимонопольний комітет	реформування системи публічних закупівель ("дорожньої карти")	Мінекономіки було проаналізовано стан виконання плану заходів щодо реалізації Стратегії реформування системи публічних закупівель («дорожньої карти») (затвердженого розпорядженням Уряду від 24.02.2016 № 175), та було прийнято управлінське рішення, що на даний час зазначений план актуалізації не потребує. Протягом 2020-2022 років будують реалізовуватися четвертий та п'ятий етапи Дорожньої карти.
<i>Управління державними інвестиціями</i>					
2. Запровадження стратегічного планування державних інвестицій	підготовка та затвердження середньострокового плану пріоритетних державних інвестицій з дотриманням таких принципів: виділення коштів на нові проекти буде здійснюватися лише після виділення достатнього обсягу ресурсів на ефективне завершення реалізації портфеля раніше розпочатих і відібраних державних інвестиційних проектів; відбір проектів для фінансування або інших форм державної підтримки буде здійснюватися на основі економічного аналізу та повної інформації про майбутні вигоди та витрати на їх реалізацію	I квартал 2018 р.	Мінекономрозвитку Мінфін інші міністерства	запроваджено середньострокове планування державних інвестицій в рамках середньострокового бюджетного планування	Виконується Підготовка та затвердження середньострокового плану пріоритетних державних інвестицій заплановано на II квартал 2020 року, з урахуванням нових положень Бюджетного Кодексу, оскільки Бюджетна декларація, в якій передбачено державні капітальні вкладення на реалізацію державних інвестиційних проектів, схвалюється до 1 червня. Разом з тим, наприкінці 2019 року Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів було відібрано 54 державні інвестиційні проекти, загальна вартість яких складає 171,8 млрд грн, з яких 11,05 млрд

					грн було профінансовано у попередні роки.
3. Уніфікація підходів для оцінки та відбору пропозицій щодо фінансування інвестиційних проектів	1) застосування єдиних процедур ухвалення рішень щодо інвестиційних проектів, які потребують державних інвестицій	IV квартал 2017 р.	Мінекономрозвитку Мінфін інші міністерства	внесено зміни до нормативно-правових актів	Виконано. Мінекономіки розроблена та 13 грудня 2017 року Урядом затверджена постанова Кабінету Міністрів України № 997 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України та визнання такою, що втратила чинність постанови Кабінету Міністрів України від 18 липня 2012 року № 684 «Про затвердження Порядку та критеріїв оцінки економічної ефективності проектних (інвестиційних) пропозицій та інвестиційних проектів», якою запроваджено єдині процедури ухвалення рішень щодо інвестиційних проектів, які потребують державних інвестицій.
	2) розроблення методичних рекомендацій з підготовки та оцінки державного інвестиційного проекту з урахуванням його масштабності (вартості) та/або залежно від мети (отримання прибутку та/або досягнення соціального ефекту)	IV квартал 2017 р.	Мінекономрозвитку Мінфін Мінінфраструктури Міненерговугілля МОЗ	затверджено доопрацьовані методологічні рекомендації щодо підготовки державних інвестиційних проектів, включаючи економічну оцінку затверджено інструкції з оцінки інвестиційних проектів для двох найбільш важливих інфраструктурних секторів	Виконано. Мінекономіки розробило Методичні рекомендації щодо підготовки та проведення оцінки державного інвестиційного проекту, які затверджені наказом від 22.12.2017 № 1856.

	3) посилення механізмів оцінки проектів на засадах чіткої відповідальності за якість експертизи інвестиційних проектів, що пропонуються для фінансування за рахунок державних капітальних вкладень, згідно з установленими вимогами	I квартал 2018 р.	Мінекономрозвитку Мінфін інші міністерства	внесено зміни до нормативно-правових актів	Виконано. Постанова Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 997 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України та визнання такою, що втратила чинність постанови Кабінету Міністрів України від 18.07.2012 № 684».
	4) узагальнення та аналіз базових даних про інвестиційні та експлуатаційні витрати на основі недавніх репрезентативних проектів	II квартал 2019 р.	Мінекономрозвитку Мінфін інші міністерства	створено організаційний механізм аналізу даних інвестиційних проектів, що фінансувалися за кошти державного бюджету	Виконується. Наказом Мінекономрозвитку від 25.10.2016 №1785 затверджено Порядок моніторингу стану розроблення (реалізації) державних інвестиційних проектів. Мінекономіки аналізує інформацію та додатки до неї, надані ГРК, і подає Міжвідомчій комісії з питань державних інвестиційних проектів узагальнену інформацію за результатами моніторингу стану розроблення та реалізації державних інвестиційних проектів у розрізі сфер та головних розпорядників. Рішення Міжвідомчої комісії та результати моніторингу розміщуються на офіційному сайті Мінекономіки .
	5) забезпечення розвитку спроможності галузевих міністерств здійснювати аналіз витрат і вигід, достовірні оцінки капітальних (та поточних) витрат на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів	постійно	Мінекономрозвитку Мінфін інші міністерства	проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання, здійснюється постійна методологічна підтримка	Виконується постійно. Мінекономіки на постійній основі надає методологічну допомогу з питань розроблення державних інвестиційних проектів та проведення їх економічної оцінки.

	6) розроблення процедур планування, оцінювання та відбору великомасштабних проектів регіонального розвитку, що фінансуються з місцевих бюджетів, на основі процедур, запроваджених на загальнодержавному рівні	II квартал 2018 р.	Мінрегіон Мінекономрозвитку Мінфін	внесено зміни до нормативно-правових актів	Виконано. Постановою Уряду від 11.11.2015 р. № 932 затверджено Порядок розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів. Також розпорядженням Уряду від 23.05.2018 №372-р із змінами, затверджено переліки інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку.
	7) розроблення механізму залучення незалежних експертів для оцінки та експертизи масштабних інвестиційних проектів	II квартал 2018 р.	Мінекономрозвитку Мінфін	внесено зміни до нормативно-правових актів	Виконується. Інвестиційні програми і проекти регіонального розвитку реалізуються через Державний фонд регіонального розвитку, при цьому в складі членів регіональної комісії не менше 1/3 від складу учасників є представниками громадських організацій.
4. Удосконалення організаційних аспектів та підвищення прозорості реалізації проектів	1) впровадження централізованої системи моніторингу великомасштабних державних інвестиційних проектів на основі як фінансових, так і фізичних показників, для своєчасного виявлення проектів із високим ризиком виникнення проблем під час їх реалізації та вжиття заходів та посиленого моніторингу, зокрема шляхом розроблення онлайн-інтерфейсів для подачі звітної інформації	II квартал 2019 р.	Мінекономрозвитку	запроваджено централізовану систему моніторингу, відповідні звіти подаються на розгляд Кабінету Міністрів України створено інтегровану інформаційно-аналітичну систему	Виконується. Запровадження централізованої системи моніторингу та створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи є одними із напрямів запровадження принципів публічного інвестування. Запровадження принципів публічного інвестування, за пропозицією Мінекономіки,

					включено до пріоритетів співробітництва з ЄК в рамках проекту за сприяння ЄС та Світового банку. Після підписання контракту між ЄК та СБ (можливо 2021 рік) буде здійснюватися підготовка проекту щодо створення централізованої системи моніторингу великомасштабних інвестиційних проектів.
	2) забезпечення доступу громадськості до інформації про хід реалізації державних інвестиційних проектів шляхом її розміщення на офіційних веб-сайтах головних розпорядників бюджетних коштів та Мінекономрозвитку	постійно	Мінекономрозвитку головні розпорядники бюджетних коштів	забезпечено опублікування раз на півроку звіту про стан реалізації державного інвестиційного проекту у поточному році та оглядового звіту про хід реалізації основних інвестиційних проектів забезпечено опублікування річного звіту про хід виконання державного інвестиційного плану та досягнуті результати	Виконується постійно. Мінекономіки на своєму веб-сайті у 2018 році почало розміщувати інформацію щодо стану розроблення та реалізації державних інвестиційних проектів. При цьому головні розпорядники бюджетних коштів публікують інформацію щодо реалізації менш масштабних інвестиційних проектів на своїх офіційних веб-сайтах. Крім цього, на сайті Мінекономіки (http://www.me.gov.ua/Головна/Діяльність/ Інвестиційна політики та міжнародне інвестиційне співробітництво/Управління державними інвестиційними проектами/ Перелік державних інвестиційних проектів) розміщено Перелік відібраних Комісією державних інвестиційних проектів з визначеними обсягами державних капітальних вкладень

					на 2020 та 2021-2022 роки та з розподілом відповідно до рейтингу державних інвестиційних проектів за їх пріоритетністю у відповідній сфері (за головними розпорядниками бюджетних коштів).
	3) запровадження зовнішнього аудиту виконання великомасштабних проектів (крім фінансових ревізій і перевірок дотримання законодавства) після їх завершення з метою оцінювання ефективності, результативності та впливу проектів	I квартал 2019 р.	Рахункова палата (за згодою)	здійснюється зовнішній аудит виконання великомасштабних проектів після їх завершення	Виконується.
	4) покладення відповідальності за моніторинг менш масштабних проектів та вчасне здійснення заходів з їх оптимізації на головних розпорядників бюджетних коштів	II квартал 2018 р.	Мінекономрозвитку інші міністерства	забезпечення опублікування головними розпорядниками бюджетних коштів інформації про реалізацію менш масштабних інвестиційних проектів на своїх офіційних веб-сайтах	Виконано. Мінекономіки розроблено Порядок моніторингу стану розроблення (реалізації) державних інвестиційних проектів (наказ Мінекономрозвитку 25.10.2016 № 1785). Згідно пункту 3 розділу II Порядку головний розпорядник надає Мінекономіки інформацію про стан розроблення та реалізації державного інвестиційного проекту за встановленою формою та оприлюднює інформацію щодо моніторингу державних інвестиційних проектів на своєму офіційному сайті в зазначені терміни.
5. Ефективна централізована система координації	аналіз доцільності утворення окремого підрозділу з управління державними інвестиціями в структурі	III квартал 2017 р.	Мінекономрозвитку	утворено та ефективно функціонує окремий підрозділ з питань	Виконано. Утворено та ефективно функціонує у складі

Звіт про виконання Стратегії
реформування СУДФ у 2017-2019 рр.

управління державними інвестиціями та швидка і об'єктивна оцінка проектів	Мінекономрозвитку для покладення на нього завдань із координації, аналізу та моніторингу великомасштабних державних інвестиційних проектів, формування та реалізації державної політики з управління державними інвестиціями			управління державними інвестиціями	Мінекономіки Департамент державних інвестиційних проектів та підтримки розвитку. (наразі це Департамент інвестицій та інновацій)
6. Інституціоналізація управління проектами	1) розвиток компетенції та навичок у сфері управління проектами та формування постійних груп кваліфікованих фахівців для управління реалізацією державних інвестиційних проектів	постійно	НАДС Мінекономрозвитку інші міністерства	проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання утворено постійні групи фахівців для реалізації великомасштабних проектів	Виконується постійно. У 2019 році 2172 посадових особи та держслужбовці підвищили кваліфікацію за навчальними програмами, до яких включені модулі з питань управління реалізацією державних інвестиційних проектів.
	2) розроблення настанов з управління проектами	II квартал 2018 р.	Мінекономрозвитку	затверджено нормативно-правові акти	Виконано. З метою врегулювання положень постанови Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571 «Деякі питання управління державними інвестиціями» відповідно до положень Закону України від 06.12.2018 № 2646-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування» та удосконалення якості державного інвестування, шляхом зміцнювання експертної спроможності інституцій для отримання кращої якості інвестування та ефективності використання публічних коштів затверджено постанову Кабінету Міністрів України від 05.06.2019

					№ 463 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571». 12.12.2018 підписано Угоду про фінансування програми «Підтримка державного управління фінансами для України – EU4PFM». Однією із цілей програми є сприяння кращому управлінню державних видатків у сфері державних інвестицій.
	3) посилення механізмів підзвітності на засадах чіткої відповідальності за реалізацію державних інвестиційних проектів у встановлені строки, в рамках бюджету та згідно з установленими вимогами	III квартал 2018 р.	Мінекономрозвитку Мінфін інші міністерства	внесено зміни до відповідних нормативно-правових актів	Виконано. Постановою Кабінету Міністрів України від 05.06.2019 № 463 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571» внесені доповнення до повноважень Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів щодо відбору державних інвестиційних проектів, удосконалення планування будівельних робіт та здійснення закупівель при реалізації державного інвестиційного проекту та посилення механізмів підзвітності за реалізацію державних інвестиційних проектів.
<i>Бухгалтерський облік у державному секторі</i>					
7. Актуалізація стратегії реформування бухгалтерського	1) аналіз результатів реалізації Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку в державному секторі на 2007-2015 роки і Стратегії розвитку системи	II квартал 2017 р.	Мінфін Казначейство	підготовлено аналітичний звіт	Виконано. В рамках Програми ЄС «Реформування державного управління та фінансів» (EURoPAF) проведені заходи з

Звіт про виконання Стратегії
реформування СУДФ у 2017-2019 рр.

обліку у державному секторі	управління державними фінансами на 2013-2017 роки				оцінки поточного стану та перебігу реформування бухгалтерського обліку в державному секторі в Україні та підготовлено звіт за результатами діагностики поточного стану системи бухгалтерського обліку в державному секторі..
	2) оновлення Стратегії модернізації системи реформування бухгалтерського обліку у державному секторі та визначення подальших кроків щодо переходу на ведення бухгалтерського обліку за методом нарахувань для операцій з виконання бюджетів	IV квартал 2017 р.	Мінфін Казначейство	затверджено оновлену Стратегію модернізації системи реформування бухгалтерського обліку у державному секторі	Виконано. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.06.2018 № 437-р схвалено Стратегію модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року.
8. Підготовка бази для подальшого впровадження національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі	1) розроблення і затвердження нормативно-правових актів щодо національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, а також забезпечення відповідності класифікації доходів і видатків у національних стандартах бюджетній класифікації доходів і видатків	IV квартал 2018 р.	Мінфін Казначейство	затверджено нормативно-правові акти	Виконується. Розроблено та впроваджено Національне положення (стандарт) бухгалтерського обліку в державному секторі 136 "Біологічні активи", затверджене наказом Міністерства фінансів України від 15.11.2017 № 943. Підпунктами 2 та 3 пункту 1 Плану заходів до Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року передбачено розроблення національних положень (стандартів) на основі міжнародних стандартів та внесення змін до них. Проекти нормативно-правових актів щодо національних

					положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі у зв'язку із змінами, внесеними до міжнародних стандартів бухгалтерського обліку для державного сектору, будуть розроблені після отримання перекладу українською мовою повного пакета оновлених міжнародних стандартів бухгалтерського обліку для державного сектору випуску 2018 року з урахуванням вимог національного законодавства.
	2) забезпечення співпраці з Міжнародною федерацією бухгалтерів щодо перекладу міжнародних стандартів та відповідного оновлення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі	постійно	Мінфін Казначейство	забезпечено переклад міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі IPSAS забезпечено актуальність затверджених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та їх відповідність IPSAS	Виконується постійно. Укладено Угоду про дозвіл перекладати та публікувати матеріали, захищені авторським правом від 07.11.2018 № UA-MOF-T-OA-2018 між Мінфіном України та Міжнародною федерацією бухгалтерів, згідно з якою Мінфіном України отримано електронну версію оригінального тексту Міжнародних стандартів бухгалтерського обліку для державного сектору (МСБОДС), опублікованих Радою з Міжнародних стандартів бухгалтерського обліку у вересні 2018 року. Електронну версію оригінального тексту МСБОДС надано для здійснення перекладу в рамках проекту «ЄС для підсилення

					державних фінансових систем місцевих урядів» EU4Logica
	3) розроблення програми навчання фахівців суб'єктів державного сектору з питань застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі	I квартал 2018 р.	Мінфін Казначейство	запроваджено програму навчання, семінарів	<p>Виконується.</p> <p>Міністерством фінансів України протягом 2017-2019 років проведено ряд заходів з метою навчання фахівців суб'єктів державного сектору щодо практичного застосування повного пакету національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному сектор та складання фінансової звітності відповідно до НП(С)БОДС, зокрема проведено 17 семінарів, 12 конференцій, у тому числі онлайн-конференцій, для близько 40 тис. працівників бухгалтерських служб.</p> <p>В рамках проекту ЄС «Зміцнення управління державними ресурсами» (EUroPAF) підготовлено пропозиції для розробки Стратегії по навчанню і підвищенню кваліфікації бухгалтерів в державному секторі та проект програми дистанційного навчання по підвищенню кваліфікації бухгалтерів в державному секторі України.</p> <p>Планом заходів до Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року передбачено</p>

					створення електронної платформи для проведення заходів щодо навчання та підвищення професійної кваліфікації працівників бухгалтерських служб в дистанційному режимі. Завершення підготовки програми навчання та підвищення кваліфікації з питань оновлених національних стандартів бухгалтерського обліку для державного сектору та проведення її для Міністерства фінансів України, Державної казначейської служби України та головних розпорядників бюджетних коштів включено до завдань та заходів, які будуть здійснюватися в рамках Угоди з ЄС EU4PFM.
9. Забезпечення повного висвітлення інформації про використання державних коштів у фінансовій звітності	<u>1) забезпечення переходу розпорядників бюджетних коштів та державних цільових фондів до складення фінансової звітності відповідно до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі із застосуванням повного пакета національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та нового Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі</u>	I квартал 2018 р.	Мінфін Казначейство розпорядники бюджетних коштів фонди загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування	забезпечено консолідацію звітності операцій про виконання бюджетів, розпорядників бюджетних коштів та фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування	Виконано. Загальна консолідована фінансова звітність суб'єктів державного сектору про загальний майновий стан та результати діяльності розпорядників бюджетних коштів, фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування та операцій про виконання бюджетів вперше складена за 2018 рік відповідно до Національного положення (стандарту) бухгалтерського

					обліку в державному секторі 102 «Консолідована фінансова звітність», затвердженого наказом Міністерством фінансів України 24.12.2010 № 1629, та опублікована на офіційній вебсторінці Казначейства України.
	2) створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи для обміну інформацією та консолідації фінансової звітності з використанням баз даних та інформаційних систем	IV квартал 2018 р.	Мінфін Казначейство розпорядники бюджетних коштів фонди загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування	створено інтегровану інформаційно-аналітичну систему	Виконано. Державною казначейською службою України впроваджено автоматизовану систему подання електронної звітності клієнтами Казначейства АС "Є-Звітність". Прийнято розпорядження Уряду від 11.02.2016 №92-р «Про схвалення Концепції створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет».
<i>Система державного внутрішнього фінансового контролю</i>					
10. Забезпечення функціонування центрального підрозділу гармонізації у структурі Мінфіну	1) здійснення організаційних заходів, спрямованих на забезпечення функціонування центрального підрозділу гармонізації у Мінфіні	II квартал 2017 р.	Мінфін	забезпечено функціонування центрального підрозділу гармонізації у структурі Мінфіну	Виконано. Забезпечено функціонування у Мінфіні центрального підрозділу гармонізації державного внутрішнього фінансового контролю.
	2) підвищення інституційної спроможності центрального підрозділу гармонізації для забезпечення ефективного функціонування системи внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту у міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади	IV квартал 2018 р.	Мінфін	проведено навчання	Виконано. Мінфін співпрацює з представниками Мінфіну Королівства Нідерланди щодо питань розвитку внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту в Україні. Відповідні навчання для працівників центрального підрозділу гармонізації проведено.

<p>11. Посилення ефективності внутрішнього аудиту</p>	<p>1) аналіз стану розвитку та функціональної спроможності підрозділів внутрішнього аудиту і підготовка пропозицій щодо пріоритетів розвитку та підвищення незалежності підрозділів внутрішнього аудиту</p>	<p>IV квартал 2017 р.</p>	<p>Мінфін центральні органи виконавчої влади</p>	<p>розроблено пропозиції щодо підвищення ефективності внутрішнього аудиту</p>	<p>Виконано. У 2017 році спільно з нідерландськими експертами проведено оцінку (огляд) загального стану розвитку та функціональної спроможності підрозділів внутрішнього аудиту в Україні. Інформацію про проведену оцінку разом із пропозиціями надано Кабміну. На основі її результатів внесено відповідні зміни до нормативно-правових актів з питань внутрішнього аудиту, а також вжито ряд інших заходів.</p>
	<p>2) розроблення та запровадження програм підвищення кваліфікації для внутрішніх аудиторів</p>	<p>II квартал 2018 р.</p>	<p>Мінфін центральні органи виконавчої влади</p>	<p>запроваджено програми підвищення кваліфікації для внутрішніх аудиторів</p>	<p>Виконано. Центральним підрозділом гармонізації спільно з нідерландськими експертами було розроблено «Програму професійного розвитку внутрішніх аудиторів державного сектору України». В рамках цієї програми та з урахуванням потреби державних органів у навчанні внутрішніх аудиторів щорічно визначаються теми навчань, які включаються до щорічної програми двостороннього співробітництва з Національною академією фінансів та економіки Мінфіну Королівства Нідерланди.</p>
	<p>3) проведення навчальних заходів та підвищення кваліфікації для внутрішніх аудиторів</p>	<p>постійно починаючи з III кварталу 2018 р.</p>	<p>Мінфін центральні органи виконавчої влади</p>	<p>проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання</p>	<p>Виконується постійно Навчання проводяться на постійній основі, зокрема у 2017-2019 роках проведено 20 навчальних заходів для понад 500</p>

					внутрішніх аудиторів. З огляду на зміну структури та штатних розписів ЦОВ загальна чисельність внутрішніх аудиторів є змінним показником. З 2020 року запроваджено дистанційне навчання внутрішніх аудиторів з метою залучення більшої кількості учасників навчальних заходів, а також економії ресурсів на їх організацію та проведення.
<u>12. Впровадження внутрішнього контролю, узгодженого з реалізацією Стратегії реформування державного управління на 2016-2020 роки</u>	проведення на базі обраних міністерств (не менше чотирьох) пілотних проектів з внутрішнього контролю, спрямованих на посилення відповідальності керівників за управління і розвиток установи в цілому (управлінська відповідальність та підзвітність) та якісне виконання ними завдань з планування та організації діяльності, формування адекватної структури внутрішнього контролю, нагляду за здійсненням внутрішнього контролю та управління ризиками	IV квартал 2020 р.	Мінфін інші міністерства	реалізовано пілотні проекти з впровадження внутрішнього контролю	Виконується. За підтримки проекту двостороннього співробітництва між Мінфіном України та Мінфіном Королівства Нідерланди завершено реалізацію двох пілотних проектів із впровадження внутрішнього контролю в Міненерговугіллі та Мінсоцполітики, за результатами яких підготовлено звіти з відповідними рекомендаціями.
<i>Державний фінансовий контроль</i>					
13. Посилення інституційної спроможності Держаудитслужби щодо проведення державних фінансових аудитів (спеціалізованих аудитів)	1) вдосконалення та консолідація методологічного та інформаційного забезпечення системи державного фінансового аудиту, зокрема розроблення програми розвитку діючих та впровадження нових напрямів аудиту в Держаудитслужбі та їх стандартизації	I квартал 2018 р.	Держаудитслужба інші центральні органи виконавчої влади	затверджено програми розвитку діючих та запровадження нових напрямів аудиту в Держаудитслужбі та їх стандартизації	Виконано. Було затверджено програми розвитку діючих та запровадження нових напрямів аудиту в Держаудитслужбі та їх стандартизації (постанови КМУ від 04.06.2018 № 578, від 29.09.2018 № 692, від 12.09.2018 № 740, від 29.08.2018 № 743, від 27.12.2018 № 1147, від 27.03.2019 № 252; від 22.05.2019 № 517;

					наказ Держаудитслужби від 30.03.2018 № 66).
	2) запровадження навчальних програм підвищення кваліфікації для державних аудиторів	постійно	Держаудитслужба	проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання	Виконується постійно.. Для підвищення кваліфікації та рівня знань Держаудитслужба розробила Програму постійного професійного розвитку працівників Держаудитслужби (наказ Держаудитслужби від 22.06.2017 № 142); План заходів з реалізації Стратегії постійного професійного розвитку працівників Держаудитслужби на 2017-2020 роки (наказ Держаудитслужби від 21.09.2018 № 209); План навчальних заходів на 2019 рік відповідно до програми постійного професійного розвитку працівників Держаудитслужби (наказ Держаудитслужби від 29.05.2018 № 319). Упродовж 2019 року проведено 81 навчальний захід, у яких взяли участь 3220 працівників органів Держаудитслужби (у тому числі 112 фахівців Держаудитслужби та 3108 фахівців міжрегіональних територіальних органів).
14. Підвищення ефективності фінансового інспектування	1) удосконалення методики ризикоорієнтованого відбору, що застосовується для проведення фінансових інспекцій	II квартал 2018 р.	Держаудитслужба міністерства інші центральні органи виконавчої влади	фінансове інспектування здійснюється на основі аналізу ризиків та приділення особливої уваги питанням щодо серйозних порушень, шахрайства та корупції	Виконується. Робота над удосконаленням проекту Методики наразі триває. Держаудитслужба розробляє методологічне забезпечення ризикоорієнтованого відбору об'єктів для планування заходів

					державного фінансового контролю з урахуванням кращого міжнародний досвіду, а також методології оцінки ризиків шахрайства, зокрема Міжнародного валютного фонду, Світового Банку, ЄС тощо. Також, наразі з урахуванням даних, розміщених у відкритих джерелах інформації, зокрема вебресурсах органів державної влади, формується матриця ризиків (за галузевим спрямуванням) в діяльності суб'єктів господарювання, бюджетних установ та інших неприбуткових установ, що не є суб'єктами господарювання.
	2) створення інформаційно-аналітичної системи для автоматизованого ризикоорієнтованого відбору об'єктів контролю	IV квартал 2018 р.	Держаудитслужба	створено інформаційно-аналітичну систему	Виконано. Створена інформаційно-аналітична база державного фінансового контролю (договір від 19 листопада 2018 року №110/120, Акт приймання-передачі Програмної продукції від 19 грудня 2018 року №1111).
<i>Незалежний зовнішній фінансовий контроль (аудит)</i>					
15. Розроблення стратегічного плану розвитку Рахункової палати	розроблення та затвердження стратегічного плану розвитку Рахункової палати на 2017-2020 роки з метою реалізації положень нового закону та розширеного мандата	після призначення нового складу Рахункової палати	Рахункова палата (за згодою)	затверджено стратегічний план розвитку Рахункової палати на 2017-2020 роки, що охоплює основні (аудит) та допоміжні функції (людські ресурси, інформаційні технології, комунікації та інше)	Виконано. Рахунковою палатою розроблено та затверджено Стратегію розвитку Рахункової палати на 2019 – 2024 роки (рішення Рахункової палати від 29.07.2019 № 18-1), яка визначає місію, візію та цінності Рахункової палати як вищого органу аудиту в Україні, встановлює стратегічні цілі,

					пріоритети та завдання для досягнення перспективних цілей.
16. Посилення спроможності Рахункової палати щодо здійснення контролю відповідно до міжнародних стандартів INTOSAI та ISSAI	розроблення підходів та проведення фінансових аудитів виконання державного бюджету, а також удосконалення підходів до проведення аудитів ефективності відповідно до міжнародних стандартів	I квартал 2018 р.	Рахункова палата (за згодою)	збільшено кількість аудитів ефективності та фінансових аудитів, проведених відповідно до міжнародних стандартів	Виконується. За сприяння GIZ та за участі міжнародних експертів, Рахунковою палатою розроблено Методичний посібник з питань фінансового аудиту, який за результатами розгляду на засіданні Рахункової палати був рекомендований до апробації під час проведення пілотних фінансових аудитів. Планом роботи Рахункової палати на 2019 рік передбачено проведення із застосуванням зазначеного Методичного посібника п'яти фінансових аудитів.
17. Посилення консультативної ролі Рахункової палати стосовно Верховної Ради України	1) удосконалення механізмів співпраці та координації між Рахунковою палатою та Верховною Радою України	IV квартал 2017 р.	Рахункова палата (за згодою)	забезпечено всебічний розгляд звітів та рекомендацій Рахункової палати і вжиття необхідних заходів Верховною Радою України	Виконується. Упродовж 2018 року Рахункова палата змінила організацію співпраці з Верховною Радою України, надаючи звіти, висновки та інформації, що були використані при проведенні оцінки показників державного та місцевих бюджетів на стадії їх формування та виконання.
	2) удосконалення механізмів моніторингу виконання рекомендацій за результатами аудиту	I квартал 2018 р.	Рахункова палата (за згодою)	опубліковано розширені звіти щодо виконання рекомендацій за результатами аудиту	Виконується. Новою редакцією Закону України «Про Рахункову палату» визначено чіткий механізм реагування об'єктів контролю на рішення Рахункової палати. Інформаційні повідомлення про виконання рішень Рахункової палати з викладенням листів-

					відповідей об'єктів контролю регулярно розміщуються на офіційному веб-сайті Рахункової палати.
IV. Підвищення рівня прозорості та підзвітності в управлінні державними фінансами					
<i>Прозорість бюджету та участь громадян у бюджетному процесі</i>					
1. Розроблення "Бюджету для громадян"	1) розроблення та затвердження структури "Бюджету для громадян", змісту та процедури його складення і опублікування	IV квартал 2017 р.	Мінфін	опубліковано "Бюджет для громадян", що містить макроекономічні показники, на яких базується бюджет, презентацію дохідної та видаткової частин бюджету у зрозумілій для громадян формі, політичні рішення, які мали найбільший вплив на бюджет, дані про державні органи, бюджетні видатки яких змінилися найбільшим чином встановлено зворотній зв'язок з громадянами через офіційний веб-сайт Мінфіну щодо змісту "Бюджету для громадян"	Виконано. На офіційному веб-сайті Мінфіну опубліковано Закон України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» та презентацію «Державний бюджет України на 2018 рік» у доступній для громадян формі.
2. Забезпечення участі громадян у бюджетному процесі	1) забезпечення законодавчого визначення механізмів участі громадян на різних стадіях бюджетного процесу, зберігаючи при цьому його цілісність та існуючі часові рамки, а також розроблення та затвердження системи громадських слухань/консультацій	II квартал 2018 р.	Мінфін	запроваджено систему громадських слухань (консультацій) як частину бюджетного процесу опубліковано звіти щодо участі громадян у бюджетному процесі	Виконується Кабміном внесено на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про публічні консультації», який повернуто Кабміну. Постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» затверджено Порядок

					проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики.
	2) розроблення загальних рекомендацій для органів місцевого самоврядування щодо визначення механізмів участі громадян у бюджетному процесі, включаючи «бюджет участі»	I квартал 2019 р.	Мінфін, всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	затверджено рекомендації щодо участі громадян у бюджетному процесі на місцевому рівні	Виконано. Мінфіном розроблено Методичні рекомендації щодо механізмів участі громадськості у бюджетному процесі на місцевому рівні (наказ Мінфіну від 03.03.2020 № 94) та направлено місцевим фінансовим органам.
<i>Інформаційні технології в управлінні державними фінансами</i>					
3. Розроблення стратегічного плану розвитку ІТ-систем для підтримки реформи державних фінансів	розроблення та схвалення стратегічного плану розвитку ІТ-систем для підтримки реформи державних фінансів, включаючи такі компоненти, як: централізація функції розроблення, закупівлі, впровадження та інтеграції ІТ-систем для планування та виконання бюджету, оцінки та моніторингу фіскальних ризиків, бухгалтерського обліку, внутрішнього аудиту, прогнозування ліквідності, а також розроблення і впровадження інтерфейсів взаємодії із системами; адміністрування податків, митниці, публічних закупівель та управління державними інвестиціями; розроблення інтегрованої інформаційної системи для супроводження на всіх рівнях процесу підготовки та моніторингу виконання бюджету; створення інтегрованої бази даних Мінекономрозвитку (електронна система закупівель), Мінфіну (єдиний	III квартал 2017 р.	Мінфін Казначейство ДФС Мінекономрозвитку Держаудитслужба	затверджено стратегічний план розвитку ІТ-систем для підтримки реформи державних фінансів з переліком завдань, строків їх виконання та відповідальних виконавців	Виконується. Мінфіном отримано фінальний звіт щодо ІТ-аудиту від компанії Deloitte 05.06.2019. На основі отриманого звіту розроблено Концепцію ІТ-централізації в системі управління державними фінансами. Зазначена Концепція, у тому числі заходи з її реалізації, затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 № 594-р. Також Урядом прийнято розпорядження від 24 грудня 2019 р. № 1418-р «Про внесення змін до Концепції створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет», що забезпечить розроблення та впровадження модуля Є-Контракт. Наразі Стратегічний план розвитку ІТ-

Звіт про виконання Стратегії
реформування СУДФ у 2017-2019 рр.

	веб-портал використання публічних коштів) та Казначейства; покращення обміну інформацією між Мінфіном, ДФС та Казначейством; автоматизація процесів адміністрування податків відповідно до визначених Урядом пріоритетів				систем розроблено і знаходиться на стадії обговорення із експертами Світового Банку.
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------